



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 29. august 2018

Sak

2018/0036 Kragerø Sjømandsforening – org. nr. 984 757 328 - klage over avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Kragerø Sjømandsforening (klager) søkte 25. august 2017 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2016.

Lotteritilsynet avslo søknaden 5. desember 2017 under henvisning til at oppløsningsparagrafen i vedtektene sier at foreningens eiendeler og midler, samt salgssum av eiendommen, benyttes til et legat for utdanning av sjømenn i Kragerø kommune. Lotteritilsynet viste til at dette var å anse som utdeling til en fysisk person, noe som strider mot forskrift om merverdiavgiftskompensasjon § 7 sjette ledd, om at et eventuelt likvidasjonsoverskudd ved oppløsning hos søker skal anvendes til formål som tilfredsstillende kravene i denne forskriften. I tillegg ble det vist til at pubkvelder og spiseaftener var å anse for å være av privat karakter, og derfor ikke del av frivillig virksomhet.

Klager påklaget vedtaket 11. desember 2017. Klager viser til at foreningen har diskutert endring av oppløsningsparagrafen, særlig med tanke på at det nesten ikke utdannes norske sjømenn lenger. Det vises også til at det er liten sjanse for oppløsning av foreningen. Klager anfører videre at barsalg, spiseaftener, Havnefestivalen og Kragerø 350, er poster som utgjør 465 407 kroner, og gir foreningen et overskudd på 202 781 kroner, som blir brukt til å vedlikeholde og drifte foreningens hus. Det går videre fram at foreningen har åpent hus, samt at foreningens samling av malerier, skute og skipsmodeller har stor verdi, hvilket underbygger foreningens frivillige virksomhet. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak, og har oversendt klagen med innstilling 1. februar 2018 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 15. april 2013 nr. 386 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Formålet med ordningen om merverdiavgiftskompensasjon er å fremme frivillig aktivitet, jf. forskriften § 1. I § 3 defineres «frivillig virksomhet» som aktiviteter som er ikke-fortjenestebaserte.

Søker skal etter forskriften § 7 femte ledd kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten. Gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver regnes i denne forbindelse som frivillig innsats. Gratis styreinnsats alene tilfredsstillende ikke kravet til frivillig innsats.

Av bestemmelsens sjette ledd fremgår det at kompensasjon bare ytes i den utstrekning kostnaden eller anskaffelsen skjer til bruk i den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten. Eventuelt årlig økonomisk overskudd eller eventuelt likvidasjonsoverskudd ved oppløsning hos søker, underledd og aksjeselskap, skal anvendes til formål som tilfredsstillende kravene i denne forskriften.

Organisasjonen må oppfylle kravene i forskriften både på søknadstidspunkt og utbetalingstidspunkt, jf. § 7 første ledd.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Kragerø Sjømandsforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 5. desember 2017 om å avslå søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2016.

Det fremgår av klagers vedtekter § 1 andre ledd at «[v]ed eventuell oppløsning av foreningen skal alle dens eiendeler og midler oppbevares i minst 10 år. Hvis ikke foreningen innen den tid er etablert igjen skal dens midler, samt salgssummen av eiendommen benyttes til et legat for utdanning av sjømenn i Kragerø kommune.»

Lotterinemnda er enig med Lotteritilsynet i at anvendelsen av de gjenværende midlene til et legat for utdanning av sjømenn i Kragerø kommune, ikke er i tråd med formålet om å fremme frivillig aktivitet, jf. forskriften § 7 sjette ledd, jf. § 1. Avslaget opprettholdes på dette grunnlaget.

Nemnda har merket seg klagers argumentasjon om at det er lite sannsynlig at oppløsningsparagrafen kommer til anvendelse, og at styret har diskutert en endring av vedtektene § 1, uten at det endrer nemndas vurdering. Det er vedtektenes innhold som er avgjørende ved vurderingen av om vilkårene for merverdiavgiftskompensasjon er oppfylt, og vilkårene må være oppfylt både på søknadstidspunktet og utbetalingstidspunktet, jf. § 7 første ledd.

Det er etter dette ikke nødvendig for Lotterinemnda å vurdere hvorvidt noen av kostnadene som inngår i søknadsgrunnlaget, er av privat karakter, jf. forskriften § 7 sjette ledd og tilsynets begrunnelse for avslaget.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak stadfestes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk