

Klagenemndas avgjørelse av 12. september 2017 i sak 2017/10

Saken gjelder: Avslag på søknad om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier

Klager: Radio Øst A/L

Klagenemndas medlemmer: Sigve Gramstad, Arne Krumsvik og Karin Fløistad

Bakgrunn:

- (1) Tilskuddsordningen til lokale lyd- og bildemedier, fastsatt i forskrift 19.2.2016, har som hovedformål å bidra til mediemangfold, ytringsfrihet og styrking av de lokale lyd- og bildemedienes demokratiske funksjon i samfunnet.
- (2) Tilskudd etter forskriften kan gis i form av
 - Investeringsstilskudd til digitalisering av lokalradio
 - Driftstilskudd til nasjonale sammenslutninger for lokale lyd- og bildemedier
 - Driftstilskudd til lokalradioer og etniske og språklige minoritetsgrupper
 - Prosjekttilskudd til lokale programproduksjoner. Nyskapende ideer vil bli prioritert.
 - Tilskudd til enkeltstående kompetansehevende tiltak.
 - Tilskudd til utviklingsprosjekter med tiltak som stimulerer til aktivitet som øker lokal programmessig kvalitet og bredde.
- (3) Om lag halvparten av midlene som årlig tildeles gjennom tilskuddsordningen skal øremerkes digitalisering av lokalradio, for øvrig skal det tas særlig hensyn til søknader fra lokalradioer for etniske og språklige minoritetsgrupper.
- (4) Målgruppen er lokalkringkastingskonsesjonærer og registrerte kringkastere som hovedsakelig tilbyr innhold rettet mot et lokalt publikum.
- (5) Vedtak om tilskudd treffes av Medietilsynet etter innstilling fra Fagutvalget for tilskudd til lokale lyd- og bildemedier. Fagutvalget oppnevnes av Medietilsynet. Det består av fem medlemmer. To medlemmer oppnevnes på bakgrunn av teknisk og digital kompetanse, tre medlemmer, inklusive utvalgets leder, oppnevnes på bakgrunn av lokalmediekompetanse.
- (6) Medietilsynet mottok 300 søknader om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier for 2017. Det ble søkt om 40 millioner kroner fra 101 søkere. Medietilsynet har tildelt ca. 19 millioner kroner, og over halvparten av disse midlene er tildelt som investeringsstøtte til digitalisering av lokalradio. Om lag halvparten av søknadene får avslag.
- (7) Radio Øst AL (heretter "*klager*") søkte tilskudd for 2017 til det kompetansehevende tiltaket "*Kristent Radioforums Landskonferanse 2017*". Kristent Radioforum er en forening som søker å ivareta og fremme det kristne lokalradioarbeidets særlige behov.

MEDIEKLAGENEMNDA

Organisasjonen har årlig arrangert en konferanse. Konferansene har blitt arrangert av en eller flere radioer i samme område, som er tilsluttet foreningen. I klagers søknad om tilskudd var prosjektet beskrevet slik:

"Landskonferansen til Kristent Radioforum er et kurs for medlemsradioene. Kurset skal holdes på Scandic Oslo Airport fra 8.-10. september 2017."

- (8) Budsjettet vedlagt klagers søknad bestod av inntekstpostene konferanseavgift på 40 250 kroner, og støtte fra Medietilsynet på 200 000 kroner. Kostnadene i budsjettet var delt inn i følgende poster:

"Kostnader:

<i>Kostnader foredragsholder</i>	<i>kr 30 000,-</i>
<i>Støtte til reise og opphold for deltakere</i>	<i>kr 151 000,-</i>
<i>Underholdning</i>	<i>kr 20 000,-</i>
<i>Arrangørkostnader (Radio Øst)</i>	<i>kr 20 000,-</i>
<i>Trykksaker/Andre kostnader</i>	<i>kr 19 250,-</i>
<i>Sum</i>	<i>kr 240 250,-"</i>

- (9) Klager hadde også lagt ved søknaden et program for konferansen. Programmet inneholdt tidsangivelser for registrering, kaffe og måltider, i tillegg til postene "Seminar" og "Årsmøte Kristen Radioforum". Det var også en post på programmet kalt "Konsert".
- (10) Medietilsynet avsto søknaden i brev til klager av 28. februar 2017. Medietilsynet begrunnet sitt vedtak slik:

"Søknaden om tilskudd til det kompetansehevende tiltaket «Kristent Radioforums Landskonferanse 2017» avslås. Tilskuddsmidlene er et knapphetsgode og ut fra en helhetsvurdering av alle innkomne søknader, ble ikke dette prosjektet prioritert ved tildelingen."

- (11) Klager påklaget vedtaket innen utløpet av klagefristen. Medietilsynet opprettholdt vedtaket og oversendte saken til Medieklagenemnda ved brev av 8. mai 2017.
- (12) Nemndsmøte i saken ble avholdt 13. juni 2017. På oppfordring fra Medieklagenemnda, ga Medietilsynet følgende utvidede begrunnelse for avslaget ved e-post av 30. juni 2017:

"Fagutvalget har opplyst følgende utvidede begrunnelse for avslaget:

«Søknaden om tilskudd til det kompetansehevende tiltaket «Kristens Radioforums Landskonferanse 2017» avslås. Tilskuddsmidlene er et knapphetsgode og ut fra en helhetsvurdering av alle innkomne søknader, ble ikke dette prosjektet prioritert ved

denne tildelingen.

Radio Øst søker om 200 000 kroner i støtte til landskonferanse. Søknadsbeløpet er høyt, som krever mer informasjon om hva støtten skal gå til. Prosjektbeskrivelsen er mangelfull og angir i liten grad/ikke tema eller mål for samlingen. Fagutvalget savner en begrunnelse fra søker om hvordan landskonferansen bidrar til kompetanseheving. Søker har ikke oppgitt omtrentlig hvor mange deltakere som skal delta på konferansen, som gjør det vanskelig for Fagutvalget og vurdere hvor mange som får utbytte av den. Inn under kompetansehevende tiltak regnes ikke underholdning, og Fagutvalget er også restriktive til å gi støtte til reise og opphold, på grunn av begrensede midler tilgjengelig.

Sett i lys av dette og den totale søkermassen har denne søknader mangler som gjør at fagutvalget ikke gikk inn for støtte av tiltaket.»

Medietilsynet deler Fagutvalgets vurdering."

- (13) Klager ble gitt frist til 27. juli 2017 for å komme med eventuelle kommentarer til Medietilsynets utvidede begrunnelse. Medietilsynet opplyste klager om at den utvidede begrunnelsen for avslaget og eventuelle uttalelser fra klager ville bli sendt til Medieklagenemnda og inngå i den videre behandlingen av klagen. Medieklagenemnda har ikke mottatt kommentarer fra klager på den utvidede begrunnelsen.
- (14) Etter at Medietilsynet kom med sin utvidede begrunnelse, ble saken deretter avgjort på sirkulasjon mellom klagenemndas medlemmer.

Klagers anførsler:

- (15) Konferansene har blitt arrangert av en radio (eller flere i samme område) som er tilsluttet foreningen Kristent Radioforum. Dette har gått på omgang, og arrangøren har søkt, og alltid fått tilskudd fra Medietilsynet for å arrangere disse konferansene.
- (16) Kristent Radioforum har minimal egenkapital til å arrangere en slik konferanse, så uten tilskudd vil konferansen bli betraktelig mye dyrere, noe som sannsynligvis vil innebære at oppslutningen vil bli svært mye lavere, og muligens så lav at konferansen må avlyses. Dette avslaget vil ramme en hel nisje av lokalradioer.

Medietilsynets innstilling til klagen:

- (17) Medietilsynet vil påpeke at alle søknadsrunder behandles uavhengig av hverandre, og at hver enkelt søknad behandles likt ut i fra en individuell kvalitetsvurdering. Det er ingen form for automatikk i søknadsbehandlingen som gjør at enkelte radiostasjoner eller foreninger får støtte ved flere anledninger – dette gjelder også konferanser som tidligere har fått støtte. Medietilsynet har vurdert klagen i henhold til forvaltningsloven § 33 og har ikke funnet grunnlag for å oppheve eller endre det påklagede vedtaket.

Klagenemndas vurdering:

- (18) Klager har påklaget Medietilsynets avslag på søknad om tilskudd til lokale lyd og bildemedier.

MEDIEKLAGENEMNDA

- (19) Klager fremhever at arrangøren alltid har fått tilskudd fra Medietilsynet til å arrangere Kristent Radioforums landskonferanse. Klager påpeker at Kristent Radioforum har minimal egenkapital til å arrangere en slik konferanse. Konferansen blir derfor betraktelig dyrere uten tilskudd, og klager påpeker at dette vil innebære at oppslutningen muligens blir så lav at konferansen må avlyses. Klager påpeker også at avslaget vil ramme en hel nisje av lokalradioer.
- (20) Medietilsynet treffer vedtak om tilskudd etter innstilling fra Fagutvalget for tilskudd til lokale lyd- og bildemedier, jf. forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier § 8. Det følger av bestemmelsen at søknaden vurderes ut fra faglige og økonomiske kriterier og gis som et rundsumstilskudd, fastsatt etter en skjønnsmessig vurdering av hva som er rimelig bidrag fra statens side. Klagenemnda har kompetanse til å prøve Medietilsynets skjønnsutøvelse.
- (21) Medietilsynet har begrunnet sitt vedtak med at tilskuddsmidlene er et knapphetsgode og ut fra en helhetsvurdering av alle innkomne søknader, ble ikke dette prosjektet prioritert ved tildelingen. I sin utvidede begrunnelse for avslaget, opplyser Medietilsynet at søknadsbeløpet var høyt og at prosjektbeskrivelsen var mangelfull. Det påpekes at klager ikke, eller i liten grad, har angitt tema for konferansen, og at det ikke er gitt en beskrivelse av hvordan konferansen ville bidra til kompetanseheving. Videre viser Medietilsynet til at klager ikke har oppgitt et omtrentlig antall deltakere på konferansen, som gjorde det vanskelig å vurdere hvor mange som ville få utbytte av den. Det påpekes også at underholdning ikke regnes kompetansehevende, og at man er restriktive med å gi støtte til reise og opphold på grunn av de begrensede midlene tilgjengelig.
- (22) Med en stor søknadsmengde og begrensede tilskuddsmidler, må Medietilsynet prioritere strengt, noe som også innebærer å prioritere ned noen søknader. Klagenemnda har ingen merknader til Medietilsynets skjønnsutøvelse og kan heller ikke se at det foreligger andre feil.
- (23) Klagen tas derfor ikke til følge.

Konklusjon:

På denne bakgrunn treffer Medieklagenemnda følgende

vedtak:

Klagen forkastes.

Vedtaket kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Dokumentet er godkjent elektronisk