



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 23. september 2026

Sak 2026/387 – Stiftelsen norsk revyfaglig senter - org.nr. 961 080 835 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Joachim Amundsen Trana og varamedlem Sveinung Aas.

Sakens bakgrunn

- (1) Stiftelsen norsk revyfaglig senter (heretter «klager») søkte 25. august 2025 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024. Søknaden gjaldt et søknadsbeløp på 426 402 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet sendte 23. oktober 2025 brev til klager for å innhente tilleggsopplysninger til søknaden. Klager ble blant annet bedt om å beskrive den frivillige innsatsen for året det søkes om kompensasjon for, og ble oppfordret til å anslå frivillige årsverk i organisasjonen. Klager fikk frist for å sende inn de etterspurte opplysningene innen 30. oktober 2025.
- (3) Klager sendte 24. oktober 2025 svar på Lotteritilsynets henvendelse. Klager opplyste at stiftelsen har omtrent 4 ansatte årsverk, og at halvparten av arbeidstiden brukes på klagers største tiltak, NM i revy på Norsk revyfestival. Klager opplyste videre at Norsk Revyfestival er en egen stiftelse med omtrent 5 årsverk frivillige. Utover dette har klager gratis dugnadsarbeid for gjennomføring av tiltak, på scenen i form av revygrupper på klagers egne arrangement, og som deltakere på kurs, møter og ulike former for kompetansheving. Klager trekker frem arbeid i forbindelse med ulike aktiviteter som NM i revy, 7. klasserevyen, revyfaglige seminar, fagpodkaster, nasjonal revykonferanse, arbeid med nettstedet humorportalen.no med mer som aktiviteter hvor klager har frivillig aktivitet i løpet av regnskapsåret 2024.
- (4) Lotteritilsynet avsto søknaden 16. desember 2025, med den begrunnelse at klager ikke har dokumentert at frivillig innsats er en viktig del av klagers virksomhet. I vurderingen la Lotteritilsynet vekt på at klager har mindre frivillig arbeid i partallsår, da NM i revy arrangeres i oddetallsår, samt at klager ikke mottar gaver eller kontingenter. Lotteritilsynet trakk også frem at deltakelse på seminarer og lignende, hvor man også benytter seg av tilbudet på seminaret, ikke kan regnes som frivillig innsats, da det vil være en viss gjenytelse knyttet til deltakelsen. Lotteritilsynet trakk også frem at klagers hovedaktivitet er lønnet arbeid, og at den lønnede arbeidsinnsatsen er finansiert av offentlige tilskudd.
- (5) Klager påklaget vedtaket 6. januar 2026. Klager anfører at tilleggsinformasjonen som klager sendte inn 24. oktober 2025 muligens var formulert feil. Klager presiserte at de

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Vestre Strømkaia 13
5008 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

ikke regner deltakelse på seminarer som frivillig innsats. Dugnadsinnsatsen som nedlegges for å arrangere arrangementet er imidlertid regnet som frivillig innsats. Videre mener klager at Lotteritilsynet feilaktig har lagt til grunn at klager bare jobber med NM i revy i oddetallsår. Selv om arrangementet arrangeres i oddetallsår, har klager likevel frivillig innsats tilknyttet arrangementet også i partallsår.

- (6) På bakgrunn av informasjon som fremkom i klagen ba Lotteritilsynet 3. februar 2026 klager sende inn et estimat på antall timer gratis arbeidsinnsats i stiftelsen for 2024. Klager fikk frist til å svare innen 17. februar 2026.
- (7) Klager svarte på henvendelsen 11. februar 2026. Klager sendte inn et overslag på totalt 750 dugnadstimer.
- (8) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen og sakens dokumenter med innstilling 24. februar 2026 til Lotterinemnda for behandling, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 33.
- (9) Klager sendte samme dag kommentarer til Lotteritilsynets innstilling. Klager anfører at det gjennomføres omtrent 350 – 400 lokalrevyepremierer i Norge hvert år. For klager, som jobber for og med lokalrevy og skolerevy, er det vanskelig å forstå at ikke klagers virksomhet faller inn under forskriftens formål om å fremme frivillig aktivitet. Videre anfører klager at det i oddetallsår, når NM i revy arrangeres, normalt rekrutteres omtrent 450 frivillige som utfører mellom 9 000 – 10 000 dugnadstimer. Klager mener at minst halvparten av disse timene må tilskrives frivillig innsats i klagers virksomhet. Klager anfører at Lotterinemnda må ta hensyn til at klager jobber i et toårsløp siden festivalene er annethvert år. Det vises for øvrig til klagen og kommentarene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (10) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften). Forskriften er nå opphevet, men var gjeldende for søknadsrunden 2025.
- (11) Formålet med kompensasjonsordningen er å fremme frivillig aktivitet, og ordningen skal kompensere for kostnader som frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1.
- (12) Etter forskriften § 5 femte ledd må søkerne kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes om kompensasjon for. Det fremgår videre av bestemmelsen at gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver likestilles når det gjelder kravet til frivillig innsats. Gratis styreinnsats tilfredsstiller ikke kravet til frivillig innsats alene. Det må ikke være for tett knytning mellom kontingent, gaver eller gratis arbeidsinnsats og gjenytelser.
- (13) Lotterinemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan Lotterinemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve vedtaket og sende saken tilbake til Lotteritilsynet for helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (14) Stiftelsen norsk revyfaglig senters klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon.

- (15) Vurderingen av om frivillig innsats er en «viktig del av virksomheten», jf. forskriften § 5 femte ledd, er skjønnsmessig, hvor det blant annet kan legges vekt på forholdet mellom lønnet og ulønnet arbeid, og om søkeren har regelmessig aktivitet hvor frivillig innsats er en sentral del av virksomheten. Dette er lagt til grunn i gjeldende praksis, og er forskriftsfestet i forskrift 18. desember 2025 nr. 2719 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner § 5 andre ledd, som vil gjelde fra og med søknadsrunden 2026. Som frivillig innsats likestilles gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver, jf. forskriften § 5 femte ledd andre setning. For at gratis arbeidsinnsats, kontingent og gaver skal regnes som frivillig innsats, må det ikke være for tett knytning til gjenytelser, jf. forskriften § 5 siste setning
- (16) Ettersom klager ikke har medlemmer og medlemskontingent, og heller ikke har mottatt gaver i 2024, er det stiftelsens gratis arbeidsinnsats som får avgjørende betydning for om vilkåret om frivillig innsats skal anses oppfylt. Klager har i etterkant av klagen, på forespørsel fra Lotteritilsynet, sendt inn en oversikt over frivillig aktivitet i året det søkes kompensasjon for. Klager oppgir at det har blitt gjennomført 750 dugnadstimer i 2024. Lotterinemnda tar utgangspunkt i at et årsverk utgjør 1 750 timer, som videre innebærer at klager har omtrent 0,4 årsverk med dugnadsinnsats i stiftelsen. Klager har 4 lønnede årsverk, og lønnskostnadene utgjør like over halvparten av driftskostnadene på 5 490 195 kroner. Etter Lotterinemndas vurdering er ikke dokumentert tilstrekkelig stor frivilling arbeidsinnsats i 2024 sammenliknet med lønnet arbeid til at frivilling innsats kan anses som en viktig del av virksomheten. Selv om deler av klagers virksomhet er basert på dugnad og frivillig innsats, anser Lotterinemnda at den dokumenterte ulønnede innsatsen er for lav sammenholdt med den lønnede.
- (17) Klager har anført at Lotteritilsynet måtte se klagers virksomhet i lys av et toårig løp selv om NM i revy bare arrangeres i oddetallsår, fordi klager må jobbe med planlegging av arrangementet også i partallsår. Lotterinemnda presiserer at hver søknad og regnskapsår skal vurderes konkret, og høy frivillig innsats i andre år enn det søkes kompensasjon for er uten betydning. Lotterinemnda kan derfor ikke se at klager har dokumentert at frivillig innsats er viktig for virksomheten, og vilkårene for merverdiavgiftskompensasjon er dermed ikke oppfylt.

Konklusjon

- (18) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur