



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 6. juni 2018

Sak

2018/0002 Åstdalen Turløyper – org. nr. 984 104 340 – klage over vedtak om merverdiavgiftskompensasjon

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Åstdalen Turløyper (klager) søkte 28. august 2017 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2016. Klager søkte om 130 703 kroner i kompensasjon etter forenklet modell.

Lotteritilsynet innvilget søknaden 4. desember 2017, men reduserte søknadsbeløpet med 736 226 kroner, under henvisning til at Bjønnåsen Vel sine kostnader til brøyting var ansett som private kostnader etter forskriften § 7 sjette ledd. I tillegg ble Gammelskolla Hytteeierforening og Skvaldra Vel fjernet fra søknadsgrunnlaget under henvisning til at foreningenes vedtekter, ikke var i samsvar med forskriften § 7 sjette ledd. Den innvilgede summen for merverdiavgiftskompensasjon var etter dette angitt til 57 641 kroner.

Klager påklaget vedtaket 20. desember 2017. Klager anfører at vedtektene til Skvaldra Vel og til Gammelskolla Hytteeierforening ikke kan forstås slik at de eventuelle frie midler ved en oppløsning skal tilbakebetales enten til alle hytteeiere i feltet eller tilbakebetales vellets hytteeiere. Klager mener det er åpenbart at vedtektenes bestemmelser om oppløsning må sees i sammenheng med formålsbestemmelsene i vedtektene som viser til at midlene skal brukes til friluftaktiviteter som drift/utbedring av traseer for skiløyper, turorienteringer og tilsvarende aktiviteter. I den sammenheng har klager vist til at dersom Lotteritilsynet hadde gitt klager beskjed om at vedtektene var mangelfulle, ville klager raskt endret vedtektene. Videre mener klager at Lotteritilsynets vedtak inneholder manglende begrunnelse for reduksjonen av søknadsbeløpet.

Når det gjelder Bjønnåsen Vel anfører klager at utgifter til brøyting ikke utgjør noen økonomisk støtte til enkelte hytteeier, men et bidrag for at blant annet eldre hytteeiere skal kunne komme seg til fjells i det transport av bagasje blir for krevende på ubrøytet vei. Dette ligger innenfor en rimelig tilretteleggelse av feltets infrastruktur og er i mange andre hyttefelt bekostet av grunneierne. Veiene er også eid av grunneierne. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 5. januar 2018 til Lotterinemnda for behandling.

Klager sendte inn ytterligere merknader i saken 26. januar 2018.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget for ordningen er forskrift 15. april 2013 nr. 386 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner.

Formålet med ordningen om merverdiavgiftskompensasjon er å fremme frivillig aktivitet, jf. forskriften § 1.

Etter forskriften § 7 sjette ledd ytes kompensasjon bare i den utstrekning kostnaden eller anskaffelsen skjer til bruk i den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten. Eventuelt årlig økonomisk overskudd eller eventuelt likvidasjonsoverskudd ved oppløsning hos søker, underledd og aksjeselskap skal anvendes til formål som tilfredsstiller kravene i denne forskriften.

Det fremgår av langvarig praksis fra Lotterinemnda og Lotteritilsynet at kostnader av privat karakter ikke er refusjonsberettiget, jf. eksempelvis Lotterinemndas avgjørelse i sak 2015/23.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Åstdalen Turløyper sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 4. desember 2017 om å reduserte søknadsbeløpet ved å trekke ut brøytekostnader fra Bjønnåsen Vel og fjerne Gammelskolla Hytteeierforening og Skvaldra Vel fra søknadsgrunnlaget.

Utgiftene til brøyting av veier knyttet til velforeningens hyttefelt er etter nemndas vurdering først og fremst for å sikre og forbedre tilkomst til medlemmene i velforeningens egne eiendommer. Slike kostnader er etter nemndas syn av privat karakter og brøytingen dekker i all hovedsak medlemmenes behov for tilkomst. Lotterinemnda slutter seg til tilsynets vurderinger om at velforeningenes utgifter til brøyting ikke kan anses knyttet til en frivillig og ikke-fortjenestebasert del av velets virksomhet. Disse utgiftene faller dermed utenfor ordningen og skal ikke inngå i søknadsgrunnlaget.

Når det gjelder Gammelskolla Hytteeierforening sine vedtekter, fremgår det av § 8 i vedtektene at foreningens eventuelle frie midler tilbakeføres til hytteeierforeningens medlemmer på oppløsningstidpunktet. Lotterinemnda finner i likhet med Lotteritilsynet at en slik anvendelse av midler ved eventuelt gjenstående overskudd ved oppløsning av foreningene, ikke er forenlig med forskriftens § 7 sjette ledd, da disse midlene ikke anvendes til å fremme frivillig aktivitet.

Når det gjelder vedtektene til Skvaldra Vel § 16 fremgår det at eventuelle midler ved oppløsning skal disponeres slik at de kommer flest mulig av hytteeierne til gode. Etter nemndas vurdering er denne formuleringen ikke avgrenset til at midlene skal benyttes til formål i tråd med forskriften. Formuleringen åpner for at eventuelle gjenstående midler kan tilbakeføres til hytteeierne. Nemnda legger derfor til grunn at en slik anvendelse av midler ikke er forenelig med forskriften. På denne bakgrunn legger nemnda, i likhet med tilsynet, til grunn at Gammelskolla Hytteeierforening og Skvaldra Vel ikke skal inngå i søknadsgrunnlaget.

Lotterinemnda er ikke enig i at vedtaket 4. desember 2017 er mangelfullt begrunnet. I vedtaket er det vist til hjemmel og begrunnelse for hva som er trukket ut av søknadsbeløpet, og må på den bakgrunn anses tilstrekkelig begrunnet. Nemnda finner heller ikke holdepunkter for at klagers anførsel om manglende informasjon fra Lotteritilsynet om vedtektenes innhold kan føre frem. Søkere plikter å registrere oppdaterte vedtekter i Frivillighetsregisteret, jf. forskriften § 7 fjerde ledd, og vilkårene for å søke om merverdiavgiftskompensasjon må være oppfylt på søknadstidspunktet.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk