



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 27. november 2019

Sak

2019/0253 Stiftelsen Varmestuens Venner – org. nr. 982 916 410 – klage over avvisning av søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2016

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Stiftelsen Varmestuens Venner (klager) søkte 24. august 2018 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017. Vedlagt søknaden var også søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2016.

Søknaden for regnskapsåret 2016 ble ifølge klager opprinnelig sendt av Skansen Regnskap & Rådgivning AS per post 26. august 2017. Klager tok i desember 2017 kontakt med Lotteritilsynet for å etterspørre vedtaksbrev, og ble informert om at tilsynet ikke hadde mottatt søknaden.

I forbindelse med søknadsprosessen for merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017 tok klager igjen kontakt med Lotteritilsynet. Klager forstod tilbakemeldingen fra tilsynet slik at de kunne ta med søknaden for regnskapsåret 2016 i søknaden som gjaldt kompensasjon for regnskapsåret 2017.

Lotteritilsynet innvilget søknaden for 2017 i tilsagnsbrev 6. desember 2018. I samme brev ble det redegjort for at klager ikke kunne få merverdiavgiftskompensasjon for 2016 i 2018, jf. forskriften § 1 første ledd om at kompensasjonsordningen er basert på årsregnskap ett år tilbake i tid.

Skansen Regnskap & Rådgivning AS påklaget vedtaket 30. januar 2019 på vegne av klager. Det er vist til at perioden fra oktober 2017 til juni 2018 har vært turbulent i stiftelsen. Styreleder fratradte, og det var frem til februar 2018 ingen styreleder. Det var i tillegg store problemer hva gjelder rutiner og kommunikasjon i stiftelsen, som endte med åpning av tilsyn 26. april 2018. Det vises til at det er menneskelig å gjøre feil, og at det ikke er rettfærdig at denne feilen, uansett hvor den har oppstått, skal koste stiftelsen over 200 000 kroner i manglende merverdiavgiftskompensasjon.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 27. mars 2019 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Klager kommenterte Lotteritilsynets innstilling 25. april 2019. Her ble det ytterligere redegjort for den turbulente tiden i stiftelsen, og for at den opprinnelige søknaden for regnskapsåret 2016 ble sendt innen tidsfristen per post. Det er også vist til at klager for de øvrige regnskapsårene 2014-2017 har søkt innen fristen og fått tilsagn om merverdiavgiftskompensasjon. Det anmodes om at søknaden på tross av eventuelle feil i postgangen tas til behandling. Det vises for øvrig til klagen og de etterfølgende merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 15. april 2013 nr. 386 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften), som er opphevet, men som gjaldt på søknadstidspunktet.

Av forskriften § 1 fremgår det at «[o]rdningen skal kompensere for kostnader som frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester basert på årsregnskap ett år tilbake i tid».

Søknadsfrist til Lotteritilsynet er 1. september, jf. forskriften § 4.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Stiftelsen Varmestuens Venner sin klage gjelder Lotteritilsynets avvisning av søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2016.

Søknadsfristen for merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2016 var 1. september 2017. Klager har angitt at søknad ble sendt 26. august 2017. En slik søknad kom aldri frem til Lotteritilsynet, noe klager ble gjort oppmerksom på i desember 2017. Klager sendte på dette tidspunktet ikke noen ny søknad. Klagers søknad 24. august 2018 hvor også regnskapsåret 2016 ble inkludert, er innsendt etter fristen 1. september 2017.

Lotterinemnda finner det ikke sannsynliggjort at klager sendte en søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2016 innen fristen 1. september 2017.

Søknadsfristen er endelig, og forskriften åpner ikke for behandling av søknader innkommet etter fristen. Lotteritilsynet og Lotterinemnda har imidlertid praktisert en adgang for søker til å få vurdert om det kan gis oppreisning for fristoversittelsen slik at søknaden likevel kan realitetsbehandles. Nemnda understreker at det kun er helt unntaksvis at det gis slik oppreisning.

Etter Lotteritilsynets og Lotterinemndas praksis, foretas vurderingen av om det

kan gis oppreisning for oversittelse av søknadsfristen i samsvar med bestemmelsen i forvaltningsloven § 31, som gjelder oversittelse av klagefrist. Med henvisning til denne bestemmelsen kan søknaden likevel tas under behandling hvis; a) parten eller hans fullmektig ikke kan lastes for å ha oversittet fristen eller for å ha drøyd med å søke etterpå, eller b) det av særlige grunner er rimelig at søknaden blir behandlet. Ved vurderingen av om søknaden likevel bør tas opp til behandling, skal det også legges vekt på om en endring av vedtaket kan medføre skade eller ulempe for andre.

Klager ble i desember 2017 kjent med at Lotteritilsynet ikke hadde mottatt noen søknad for 2016. Klager har erkjent at de drøyd med å søke etter at de ble klar over at den opprinnelige søknaden ikke var kommet frem til Lotteritilsynet, men viser til at det var en turbulent periode i stiftelsen med store problemer hva gjelder rutiner og kommunikasjon. Nemnda viser til at det er klager som har ansvar for å sikre gode rutiner for håndtering av søknadsfristen, jf. bokstav a). De økonomiske konsekvensene av at fristen er oversittet er heller ikke en særlig grunn som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet, jf. bokstav b).

Lotterinemnda har kommet til at søknaden skal avvises som følge av at søknadsfristen var oversittet. Selv om Lotteritilsynet avviste søknaden under henvisning til at søknaden ikke gjaldt kostnader klager har hatt til merverdiavgift basert på årsregnskap ett år tilbake i tid, jf. forskriften § 1, har klagen etter dette ikke ført frem.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at søknaden avvises.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk