



## KLAGENEMNDSSEKRETARIATET

---

Mottaker  
Inventura AS  
Spelhaugen 22  
5147 FYLLINGSDALEN  
Norge  
Tine Sæbø

Deres ref.:

Vår ref.: 2019/0042-10

Saksbehandler: Erik Gabrielsen

Dato: 22.02.2019

### Avvisning av klage på offentlig anskaffelse

Klagenemndas sekretariat viser til deres klage datert 19. januar 2019 på offentlig anskaffelse av heldøgns bo- og omsorgstjenester. Vi har besluttet å avvise klagen som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 9. Grunnen er at klagen klart ikke kan føre frem.

Nedenfor gis en oppsummering av bakgrunnen for klagen og sekretariatets vurdering.

#### Bakgrunn:

- (1) Stavanger kommune (heretter innklagede) kunngjorde 5. oktober 2018 en konkurranse med forhandling for inngåelse av rammeavtaler for levering av heldøgns bo- og omsorgstjenester og rammeavtaler for levering av barnebolig. Verdien av anskaffelsen av rammeavtaler for levering av heldøgns bo- og omsorgssenter ble i konkurransegrunnlaget punkt 1.3 estimert til 300 millioner kroner. Verdien av rammeavtale for levering av barnebolig var opplyst å avhenge av kompleksiteten i de tjenester som ville bli kjøpt og var derfor ikke estimert. Tilbudsfrist ble i kunngjøringen angitt til 29. oktober 2018.
- (2) I konkurransegrunnlaget var bolig med heldøgns bo- og omsorgstjeneste beskrevet på følgende måte:  
*«Bolig med heldøgns bo- og omsorgstjenester kan bli tildelt brukere som Stavanger kommune for tiden ikke kan gi et hensiktsmessig tilbud til. Dette gjelder for personer over 18 år med alvorlig psykisk sykdom, rusmiddelavhengighet, psykisk utviklingshemning eller andre former for reduserte kognitive funksjoner. Det kan være utfordringer med egenomsorg, adferd og vold. Bruker skal leie bolig av Leverandør.»*
- (3) Det fremgikk av konkurransegrunnlaget at leverandørene måtte *«dokumentere drift av heldøgns bo- og omsorgstjenester, og/eller barnebolig, av minst 3 års varighet i løpet av*

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

*de 5 siste årene». Volumet av denne driften måtte «svare til minimum to brukere 365 d/år for heldøgns bo- og omsorgstjenester».*

- (4) Som svar på spørsmål fra leverandørene, ga innklagede uttrykk for at den dokumenterte driften måtte rette seg mot konkurransens brukergruppe.
- (5) Innen tilbudsfristen mottok innklagede ni tilbud, herunder fra Senter for tilpasset opplæring AS (heretter klager) og Olivia BOenheten AS og Abri Dialogue AS.
- (6) Innklagede meddelte 4. desember 2018 tilbyderne om at kontrakt var tildelt Olivia BOenheten AS og Abri Dialogue AS.
- (7) Klager brakte saken inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser 19. januar 2019. Innklagede har bekreftet at kontraktsinngåelse vil avvendes til etter nemndas behandling. Saken er derfor behandlet som en prioritert sak.

#### **Sekretariatets vurdering:**

- (8) Klager har deltatt i konkurransen, og har saklig klageinteresse, jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 6. Klagen er rettidig. Konkurransen gjelder anskaffelse av heldøgns bo- og omsorgstjenester og barnebolig som er en tjenesteanskaffelse. Verdien av den delen av anskaffelsen som gjelder rammeavtale for levering av heldøgns bo- og omsorgssenter ble i konkurransegrunnlaget punkt 1.3 estimert til 300 millioner kroner. I tillegg til lov om offentlige anskaffelser 17. juni 2016 nr. 73 følger anskaffelsen etter det opplyste forskrift om offentlige anskaffelser 12. august 2016 nr. 974 del I og IV, jf. forskriften §§ 5-1 og 5-3.
- (9) Klager har anført at innklagede har brutt regelverket ved ikke å avvise de to valgte leverandørene som følge av manglende dokumentering av oppfyllelse av krav til erfaring.
- (10) Innklagede har bestridt klagers anførsel og fremholdt at leverandørene oppfyller kvalifikasjonskravene.
- (11) Som følge av at den erfaringen som leverandørene skal dokumentere gjelder erfaring med bo- og omsorgstilbud for personer *«med alvorlig psykisk sykdom, rusmiddelavhengighet, psykisk utviklingshemning eller andre former for reduserte kognitive funksjoner»* er opplysningene i tilbudene om dette i stor grad sladdet. Innklagede har imidlertid utarbeidet en oversikt i Excel som er ment å synliggjøre hvilken erfaring som ligger til grunn for innklagedes vurdering av at de valgte leverandørene er kvalifisert. Innklagede har også opplyst om at *«[o]pplysningene om brukernes diagnoser med mer er sendt inn som supplerende opplysninger i konkurransen»*. Sekretariatet har ikke grunnlag for å betvile at dette stemmer.
- (12) Med dette som bakgrunn gir klagers anførsel ikke grunnlag for å konstatere at de valgte leverandørene ikke oppfyller kvalifikasjonskravet, eller at dette ikke har vært tilstrekkelig dokumentert. Etter sekretariatets oppfatning kan derfor klagers anførsel klart ikke føre frem.
- (13) Ettersom sekretariatet har funnet at klagen klart ikke kan føre frem, avvises den som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. klagenemndsforordningen § 9.

#### **Klageadgang:**

Dere kan klage på avvisningsvedtaket til klagenemndas leder, som i så fall vil avgjøre om klagen likevel skal behandles av klagenemnda. Klagenemndas leder kan bare ta stilling til de faktiske forholdene som er vurdert i denne avvisningen, og det er ikke anledning til å fremme nye rettslige anførsler/påstander. Det holder derfor at du informerer sekretariatet om at du påklager avvisningsvedtaket.

En slik klage må foreligge senest tre virkedager etter at dere er blitt kjent med vårt avvisningsvedtak. Med virkedager menes her alle dager unntatt lørdager, søndager, offentlige helligdager og offentlige fridager. Klagefristen kan ikke forlenges.

Jonn Sannes Ramsvik  
*nestleder i sekretariatet*

Erik Gabrielsen  
*førstekonsulent*

*Dokumentet er godkjent elektronisk*

*Mottaker*  
Inventura AS

*Postadresse*  
Spelhaugen 22

*Poststed*  
5147  
FYLLINGSDALEN  
Norge

*Kontakt/e-post*  
Tine Sæbø  
Tine.Saebø@inventura.no

*Kopi til:*  
Stavanger kommune

Postboks 8001

4068 STAVANGER  
Norge

Emilia Tufto  
emilia.tufto@stavanger.kommune.no



## Klagenemnda for offentlige anskaffelser

---

Mottaker  
Inventura AS  
Spelhaugen 22  
5147 FYLLINGSDALEN  
Norge  
Tine Sæbø

Deres ref.:

Vår ref.: 2019/0042-15

Saksbehandler: Erik Gabrielsen

Dato: 28.02.2019

### **Avgjørelse - klage over avvisningsvedtak**

Klagenemndas sekretariat besluttet 22. februar 2019 å avvise klage fra Senter for tilpasset opplæring AS (heretter klager) over en konkurranse om anskaffelse av heldøgns bo- og omsorgstjenester i regi av Stavanger kommune (heretter innklagede). Grunnlaget for avvisningen var at sekretariatet fant klagen uhensiktsmessig for behandling i nemnda, jf. klagenemndsforordningen § 9, fordi den klart ikke kan føre frem.

Klageren har i rett tid påklaget avvisningsvedtaket til klagenemndas leder, som er klageinstans i dette tilfellet, jf. den samme forskriftsbestemmelsen.

#### *Klager har i korthet anført:*

Olivia BOenheten AS (valgte leverandør) oppfyller ikke konkurransegrunnlagets kvalifikasjonskrav. Valgte leverandør kan ikke dokumentere den nødvendige erfaring med drift av heldøgns bo- og omsorgstjenester av minst tre års varighet for minst to voksne brukere med alvorlig psykisk sykdom, rusmiddelavhengighet, psykisk utviklingshemning eller andre former for reduserte kognitive funksjoner. Valgte leverandør påberoper seg tre brukere som kravet er oppfylt for, men det er bare én av disse som kan sies å oppfylle kvalifikasjonskravet. De to andre har den somatiske muskelsvinnsykdommen ALS og de påberopte psykiske lidelsene angst og depresjon og kognitiv svekkelse er følgeskader av denne. Det er ALS som er det egentlige grunnlaget for den utførte omsorgstjenesten.

#### *Bemerkninger fra klagenemndas leder:*

Nemndas leder, Rieber-Mohn, har gått gjennom sakens dokumenter, herunder den opprinnelige klagen, tilsvaret med etterfølgende bemerkninger, avvisningsvedtaket og klagen over dette.

Leder er enig med sekretariatet i at det i saken ikke er grunnlag for å overprøve innklagedes redegjørelse for de psykiske lidelsene som preger de to ALS-pasientene, og som påberopes som

**Postadresse:**

Postboks 511  
Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00

post@knse.no

www.klagenemndssekretariatet.no

relevante ved bedømmelsen av om kvalifikasjonskravet er oppfylt. Det heter i innklagedes redegjørelse:

*«Vi ønsker å presisere at det ikke er den somatiske sykdommen, her ALS, som fører til at disse brukerne oppfyller konkurransens krav om relevant erfaring. Det er tilleggsdiagnosene og utfordringene disse brukerne har - utover den somatiske sykdommen - som gjør dem relevante.»*

Leder er enig med sekretariatet i at det på denne bakgrunn ikke er grunnlag for å konstatere at valgte leverandør ikke oppfyller kvalifikasjonskravet, eller at dette ikke har vært tilstrekkelig dokumentert. Klagen kan således klart ikke føre frem.

*Konklusjon:*

Klagen tas ikke til følge, og avvisningsvedtaket blir å opprettholde.

Denne avgjørelse sendes klager via e-post. Kopi sendes innklagede til orientering.

Georg Fredrik Rieber-Mohn  
*Klagenemndas leder*

*Dokumentet er godkjent elektronisk*

*Mottaker*  
Inventura AS

*Postadresse*  
Spelhaugen 22

*Poststed*  
5147  
FYLLINGSDALEN  
Norge

*Kontakt/e-post*  
Tine Sæbø  
Tine.Saebo@inventura.no

*Kopi til:*

Stavanger kommune

Postboks 8001

4068 STAVANGER  
Norge

Emilia Tufto  
emilia.tufto@stavanger.kommune.no