



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 4. november 2019

Sak

2019/0252 Norsk Bobilforening Region Nordland – org. nr. 994 204 467 – klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Norsk Bobilforening Region Nordland søkte 8. august 2018 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017.

Lotteritilsynet avslo søknaden 5. desember 2018, med den begrunnelse at det er stor grad av gjenytelser knyttet til det som beskrives som frivillig innsats, og at det ikke er dokumentert at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten.

Vedtaket ble påklaget 11. desember 2018. På forespørsel fra Lotteritilsynet sendte klager også budsjett og regnskap for landsmøtetreffet i Mosjøen, per e-post 15. mars 2019.

Klager anfører at foreningen kan sammenlignes med andre typer foreninger som mottar merverdiavgiftskompensasjon, så som idrettslag, musikkorps, losjer mv. Det er vist til at det er fire fast ansatte sentralt, men at regionene drives på frivillig basis. Den frivillige innsatsen omfatter administrasjon, arbeid i forbindelse med arrangementer for medlemmene, informasjonsarbeid, medlemsservice, styrearbeid mv. Medlemmene betaler kontingent, og region Nordland har ca. 1100 medlemmer. Ved større arrangementer inngås det sponsoravtaler med noe gjenytelser. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 21. mars 2019 til Lotterinemnda.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget for ordningen er forskrift 15. april 2013 nr. 386 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften), som nå er opphevet, men som gjaldt på søknadstidspunktet.

Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet, og skal kompensere for kostnader frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

tjenester, jf. forskriften § 1. Forskriften § 7 oppstiller generelle vilkår for kompensasjon etter ordningen, og i femte ledd fastettes følgende vilkår om frivillig innsats hos organisasjonen:

«Søkerne må kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten i ledd det søkes om kompensasjon for i samsvar med fastsatt søknadsskjema og veileder til forskriften. Gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver likestilles når det gjelder kravet til frivillig innsats. Gratis styreinnsats vurderes som frivillig innsats, men blir ikke vurdert til å tilfredsstille kravet til frivillig innsats alene. Det må ikke være for tett knytning mellom kontingent, gaver eller gratis arbeidsinnsats og gjenytelser.»

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Norsk Bobilforening Region Nordland sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag 5. desember 2018 på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017.

Norsk Bobilforening Region Nordland er et underledd av Norsk Bobilforening. Et underledd skal etter forskriften § 6 første ledd søke via sitt sentralledd. Norsk Bobilforening var imidlertid ikke registrert i Frivillighetsregisteret innen fristen 1. september, og dermed ikke søknadsberettiget. I slike tilfeller har Lotteritilsynet åpnet for at underleddet kan søke om kompensasjon som enkeltstående søker. Norsk Bobilforening Region Nordland er derfor ansett som søknadsberettiget, jf. forskriften § 6.

For å være berettiget til merverdiavgiftskompensasjon må klager dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes kompensasjon for. Det følger av langvarig forvaltningspraksis at dette skal forstås slik at den frivillige innsatsen må være omfattende og utgjøre hovedaktiviteten i virksomheten. For at gratis arbeidsinnsats skal regnes som frivillig innsats må det ikke være for tett knytning mellom arbeidsinnsatsen og gjenytelser.

I søknaden har klager opplyst at hovedaktiviteten i foreningen er «[s]tor aktivitet med treff der det er mange aktive som jobber gratis for hverandre.» Den gratis arbeidsinnsatsen som utføres er beskrevet slik:

«[d]et er stor aktivitet på treffene. Mye diskusjoner for å hjelpe hverandre med å løse problemer. I 2017 hadde vi landstreff og landsmøte i Nordland. Der var det 230 biler spredd fra hele landet».

Utgiftene det er søkt om merverdiavgiftskompensasjon for, er knyttet til landstreff i Mosjøen 10.- 13. august 2017, og gjelder blant annet festmiddag med underholdning, herunder konsert med innleid band, for deltakerne. Lotterinemnda er enig med Lotteritilsynet i at dette må anses som gjenytelser for medlemmenes

arbeidsinnsats, og at arbeidsinnsats knyttet til treffet dermed ikke kan anses som frivillig innsats i forskriftens forstand.

For foreningens øvrige treff er det opplyst at det utføres gratis arbeidsinnsats i form av de samme oppgavene som ved landstreffet. Nemnda forstår det dermed slik at også disse treffene er sosiale arrangementer for organisasjonens medlemmer, med servering mv., og hvor oppgavene som utføres gratis har en tett knytning til gjenytelser. Det er uansett ikke søkt om kompensasjon for utgifter knyttet til disse arrangementene.

Når det gjelder administrasjon, informasjonsarbeid, medlemsservice og styrearbeid, er det ikke nærmere redegjort for omfanget av gratis arbeidsinnsats. Nemnda forstår det slik at denne arbeidsinnsatsen er beskjedent sammenlignet med innsatsen knyttet til bobiltreffene. Utover dette fremgår det av klagers resultatregnskap for 2017 at foreningen mottok 64 680 kroner i medlemskontingent overført fra sentralledet.

Basert på en samlet vurdering av sakens opplysninger finner Lotterinemnda at innsatsen som er knyttet til gjenytelser overstiger den øvrige frivillige innsatsen i foreningen. Klager har dermed ikke dokumentert at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes kompensasjon for.

Lotterinemnda bemerker at det skal foretas en konkret vurdering av om frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes kompensasjon for. En sammenligning med andre typer foreninger som mottar merverdiavgiftskompensasjon, er derfor av mindre betydning.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk