



## Frivillighetsregisternemnda

---

Side 1 av 3

### Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 29. november 2017

#### Sak

**2017007 FAU Espira Kniveåsen barnehage – org. nr. 919 493 585 - klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret**

**Til stede:** Leder Elisabeth Wittemann, Åse Gustavsen, Ingjald Sørhøy, Bernard Enjolras, Stian Slotterøy Johnsen

#### Sakens bakgrunn

FAU Espira Kniveåsen barnehage (klager) meldte 21. august 2017 inn registrering i Frivillighetsregisteret.

Frivillighetsregisteret fattet vedtak 31. august 2017 om ikke å godkjenne registrering i frivillighetsregisteret, med den begrunnelse at enhetens aktiviteter var ansett som organisert av det offentlige.

Klager påklaget vedtaket 6. september 2017 blant annet med henvisning til at andre FAU er registrert i Frivillighetsregisteret. Klager har også vist til at FAU Espira Knivåsen Barnehage gjennomfører julegrantenning og 17. mai feiring på frivillig basis.

Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Frivillighetsregisternemnda mottok klagen med innstilling fra Frivillighetsregisteret 17. oktober 2017.

#### Det rettslige grunnlaget

Frivillighetsregisterloven § 3 annet ledd angir noen typer aktivitet som faller utenfor virkeområdet for registreringsordningen. I bokstav a fremgår det at "aktiviteter organisert av det offentlige" ikke regnes som frivillig virksomhet. Det fremgår av Ot. prp. nr. 55 (2006-2007) side 32 at

«Arbeidsgruppen legger til grunn at aktiviteter som er organisert av det offentlige ikke er frivillig virksomhet. Slike aktiviteter bør ikke kunne inngå i et frivillighetsregister, dels fordi de knytter an mot den offentlige sektor og dels fordi man da i realiteten vil ha fjernet seg fra det som tradisjonelt karakteriserer virksomheten i frivillige organisasjoner, jf. pkt. 3.6.2.»

Det fremgår av barnehageloven § 4 at "for å sikre samarbeid med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de



## Frivillighetsregisternemnda

---

Side 2 av 3

foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.»

Det følger videre av barnehageloven § 5 at det kan opprettes felles samarbeidsutvalg for private eller kommunale barnehager og privat eller kommunal skole. Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Frivillighetsregisternemndas vurdering**

FAU Espira Kniveåsen barnehage sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.

Det følger av barnehageloven § 4 at barnehagene skal ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg for å sikre samarbeidet mellom barnehagen og barnas hjem. Foreldrerådet består av alle barnas foreldre/foresatte, og det opprettes vanligvis et arbeidsutvalg for foreldrerådet (FAU) slik at rådets oppgaver kan gjennomføres på en hensiktsmessig måte.

FAU må anses som et organ som opptrer på vegne av foreldrerådet som er tildelt lovpålagte oppgaver. Selv om FAU er drevet av foreldre, er utvalget en forlengelse av Foreldrerådet som er hjemlet i barnehageloven som et av flere elementer i drift av både private og offentlige barnehager. Aktiviteten er delegert fra det offentlige og må anses organisert av det offentlige. Dette gjelder uavhengig av om arbeidsutvalget også tar initiativ til enkelte frivillige aktiviteter som vist til i klagen.

Klager har videre anført at nektingsvedtaket medfører usaklig forskjellsbehandling, da en rekke andre FAU er registrert i Frivillighetsregisteret. Frivillighetsregisteret har i sin innstilling vist til nemndas vedtak 30. november 2016 i sak 2016002 og at det har skjedd en innstramming i praksis for registrering av FAU.

Frivillighetsregisternemnda er enig i Frivillighetsregisterets vurdering om at en innstramming i praksis for registrering normalt ikke får betydning for vedtak som allerede er truffet, og at nye vedtak i tråd med praksisendringen ikke innebærer usaklig forskjellsbehandling.

Frivillighetsregisternemnda kommer etter dette til at FAU Espira Kniveåsen Barnehage må anses organisert av det offentlige og foreningen kan derfor ikke registreres i Frivillighetsregisteret.



## Frivillighetsregisternemnda

---

Side 3 av 3

### **Konklusjon**

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.