



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 1. februar 2021

Sak

2020/0677 Øygardens Institutt – org.nr. 915 940 714 – klage over avslag på melding om smålotteri

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Åse Gustavsen

Sakens bakgrunn

Øygardens Institutt (klager) meldte 17. juli 2020 inn et smålotteri med formål å finansiere organisasjonens aktiviteter.

Lotteritilsynet avslo søknaden 20. juli 2020, med den begrunnelse at ivaretagelse av mennesker med kognitiv svikt og demens i første rekke er en offentlig oppgave.

Klager påklaget vedtaket 5. august 2020. Klager anfører at ved siden av å drifte en bondegård hvor mennesker med demens får være i aktivitet, er instituttet en frivillig organisasjon som gjør mye mer for mange i samfunnet. Det vises til at over 40 frivillige får arbeidsoppgaver i en ellers trist hverdag, flere er på jobbtrening hos instituttet og mange ungdommer er der gjennom «innsats for alle». Det avholdes også kurs og tilstelninger for lokalbefolkningen og alle eldre i Grimstad. Det vises til at instituttet trenger inntekten fra lotteriet til arrangementene og aktivitetene. Klager erkjenner at aktivitetene er noe som det offentlige skal drifte, men hevder dette ikke er tilfellet i mange kommuner. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 3. september 2019 til Lotterinemnda for behandling.

I e-post av 11. september 2020 har klager informert om at de i 2020 får 300 000 kroner i støtte fra Grimstad kommune.

Det rettslige grunnlaget

Etter lov 24. februar 1995 om lotterier mv. (lotteriloven) § 6, jf. § 4, kreves godkjenning fra Lotteritilsynet for å avholde lotterier, med unntak av lotterier som nevnt i § 7. Etter lotteriloven § 7 første ledd bokstav b kan det uten tillatelse avholdes forhåndstrukne og etterhåndstrukne lotterier med en begrenset omsetning.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Nærmere regler om unntak fra kravet om lotteritillatelse er gitt i forskrift 21. desember 2000 nr. 1366 om Lotteritilsynet og Lotteriregisteret (heretter forskriften). Det følger av § 5-1 første ledd at organisasjoner som i sin virksomhet ivaretar formål som nevnt i lotteriloven § 5 første ledd (humanitært eller samfunnsnyttig formål) kan avholde forhåndstrukne og etterhåndstrukne lotterier med omsetning inntil 200 000 kroner uten tillatelse. Det skal på forhånd sendes melding til Lotteritilsynet om slikt lotteri, jf. § 5-1 tredje ledd.

Forskriften § 5-1 andre ledd fastsetter at unntaket fra kravet om lotteritillatelse, jf. første ledd, også gjelder for lokale og regionale ideelle og frivillige organisasjoner der lotteriets inntekter ikke skal benyttes til kommersielt basert virksomhet eller til ivaretagelse av offentlige oppgaver.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Øygardens Institutt sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. juli 2020 om avslag på innmeldt smålotteri.

Formålet med det innmeldte lotteriet er å finansiere aktiviteter på Øygardens Institutt. Det fremgår av klagers vedtekter § 2 at formålet til organisasjonen er å være et:

«aktivitetssenter for mennesker med kognitiv svikt eller en demenssykdom. Fortrinnsvis hjemmeboende. Vårt motto: Aktivitet - Glede – Verdighet. Øygardens Institutt skal være et avslappende, rolig og trygt tilbud hvor de besøkende er aktivt med å bestemmer aktiviteter. Tilbudet skal være et livssynsnøytralt tilbud. I tillegg til aktivitetssenter vil en langsiktig målsetning for Instituttet være å kunne tilby de besøkende avlastningsplasser. Instituttet holder til i Grimstad kommune i Aust-Agder».

Lotterinemnda finner i likhet med tilsynet at det offentlige har et overordnet ansvar for å ivareta mennesker som av ulike helsemessige årsaker, behøver hjelp og støtte. Det følger av lov av 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven) § 3-1 første ledd at «kommunen skal sørge for at personer som oppholder seg i kommunen, tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester». Det presiseres i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 første ledd nr. 7 at kommunen skal tilby «dagaktivitetstilbud til hjemmeboende personer med demens». Klagers aktivitet innebærer dermed ivaretagelse av offentlige oppgaver.

Klager har anført at i tillegg til at organisasjonen har aktiviteter for demente, deltar 40 frivillige i virksomheten, flere får jobbtrening i virksomheten og ungdommer deltar gjennom «innsats for alle». «Innsats for alle» er ifølge Utdanningsdirektoratets nettside et valgfag i grunnskolen, der en del av kompetansemålene er å «utforske og reflektere over hva frivillig arbeid og sosialt

entreprenørskap innebærer og hva dette betyr i praksis». Selv om det å tilby arbeidsplasser til frivillige og arbeidssøkende, samt skoleungdom, ikke nødvendigvis er en offentlig oppgave, legger Lotterinemnda avgjørende vekt på organisasjonens vedtektsfestede formål og det som fremstår som hovedaktiviteten til klager: å tilby et aktivitetssenter til mennesker med kognitiv svikt eller en demenssykdom.

Det fremgår for øvrig av regnskapet fra 2019 at 907 467 kroner av de totale driftsinntektene på 2 254 832 kroner kom fra skattefrie offentlige tilskudd. I tillegg har klager opplyst at organisasjonen får 300 000 kroner i støtte fra Grimstad kommune i 2020. Dette underbygger at klager ivaretar offentlige oppgaver.

Klagers innmeldte smålotteri oppfyller dermed ikke vilkårene i forskriften § 5-1 andre ledd, og klager kan ikke avholde smålotteri.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk