



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 31. mars 2025

Sak 2024/1515 - Moss og Omegn Boccia og Teppecurling - org.nr. 984 018 045 - klage over vedtak om avslag på forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Moss og Omegn Boccia og Teppecurling (klager) søkte 17. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 21. juni 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 2. juli 2024. Klager viser til at organisasjonen er et aktivt idrettslag som har mottatt midler fra bingo i mange år. Dersom inntektene fra bingo uteblir, vil det gå utover klubbens aktivitet for funksjons- og utviklingshemmede. Det vises også til at organisasjonen driver idrett på et høyt nivå i Norge med Norgesserie, Norgesmesterskap og Nordiske mesterskap. Organisasjonen arrangerer også store stevner, og alt arbeid er basert på dugnad. Vedlagt klagen var et brev fra Norges Fleridrettsforbund, der det ble redegjort for klagers aktivitet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 4. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling. I innstillingen opprettholder tilsynet avslaget på samme grunnlag som i vedtaket, men viser også til at organisasjoner som i det vesentlige driver idrett på elitenivå ikke kan godkjennes.
- (5) Klager sendte i e-post 8. oktober 2024 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.

- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Moss og Omegn Boccia og Teppecurling sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 21. juni 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespill ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (12) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (13) I forarbeidene til pengespilloven fremgår det at begrensningen mot virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne, ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill, jf. Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig innsats. Det følger av punkt 14.4.2.2. at avgrensningen mot hobby- og fritidsaktiviteter for voksne ikke er ment å utelukke at organisasjoner som har et videre formål enn å være en sosial samlingsplass eller et rent fritidstilbud for voksne, kan få forhåndsgodkjenning. Tilbud som motvirker psykiske problemer, ensomhet eller rusavhengighet, trekkes frem som eksempel på organisasjoner som kan få tillatelse til å tilby pengespill.
- (14) Det fremgår av klagers vedtekter § 1 at lagets formål er, ved samarbeid og kameratskap å arbeide for fremme av idrett, leik og friluftsliv i sunne former blant funksjonshemmede. Videre skal det arbeides for en helsefremmende og mosjonsgivende idrettstrening for aldrende og andre interesserte. Etter klagers vedtekter § 3 kan alle interesserte tas opp som medlemmer. I søknaden oppgis det at organisasjonens formål er å ta vare på og få med alle inn i idrett. Det vises også til at organisasjonen er et handicap-idrettslag med tilrettelegging for alle som vil delta i boccia og teppecurling.
- (15) Lotterinemnda vurderer at klagers formål ivaretar et videre formål enn å tilby hobby- og fritidsaktiviteter for voksne. Personer med funksjonsnedsettelse eller utviklingshemming vil ofte ha behov for tilrettelagte tilbud for å kunne delta i organisert idrett. Funksjons- og utviklingshemmede har også utfordringer som gjør dem ekstra utsatt for ensomhet og

utenforskap, og gjennom klagers tilbud tilrettelegges det for at denne gruppen lettere kan delta aktivt i samfunnet. Selv om klager har få medlemmer under 18 år, er aktivitetstilbudet åpent for alle aldergrupper. Idrettslag tilrettelagt for funksjons- eller utviklingshemmede vil også naturlig ha større variasjon i medlemsmassens alderssammensetning, ut fra hvem som til enhver tid driver med idrett og har funksjonsnedsettelse i området. Nemnda legger etter en samlet vurdering til grunn at klagers virksomhet ikke utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne i forskriftens forstand. Lotteritilsynet skulle derfor ikke ha avslått klagers søknad med grunnlag i pengespillforskriften § 38 tredje ledd.

- (16) Lotteritilsynet har i innstillingen vist til at organisasjoner som i det vesentlige driver idrett på elitenivå ikke kan godkjennes. Det er riktig at idrettslag som kun driver idrett på elitenivå i utgangspunktet faller utenfor ordningen, da slike idrettslag i denne ordningen anses å være tilgjengelige for en lukket krets, jf. pengespilloven § 18 bokstav c og pengespillforskriften § 38 fjerde ledd.
- (17) Lotterinemnda bemerker imidlertid at klagers virksomhet er åpen for alle. Den omstendighet at klager driver idrett på høyt nivå, innebærer nødvendigvis ikke at organisasjonen bare er tilgjengelig for en lukket krets.

Konklusjon

- (18) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Moss og Omegn Boccia og Teppecurling oppfyller vilkårene for forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.

Vedtak

Klagen tas til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur