



Medieklagenemnda

Klagenemndas avgjørelse av 17. oktober 2019 i sak 2019/0069

Saken gjelder: Klage på anmodning om utbetaling av siste rate utviklingstilskudd

Klager: Dalchow AS

Klagenemndas medlemmer: Bjørnar Borvik, Karin Fløistad, Gunn Enli og Leif Holst Jensen

Bakgrunn:

- (1) Norsk Filminstitutt (NFI) innvilget 24. mars 2010 et utviklingstilskudd på 100 000 kroner til Dalchow AS. Tilskuddet skulle gå til utvikling av prosjektet *Passport*. Første del av det innvilgede tilskuddet (75 000 kroner) ble utbetalt samme år til kontonummer oppgitt av tilskuddsmottaker ved oppgitt kontaktperson Kristin Ekeberg. I henhold til søknaden skulle prosjektet ferdigstilles i løpet av cirka åtte måneder.
- (2) NFI tok 19. desember 2017 kontakt med tilskuddsmottaker og opplyste om at det ikke var mottatt informasjon om fremdrift siden første del av utviklingstilskuddet ble utbetalt. NFI varslet om at det ville iverksettes sanksjoner mot tilskuddsmottaker dersom ikke regnskap og sluttrapport ble levert, eller det ble gitt en begrunnet søknad om utsatt frist.
- (3) Kristin Ekeberg ba 11. januar 2018 om utsatt frist, hvilket ble innvilget. Frist ble satt til 1. mai 2018.
- (4) I april 2018 sendte Ekeberg prosjektrekskap og utviklingsmateriale, herunder manuskript og fullstendig rapport med beskrivelse av hvorfor prosjektet hadde tatt tid å ferdigstille.
- (5) Passport Games ved Kristin Ekeberg sendte så 16. mai 2018 inn betalingsanmodning for den resterende delen av utviklingstilskuddet. Organisasjonsnummeret til Passport Games Kristin Ekeberg, og kontonummeret til Passport Games, var lagt inn i utbetalingsanmodningen.
- (6) Saksbehandler i NFI opplyste 2. august 2018 Ekeberg om at kravet var sendt til utbetaling.
- (7) Ekeberg mottok 7. august 2018 brev fra NFI om manglende dokumentasjon, men saksbehandler i NFI opplyste samme dag i e-post at:

«Den kan du se bort fra så lenge. Jeg gir beskjed at du har levert og ligger til utbetaling nå. Det sendes til alle som har forfalt i forhold til rapportering.»
- (8) NFI avviste 31. august 2018 betalingsanmodningen med henvisning til at Passport Games ikke var tilskuddsmottaker i tildelingsbrevet av 24. mars 2010.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (9) Dalchow AS sendte så 2. september 2018 inn betalingsanmodning. NFI etterspurte da ytterligere dokumentasjon i saken som grunnlag for utbetalingsanmodningen, og viste til at utgiftene som var oppgitt ikke var påløpt hos Dalchow AS, men hos Passport Games.
- (10) Dalchow AS sendte 26. november 2018 inn en klage på trenert utbetaling og grovt urimelig saksbehandling.
- (11) Ved vedtak 7. desember 2018 avviste NFI Dalchow AS' krav om utbetaling av den gjenstående delen av utviklingstilskuddet for produksjon av spillet *Passport* med begrunnelse at Dalchow AS ikke hadde kunnet dokumentere kostnader i forbindelse med utviklingen, hvilket var forutsetning for tildelingen, jf. tilskuddsbrevet 24. mars 2010.
- (12) Klageren anmodet 11. desember 2018 om at vedtaket ble omgjort, og den 28. desember 2018 mottok NFI klage på vedtaket.
- (13) Av oversendelsesbrevet til Medieklagenemnda fremgår det at NFI har vurdert å omgjøre vedtaket, men likevel funnet å opprettholde sitt avslag på krav om utbetaling av den gjenstående delen av utviklingstilskuddet, jf. forvaltningsloven § 33 annet ledd.
- (14) Klagen ble ved brev 24. januar 2019 oversendt Medieklagenemnda, jf. forvaltningsloven § 33 fjerde ledd.
- (15) Medieklagenemnda mottok 29. januar 2019 e-post med klagers merknader til NFIs oversendelsesbrev.
- (16) Nemndsmøte i saken ble avholdt 17. oktober 2019.

Anførsler:**Klager har i det vesentlige anført:**

- (17) Vedtaket er basert på grove faktafeil, samt feil gjort av NFI selv.
- (18) Det er ikke riktig at Dalchow AS ikke har hatt kostnader med prosjektet og kostnadsført disse. Dette er forklart for NFI gjentatte ganger, uten at NFI synes å forholde seg til de forklaringer som er gitt.
- (19) Fordi NFIs egne regler på søknadstidspunktet krevde at mottaker måtte være registrert som aksjeselskap, inngikk Passport Games ved Kristin Ekeberg en samarbeidsavtale med Dalchow AS om utvikling av prosjektet. Dalchow AS og Passport Games har siden brettspillet Passport ble lansert i 2000, jobbet tett sammen om alt fra prosjektutvikling til design på mange utgaver av spillet. Kontrakten som regulerer forholdet mellom partene i forbindelse med dette konkrete utviklingsprosjektet er oversendt NFI, og ble også levert inn som del av prosjektrengskapet. Avtalen og samarbeidsformen, som er svært vanlig for utviklingsprosjekter innenfor kultur og underholdning, innebærer at Dalchow AS innehar en produsentrolle for Ekeberg som kreativ utvikler. Ekeberg har ansvaret for å forskuttere sine utgifter i prosjektet, og fakturerer Dalchow AS først ved sluttført prosjektperiode. Dette er en praktisk og logisk arbeidsdeling ettersom Passport Games ved Kristin Ekeberg er nærmest prosjektet i den daglige delen og utviklingen. Det er dessuten mest kostnadseffektivt i et relativt lite prosjekt.

- (20) Passport Games ved Kristin Ekeberg har som ansvarlig spillutvikler fakturert produsent Dalchow AS for prosjektkostnadene i henhold til avtale som regulerer forholdet dem imellom.
- (21) Dalchow AS kan dokumentere alle forhold i saken og har levert all påkrevd dokumentasjon som viser avsluttet prosjekt. Dokumentasjonen er også godkjent av NFIs saksbehandler som rettidig innlevert.
- (22) Ovennevnte må innebære at vedtaket reverseres og at den gjenstående delen av utviklingstilskuddet (25 000 kroner) utbetales slik Dalchow AS har krav på etter tilskuddsbrevet 24. mars 2010.

NFI sine merknader:

- (23) NFI opprettholder avgjørelsen om å avvise krav om utbetaling av den gjenstående delen av utviklingstilskuddet da det ikke er Dalchow AS som har hatt kostnader i forbindelse med utviklingen av spillet *Passport*. NFI ikke kan se at klager har kunnet fremlegge nye opplysninger eller ny dokumentasjon på utgifter til produksjonen av spillet *Passport* hos Dalchow AS som skulle tilsi en annen vurdering.

Klagenemndas vurdering:

- (24) Saken gjelder klage over NFIs avslag på anmodning om utbetaling av den gjenstående delen av et tildelt utviklingstilskudd til prosjektet *Passport*.
- (25) NFIs vedtak er datert 7. desember 2018, og vedtaket ble påklaget 11. desember 2018. Klagen er følgelig rettidig fremsatt, jf. forvaltningsloven § 2 og 30.
- (26) NFIs behandling av søknaden reguleres av forskrift om tilskudd til audiovisuelle verk av 7. september 2009 nr. 1168 og forskrift om tilskudd til interaktive produksjoner av 17. desember 2009 nr. 1755.
- (27) Disse forskriftene er nå opphevet og erstattet av forskrift om tilskudd til produksjon og formidling av audiovisuelle verk av 7. oktober 2016 nr. 1196 og forskrift om tilskudd til audiovisuell produksjon av 31. oktober 2016 nr. 1264. På de punktene som denne saken gjelder, er det imidlertid ikke gjort noen realitetsendringer. Medieklagenemnda finner det derfor ikke nødvendig å gå nærmere inn på hvilket regelverk som kommer til anvendelse, selv om avslaget på anmodningen om utbetaling av den gjenstående delen av utviklingstilskuddet ble truffet etter sistnevnte forskrifters ikrafttredelse.
- (28) Anmodningen om utbetaling ble avslått ved vedtak 7. desember 2018 med begrunnelse at tilskuddet ble gitt for å dekke Dalchow AS' kostnader i forbindelse med utviklingen av prosjektet *Passport*, og at Dalchow AS ikke hadde kunnet dokumentere at de kostnader som har vært pådratt i forbindelse med utviklingen av *Passport* faktisk har blitt betalt av Dalchow AS.
- (29) Av klagers merknader til NFIs oversendelsesbrev imøtegår klager NFIs anførsel om at klager ikke har kunnet dokumentere at det er Dalchow AS som faktisk har hatt kostnadene ved utviklingen av prosjektet *Passport*. Det vises til at all dokumentasjon på slike utgifter er innsendt, herunder kopier av fakturaer, avtale mellom Passport Games ved Kristin Ekeberg og Dalchow AS, som regulerer utviklingsarbeidet og fakturering av kostnader, samt at klager har underrettet NFI om hovedbok med disse bokførte kostnadene som vil

sendes dem så snart årsregnskap for Dalchow AS 2018 er slutført. PDF fra hovedbok med føring av kostnadene fra klagers regnskapsfører ble oversendt Medieklagenemnda, ved Klagenemndssekretariatet, ved e-post 1. februar 2019.

- (30) Etter Medieklagenemndas vurdering viser e-postkorrespondansen som foreligger i saken at materialet er oversendt til NFI, og at dette oppfyller NFIs krav til dokumentasjon. Medieklagenemnda kan derfor ikke se at NFI har grunnlag for å avslå kravet om utbetaling av den gjenstående delen av utviklingstilskuddet.

Konklusjon:

På denne bakgrunn treffer Medieklagenemnda følgende

vedtak:

Klagen tas til følge

Vedtaket kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Dokumentet er godkjent elektronisk