



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. oktober 2026

Sak 2026/542 - Beatus Cras - org.nr. 921 310 943 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Beatus Cras (heretter «klager») søkte 28. august 2025 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024. Søknaden gjaldt et søknadsbeløp på 402 264 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet etterspurte ytterligere informasjon per brev i Altinn 17. november 2025 knyttet til søknaden. Det ble vist til at det fremgikk av klagers årsmelding at foreningen gjennomførte norskkurs. Lotteritilsynet påpekte at norskkurs rettet mot de som har rett og/eller plikt til norskopplæring er et offentlig lovpålagt ansvar, jf. lov 6. november 2022 nr. 127 om integrering gjennom opplæring, utdanning og arbeid (integreringsloven) kapittel 6. For personer som verken har rett og/eller plikt til norskopplæring, vurderte Lotteritilsynet at kostnader til norskkurs var kostnader av privat karakter. Det ble derfor bedt om at foreningen opplyste hvor store driftskostnader som knyttet seg til norskkurs i 2024. Lotteritilsynet ba om en tilbakemelding innen 20. november 2025, og opplyste samtidig at manglende svar kunne føre til at søknaden ble avslått. Klager besvarte ikke henvendelsen innen fristen.
- (3) Lotteritilsynet avsto søknaden 16. desember 2025, med den begrunnelse at etterspurte opplysninger som var nødvendige for å avgjøre søknaden ikke var oversendt Lotteritilsynet innen fastsatt frist.
- (4) Klager, representert ved Advokatfirmaet Lippestad AS, påklaget vedtaket 6. januar 2026. Det hevdes at Lotteritilsynet har lagt til grunn en uriktig forståelse av klagers aktivitet. Klagers tilbud om norsktrening er et frivillig, lavterskel integreringstiltak som supplerer det offentlige tilbudet. Tiltaket faller verken inn under avgrensningen for virksomhet som kommer offentlige oppgaver til gode eller kostnader av privat karakter.
- (5) Klager anfører også at det i denne saken ble gitt en kort svarfrist på noen få dager til å besvare Lotteritilsynets krav om ytterligere informasjon. Foreningen er en liten frivillig organisasjon uten administrasjon eller ansatte som kan håndtere henvendelser på kort varsel.

og sendte både forklaring og etterspurte opplysninger, samt en presisering av at

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Vestre Strømkaia 13
5008 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

organisasjonen ikke driver norskkurs, så snart det var mulig. Klager hevder at den korte svarfristen, sett i lys av organisasjonens frivillige drift [REDACTED], gjør det urimelig å la fristoversittelsen få som konsekvens at søknaden avslås i sin helhet. Det vises til at nødvendige opplysninger nå er framlagt, og at saken er tilstrekkelig opplyst til at søknaden kan realitetsbehandles. Klager anfører videre at hvis enkelte kostnader ikke anses kompensasjonsberettiget, tilsier forskriftens ordlyd og formål at det fattes vedtak om delvis, ikke fullt, avslag.

- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen og sakens dokumenter med innstilling 5. mars 2026 til Lotterinemnda for behandling, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 33. I innstillingen vises det til at brevet ikke ble besvart før med klagen 6. januar 2026. Det vises også til at Lotteritilsynets fagsystem viser at brevet først ble åpnet og lastet ned fra Altinn 16. desember 2025, samme dag som vedtaket om avslag på søknaden om kompensasjon ble sendt til foreningen.
- (7) Klager sendte ved brev 10. mars 2026 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften). Forskriften er nå opphevet, men var gjeldende for søknadsrunden 2025.
- (9) Lotteritilsynet fører kontroll med at bestemmelsene i forskriften og vedtak fastsatt med hjemmel i forskriften blir oppfylt, jf. forskriften § 18 første ledd. Etter § 18 andre ledd kan Lotteritilsynet kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å avgjøre en søknad. Oppfylles ikke kravet innen fastsatt frist, kan søknaden avslås helt eller delvis.
- (10) Lotterinemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan Lotterinemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve vedtaket og sende saken tilbake til Lotteritilsynet for helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Beatus Cras sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024.
- (12) Lotteritilsynet har avslått søknaden, med den begrunnelse at etterspurte opplysninger som var nødvendig for å avgjøre søknaden, ikke ble inngitt innen fastsatt frist, jf. forskriften § 18.
- (13) Lotteritilsynet ble ved gjennomgangen av søknaden oppmerksom på at det var oppgitt i klagers årsrapport for 2024 at foreningen hadde norsktrening. Lotteritilsynet vurderte at norskkurs enten kommer offentlige oppgaver til gode eller dekker det som normalt må anses å være kostnader av privat karakter, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav f og d. Lotteritilsynet ba derfor i brev 17. november 2025 om at foreningen sendte opplysninger om de totale driftskostnadene knyttet til slik virksomhet innen 20. november 2025. Det ble samtidig opplyst at manglende tilbakemelding kunne føre til i at søknaden ble avslått.

- (14) Det følger av forskriften § 3 tredje ledd bokstav f at det ikke gis kompensasjon til virksomhet som kommer offentlige oppgaver til gode. Norsk kurs som er rettet mot personer som har rett og/eller plikt til norsk opplæring er et offentlig lovpålagt ansvar, jf. integreringsloven kapittel 6. Det skal derfor avgrenses for kostnader til slike norsk kurs i søknad om merverdiavgiftskompensasjon.
- (15) I klagers årsrapport fremgår det under punkt 2.4 at foreningen har en aktivitet som kalles «Vi må snakke norsk, norsk trening for polske og ukrainske innvandrere». Slik tiltaket var beskrevet i årsrapporten, fremstod det som uklart om klagers norsk trening falt innenfor det lovpålagte ansvaret. Det var heller ikke mulig å fastslå hvor store kostnader som var knyttet til tiltaket. Det var derfor nødvendig å innhente ytterligere opplysninger for å vurdere om klagers norsk trening var kompensasjonsberettiget, og hvor store kostnader det eventuelt skulle avgrenses for. Dette var dermed opplysninger som var nødvendig for å avgjøre søknaden, jf. forskriften § 18 andre ledd. Selv om Lotteritilsynets forespørsel var begrenset til opplysninger om hvor store kostnader som var knyttet til tiltaket i 2024, innebar brevet at foreningen også hadde en oppfordring til å gi ytterligere opplysninger om tiltaket i sin besvarelse dersom foreningen var uenig i vurderingene som fremgikk av brevet.
- (16) Klager besvarte ikke henvendelsen innen fristen 20. november 2025, og oversendte opplysningene først med klagen 6. januar 2026. [redacted] et vises også til at svarfristen var svært kort.
- (17) Når Lotteritilsynet sender brev i Altinn med forespørsel om opplysninger som er nødvendige for å behandle søknaden, er dette i tråd med hvordan slik informasjon skal sendes ut, jf. forskrift 25. juni 2004 nr. 988 om elektronisk kommunikasjon med og i forvaltningen (eforvaltningsforskriften) § 8.
- (18) Lotterinemnda bemerker at det er søkerens ansvar å sikre gode rutiner i forbindelse med håndtering av søknadsprosesser, herunder at etterspurte opplysninger som er nødvendig for å behandle søknaden, blir inngitt innen fastsatt frist. [redacted]
[redacted] Dersom personen som er ansvarlig for søknadsprosessen [redacted] må søke imidlertid sørge for at ansvaret blir delegert internt i organisasjonen. Dette gjelder også for små organisasjoner med liten administrasjon.
- (19) Selv om svarfristen på forespørselen om ytterligere opplysninger var kort, ble ikke brevet åpnet og lastet ned fra Altinn før 16. desember 2025. De etterspurte opplysningene ble ikke inngitt før med klagen 6. januar 2026. Den korte svarfristen har derfor ikke hatt betydning i saken. Lotterinemnda legger etter dette til grunn at den omstendighet at etterspurte opplysninger ikke ble inngitt innen fastsatt frist, må tilskrives forhold på klagers side.
- (20) Når etterspurte opplysninger som var nødvendige for å avgjøre søknaden ikke ble inngitt innen fastsatt frist og dette skyldes interne forhold, kan søknaden avslås helt eller delvis, jf. forskriften § 18 andre ledd.

- (21) Klager har videre anført at det er urimelig å avslå søknaden i sin helhet, når deler av virksomheten faller innenfor virkeområde til merverdiavgiftskompensasjonsordningen. Lotteritilsynets henvendelse var begrunnet i et behov for å få nærmere klarlagt omfanget av deler av klagers virksomhet, slik at det kunne foretas en eventuell avgrensning. Når de etterspurte opplysningene først ble inngitt etter vedtaket, kunne ikke Lotteritilsynet vurdere om kostnadene var kompensasjonsberettiget og foreta en eventuell avgrensning for deler av virksomheten. At foreningen i klageomgangen har fremlagt tilstrekkelige opplysninger til å vurdere om de aktuelle kostnadene er kompensasjonsberettiget, kan ikke få betydning, når opplysningene ikke ble inngitt innen fristen og etter vedtaket. Søknaden må derfor avsås i sin helhet etter forskriften § 18 andre ledd.

Konklusjon

- (22) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur