



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 24. august 2026

Sak 2026/543 - Support Bihor - org.nr. 926 084 348 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Support Bihor (heretter «klager») søkte 13. august 2025 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024. Søknaden gjaldt et søknadsbeløp på 47 186 kroner etter forenklet modell.
- (2) Vedtektene som var vedlagt søknaden inneholdt ikke opplysninger om hvem som kan bli medlem av foreningen eller fremgangsmåten for å bli medlem. Lotteritilsynet ba derfor i brev 9. september 2025 om en redegjørelse for hvordan man blir medlem av foreningen, om det betales medlemskontingent og hvor mange medlemmer organisasjonen hadde.
- (3) Klager besvarte henvendelsen ved e-post 16. september 2025, og opplyste at foreningen ikke hadde noen medlemmer, at det ikke betales kontingent, at det er to aktive personer i organisasjonen som begge er styremedlemmer, samt at foreningens inntekter består av gaver og andre økonomiske bidrag.
- (4) Lotteritilsynet avsto søknaden 16. desember 2025, med den begrunnelse at klager er en lukket organisasjon med virksomhet som ikke er åpen for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig. Det vises til at foreningen er organisert på en slik måte at det kun kan være en til tre medlemmer.
- (5) Klager påklaget vedtaket 17. desember 2025. Klager anfører at foreningen ikke er en lukket organisasjon. Det vises til at organisasjonen har rundt 800 ulike givere/medlemmer som hver har sitt eget kunde-/medlemsnummer og betraktes som støttemedlem. Klager viser også til at det står i vedtektene at organisasjonen kan ha en til tre medlemmer i styret, og ikke at det kun kan være en til tre medlemmer i organisasjonen.
- (6) Lotteritilsynet etterspurte i brev 2. februar 2026 om ytterligere avklaringer i forbindelse med behandlingen av klagen. Det ble bedt om en redegjørelse for om andre enn givene kan bli medlemmer av organisasjonen, og hvordan opptak av nye medlemmer i så fall vil skje. Lotteritilsynet viste også til at en gjennomgang av klagen gjorde det nødvendig å vurdere om organisasjonen er en demokratisk forening. Det ble vist til at organisasjonen ikke har en demokratisk oppbygging, ettersom styret er gyldig som foreningens årsmøte, at styrets leder og styremedlemmer velges for tre år, og at styret selv beslutter de enkelte styremedlemmers funksjon i styret.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Vestre Strømkaiaen 13
5008 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Klager opplyste i e-post 11. februar 2026 at alle som vil kan bli medlem i organisasjonen. På brevene som sendes ut til giverne står det at de som ønsker å bli medlem kan sende en e-post til organisasjonen. Det har så langt ikke kommet noen forespørsel om å bli medlem. Klager viser videre til at organisasjonen er medlem av Innsamlingskontrollen med alle de krav de stiller for å bli medlem.
- (8) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen og sakens dokumenter med innstilling 5. mars 2026 til Lotterinemnda for behandling, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 33. I innstillingen frafalt Lotteritilsynet vurderingen av at klager er en lukket organisasjon, men vurderte at foreningen ikke er demokratisk.
- (9) Klager sendte ved e-post 12. mars 2026 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises til at organisasjonen verken er lukket eller ikke-demokratisk. Oppdaterte vedtekter var vedlagt merknadene. Lotteritilsynet besvarte klagers merknader ved e-post 26. mars 2026. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (10) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften). Forskriften er nå opphevet, men var gjeldende for søknadsrunden 2025.
- (11) Det følger av forskriften § 3 første ledd bokstav a at frivillige organisasjoner kan få merverdiavgiftskompensasjon, avgrenset til blant annet demokratiske ikke-økonomiske foreninger.
- (12) Lotterinemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan Lotterinemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve vedtaket og sende saken tilbake til Lotteritilsynet for helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (13) Support Bihor sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024.
- (14) Forskriften gir ikke noen konkret anvisning på hva som utgjør en demokratisk forening. Ordlyden i forskriften § 3 første ledd bokstav a tilsier likevel at foreningens styreform må basere seg på grunnleggende demokratiske prinsipper som stemmerett og flertallsstyre. En naturlig forståelse av begrepet «demokratisk» innebærer at medlemmene må ha grunnleggende medlemsrettigheter, som å kunne fremme saker for årsmøtet, delta på årsmøtet, stemme på årsmøtet, stille til valg som styremedlem og lignende, se tilsvarende i Lotterinemndas avgjørelse i sak 2025/364 med videre henvisninger.
- (15) Det følger av klagers vedtekter vedtatt 10. november 2020 og 26. mai 2025 § 5 at styret er gyldig som foreningens årsmøte. Styret beslutter selv de enkelte styremedlemmers funksjon i styret, og styreleder og styremedlemmene velges for tre år. Styret fatter vedtak med simpelt flertall og er beslutningsdyktig når minst ett styremedlem er til stede.
- (16) Lotterinemnda legger til grunn at organisasjonen har to ordinære medlemmer, og at disse også utgjør foreningens styre. Styret er gyldig som foreningens årsmøte, og det fremstår derfor som at det kun er styremedlemmene som har rett til å delta på årsmøtet. Vedtektene

er derfor utformet på en slik måte at eventuelle andre medlemmer ikke kan delta eller stemme på årsmøtet. Dersom andre medlemmer har mulighet til å delta og stemme på det ordinære årsmøtet, fremgår det uansett av vedtektene § 7 at årsmøtet kun skal behandle foreningens årsregnskap. Vedtektene fastsetter dermed ikke at det ordinære årsmøtet skal behandle organisasjonens ledelse, valg av styre eller andre sentrale forhold som berører foreningens virksomhet. Eventuelle andre medlemmer har derfor ingen stemmerett eller formell innflytelse når det gjelder foreningens drift og styring, og de innehar dermed ikke grunnleggende medlemsrettigheter i organisasjonen. Nemnda har etter dette kommet til at foreningen ikke er demokratisk i forskriftens forstand.

- (17) Lotterinemnda bemerker for øvrig at vurderingen av om en organisasjon kan motta merverdiavgiftskompensasjon beror på om vilkårene i forskriften er oppfylt. Det forhold at en organisasjon er godkjent av Innsamlingskontrollen, har ikke betydning ved denne vurderingen.
- (18) Lotterinemnda har etter dette kommet til at klager ikke er en demokratisk forening, jf. forskriften § 3 første ledd bokstav a.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur