
Vedtak i Lotterinemnda 08.05.2017

Sak

2017030 Oslo Travklubb - klage over avslag på søknad om tillatelse til å avholde lotteri, jf. Lotteriloven § 4 og § 6

Til stede: Leder Elisabet Wittemann, medlem Ingjald Sørhøy og medlem Åse Gustavsen

Sakens bakgrunn

Oslo Travklubb søkte 8. mars 2017 om godkjenning som lotteriverdig organisasjon for å kunne avholde lotteri som krever tillatelse. Lotteri- og stiftelsestilsynet avslo søknaden i vedtak 15. mars 2017 under henvisning til at organisasjonen i hovedsak må anses for å være en hobby- og fritidsorganisasjon for voksne da de har for få medlemmer og liten aktivitet for barn og unge under 18 år.

Lotteri- og stiftelsestilsynets vedtak ble påklaget 27. mars 2017. Klager anfører at et av formålene deres er å drive rekrutteringsarbeid og opplysningsarbeid for barn og unge. I tillegg er klubben i en etableringsfase hvor klubben jobber aktivt med å få flere medlemmer under 18 år. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteri- og stiftelsestilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen til Lotterinemnda for behandling. Lotterinemnda mottok 11. april 2017 klagen med innstilling fra Lotteri- og stiftelsestilsynet.

Det rettslige grunnlaget

Etter lotteriloven 24. februar 1995 nr. 11 § 4 jf. § 6 kreves tillatelse fra Lotteri- og stiftelsestilsynet for å avholde lotterier, med unntak av lotterier som nevnt i lotteriloven § 7. Godkjenning kan bare gis til organisasjoner som i sin virksomhet ivaretar et humanitært eller samfunnsnyttig formål, jf. lovens § 6 annet ledd.

Det fremgår av lovens forarbeider at betegnelsen «samfunnsnyttig» kan tolkes vidt, hvor det meste av lovlige aktiviteter som drives av organisasjoner og foreninger omfattes. Lotteriloven § 6 tredje ledd fastsetter imidlertid at Lotteri- og stiftelsestilsynet ut fra markeds- og konkurransehensyn kan foreta en nærmere regulering og prioritering av hvilke organisasjoner som skal gis lotteritillatelse, og dermed anses som lotteriverdige etter lotteriloven.

Av lovens forarbeider (NOU 1988: 14 «Ny lotterilov» side 14, Ot.prp. nr. 58 (1993-94) «Om lov om lotterier mv» side 10 og Ot.prp. nr. 84 (1998-99) «Om lov om lotteri mv. og Statens Lotteritilsyn» side 27-28) fremgår det hvilken praksis som har vært fulgt ved vurderingen av om en organisasjon er lotteriverdig etter lotteriloven. Normalt gis det ikke lotteritillatelse til formål som er typiske offentlige oppgaver, herunder kommunale og fylkeskommunale oppgaver. Det gis heller ikke lotteritillatelse til privatøkonomiske tiltak eller foreninger eller sammenslutninger med slike formål. Hobby- og fritidsforeninger for voksne blir normalt heller ikke tilgodesett med lotteritillatelse. Bakgrunnen for dette er at voksne mennesker selv

bør finansiere sine fritidsaktiviteter. Det gjøres imidlertid unntak for virksomhet som har en sosial betydning av et visst omfang for andre enn foreningens egne medlemmer, eller som er virksomme blant barn og unge. Videre gis pensjonistforeninger normalt lotteritillatelse.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Oslo Travklubbs klage gjelder Lotteri- og stiftelsestilsynets avslag om godkjenning som lotteriverdig organisasjon.

Tillatelse kan i utgangspunktet bare gis til organisasjoner eller foreninger som i sin virksomhet ivaretar humanitært eller samfunnsnyttig formål, jf. lotteriloven § 6 jf. § 5, i det følgende omtalt som «lotteriverdig organisasjon».

Klubbens formål er å bygge ut og drive travbane/treningsanlegg, avholde travløp, drive opplysningsarbeid og rekrutteringsarbeid for barn og unge. Det opplyses at Oslo Travklubb har 186 medlemmer hvorav 5 er under 18 år. Klager har opplyst at medlemsmassen under 18 år trolig vil stige innen kort tid.

Ettersom klubben per i dag har 5 medlemmer under 18 år må aktiviteten på det nåværende tidspunkt anses for liten til å kunne godkjennes. Nemnda er enig med tilsynets vurdering av at klubben har preg av å være en hobby- og fritidsforening for voksne. Den aktivitet som SFO på omkringliggende skoler har hos Oslo Travklubb kan ikke anses som klubbens aktivitet, men en aktivitet i regi av skolen, som er offentlig. Nemnda er derfor enig med tilsynets vurdering at den aktivitet klubben driver ikke har tilstrekkelig samfunnsnyttig betydning av tilstrekkelig omfang for andre enn klubbens medlemmer.

Lotterinemnda vil bemerke at vurderingen av lotteriverdighet skjer med utgangspunkt i foreliggende opplysninger om aktiviteten på søknadstidspunktet. Nemnda finner ikke grunnlag for å kunne vektlegge klubbens eventuelle fremtidige og planlagte virksomhet.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak stadfestes, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Vedtak

Klager gis ikke medhold.