



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 24. august 2026

Sak 2026/608 - Inter-Nationals - org.nr. 923 230 157 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Inter-Nationals (heretter «klager») søkte 1. september 2025 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024. Søknaden gjaldt et søknadsbeløp på 93 281 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet etterspurte per brev i Altinn 18. november 2025 om ytterligere informasjon knyttet til søknaden. Det ble vist til at det i klagers søknad ved tidligere søknadsrunde, var blitt avgrenset for kostnader til virksomhet som ga privatøkonomiske fordeler og dekket kostnader som normalt er av privat karakter, og eventuelt kom næringsinteresser og offentlige oppgaver til gode. Lotteritilsynet påpekte også at søknadsdokumentasjonen for regnskapsåret 2024 viste at foreningen skulle legge til rette for stillingsplassering til høyt kvalifiserte kvinner til norske «start-ups», og at aktiviteter som var tett knyttet til deltakernes egen karriere i arbeidslivet ikke var kompensasjonsberettiget. Siden klagers årsmelding for 2024 ikke utdypet hvilke tiltak foreningen hadde hatt dette året, ble det bedt om at foreningen vurderte hvilke tiltak som gjaldt slike aktiviteter, en beskrivelse av tiltakene og opplysninger om totale driftskostnader knyttet til hvert enkelt tiltak. Det ble også bedt om en bekreftelse på at kontonummeret som var oppgitt i søknaden var korrekt, ettersom det kunne fremstå som at dette ikke tilhørte foreningen. Lotteritilsynet ba om en tilbakemelding innen 21. november 2025, og opplyste samtidig om at manglende svar kunne føre til at søknaden ble avslått.
- (3) Klager besvarte henvendelsen ved e-post 26. november 2025. I besvarelsen vises det til at det er tre år siden det ble avgrenset for kostnader i klagers søknad om kompensasjon. Prosjektet det ble etterspurt mer informasjon om, ble avsluttet ved utgangen av 2021. Klagers prosjekter i 2024 hadde som mål å styrke innvandreres mulighet til å delta aktivt i samfunnet gjennom kultur- og samfunnsinnflytelse. Klager hadde i 2024 ingen tiltak eller prosjekter som hadde til formål å bidra til at innvandrere ble plassert i relevante stillinger. Vedlagt e-posten var det en kopi av klagers revisjonsoppgave for 2024, som dokumenterte at kontonummeret som var oppgitt i søknaden var korrekt. Klager sendte ved e-post samme dag en bekreftelse fra Sparebank 1 Østlandet på at kontonummeret som var oppgitt i søknaden tilhørte foreningen.
- (4) Lotteritilsynet avsto søknaden 16. desember 2025, med den begrunnelse at etterspurte opplysninger som var nødvendige for å avgjøre søknaden ikke ble innsendt innen fastsatt

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Vestre Strømkaien 13
5008 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

frist. Det ble vist til at de etterspurte opplysningene ble mottatt fem dager etter fristen som ble fastsatt i brevet 18. november 2025.

- (5) Klager påklaget vedtaket 25. desember 2025. Klager anfører at avslaget er urimelig og basert på feilaktige forutsetninger. Det vises til at svarfristen i Lotteritilsynets brev 18. november 2025 var uforholdsmessig kort. Klager er en liten ideell organisasjon drevet på frivillig basis. Foreningen har faste kontortider på mandager, og brevet ble derfor først lest 24. november 2025. De etterspurte opplysningene ble oversendt umiddelbart etter at foreningen ble kjent med brevet. Når det gjelder spørsmålet knyttet til kontonummeret, vises det til at foreningen benyttet den samme bankkontoen som har blitt brukt siden foreningens oppstart, og at bankkontoen har blitt godkjent i tidligere søknader til både Lotteritilsynet og andre offentlige instanser. Det vises også til at prosjektet som det ble etterspurt mer informasjon om, ble avsluttet ved utgangen av 2021. Det var derfor ikke referert til prosjektet i årsmeldingen. Ingen av klagers aktiviteter i 2024 dekket kostnader av privat karakter eller erstattet lovpålagte offentlige oppgaver. Det vises videre til at det ikke har vært avgrenset for noen kostnader i klagers søknad ved søknadsrundene 2023 og 2024, hvilket samsvarer med at nevnte prosjekt har vært avsluttet siden 2021. Klager anfører at foreningen har besvart spørsmålene så snart det var praktisk mulig, og siden innsendt dokumentasjon viser at kontonummeret er korrekt og det aktuelle prosjektet ble avsluttet for flere år siden, må avslaget omgjøres og søknaden innvilges. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen og sakens dokumenter med innstilling 11. mars 2026 til Lotterinemnda for behandling, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 33.

Det rettslige grunnlaget

- (7) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften). Forskriften er nå opphevet, men var gjeldende for søknadsrunden 2025.
- (8) Lotteritilsynet fører kontroll med at bestemmelsene i forskriften og vedtak fastsatt med hjemmel i forskriften blir oppfylt, jf. forskriften § 18 første ledd. Etter § 18 andre ledd kan Lotteritilsynet kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å avgjøre en søknad. Oppfylles ikke kravet innen fastsatt frist, kan søknaden avslås helt eller delvis.
- (9) Lotterinemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan Lotterinemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve vedtaket og sende saken tilbake til Lotteritilsynet for helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Inter-Nationals sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024.
- (11) Lotteritilsynet har avslått søknaden, med den begrunnelse at etterspurte opplysninger som var nødvendig for å avgjøre søknaden, ikke ble innsendt innen fastsatt frist, jf. forskriften § 18.

- (12) I klagers søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021, ble det avgrenset for kostnader knyttet til virksomhet som ga privatøkonomiske fordeler eller dekket det som normalt anses å være kostnader av privat karakter, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav d. Disse kostnadene gjaldt tilrettelegging for stillingsplassering for høyt kvalifiserte kvinner til norske «start-ups». Klager har opplyst at prosjektet ble avsluttet ved utgangen av 2021. I klagen er det oppgitt at det ikke er blitt avgrenset for kostnader som ikke er kompensasjonsberettiget i søknadene for regnskapsårene 2022 og 2023.
- (13) Lotteritilsynet etterspurte i brev 18. november 2025 om mer informasjon om klagers tiltak i 2024, da det fremgår av Enhetsregisteret at organisasjonen fortsatt skal legge til rette for stillingsplassering til høyt kvalifiserte kvinner til norske «start-ups». Det ble bedt om at organisasjonen selv vurderte hvilke tiltak som var tett knyttet til deltakernes egen karriere i arbeidslivet. Lotteritilsynet vurderte at slik virksomhet dekket kostnader som normalt anses å være av privat karakter, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav d. Det ble også bedt om en bekreftelse på at kontonummeret som var oppgitt i søknaden var korrekt, ettersom det kunne fremstå som at dette ikke tilhørte foreningen. Klager sendte de etterspurte opplysningene i underkant av fem dager etter fristen som ble fastsatt i brevet.
- (14) Tiltaket som gjaldt stillingsplassering til høyt kvalifiserte kvinner ble avsluttet i 2021, og er ikke omtalt i egenerklæringen i søknaden eller noen av de andre pliktige vedleggene. Heller ikke noen av tiltakene som er beskrevet i klagers egenerklæring eller årsmelding fremstår å være knyttet til deltakernes egen karriere i arbeidslivet. Kontonummeret som ble oppgitt i søknaden er også det samme som er oppført i Frivillighetsregisteret, og er benyttet ved tidligere søknader om merverdiavgiftskompensasjon. På bakgrunn av dette fremstår det som uklart om de etterspurte opplysningene var nødvendige for å avgjøre søknaden.
- (15) Uavhengig av om opplysningene var nødvendige for å avgjøre søknaden og opplysningene ikke ble oversendt innen fastsatt frist, innebærer ikke det nødvendigvis at søknaden skal avslås i sin helhet, jf. ordlyden «kan søknaden avslås helt eller delvis» i forskriften § 18 andre ledd. I denne saken er det uklart om de etterspurte opplysningene var nødvendige for å avgjøre søknaden, det ble gitt en kort svarfrist på tre virkedager, og opplysningene ble mottatt i underkant av fem dager etter fristen som ble fastsatt i brevet 18. november 2025. Lotterinemnda har etter en konkret vurdering kommet til at søknaden ikke skal avslås i sin helhet etter forskriften § 18 andre ledd.
- (16) Lotterinemnda har ikke tatt stilling til om alle kostnadene i søknaden er kompensasjonsberettiget. På bakgrunn av hensynet til kontradiksjon vurderer nemnda det som riktig at Lotteritilsynet vurderer dette i førsteinstans ved ny behandling av søknaden.

Konklusjon

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal oppheves, og at saken skal sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Vedtak

Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 oppheves. Saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur