



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 15. oktober 2019

Sak

**2019/0249 Klager – Støtt gatehunder i Bosnia (Fredrikstad) - org.nr. 917 579 598
- klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret med
deltakelse i Grasrotandelen**

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, Åse Gustavsen, Ingjald Sørhøy, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

Støtt gatehunder i Bosnia (Fredrikstad) (klager) meldte 1. januar 2019 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltagelse i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisteret besluttet i vedtak 14. januar 2019 å nekte klager deltagelse i Grasrotandelen. Vedtaket var begrunnet med at klager ikke driver all frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå, slik det er krav om for å kunne delta i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisterets vedtak ble påklaget 1. februar 2019. Klager anfører at vedtaket medfører forskjellsbehandling av klager ettersom Rolda gatehunder i Romania – Oslo og omegn deltar i Grasrotandelen. Det vises også til at klager er en lokal organisasjon som samler utstyr og bidrag i Fredrikstad og omegn, for så å oversende det til Bosnia.

Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 25. mars 2019 til Frivillighetsregisternemnda.

Det rettslige grunnlaget

Det fremgår av lov om pengespill § 10 første ledd at en andel av innsatsbeløpet til spill etter beslutning fra den enkelte spiller, kan fordeles direkte til en enhet som er registrert i Frivillighetsregisteret og som driver aktivitet på lokalt nivå. Formålet med Grasrotandelen er å fremme frivillig virksomhet på lokalt eller regionalt nivå, jf. forskrift om grasrotandel § 1.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Frivillighetsregisternemndas vurdering

Støtt Gatehunder i Bosnia (Fredrikstad) sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak om å nekte registrering med deltakelse i Grasrotandelen.

Formålet med Grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå, og at grasrotmidler skal brukes på egen frivillig virksomhet i tråd med grasrotmottakers vedtekter og formål, jf. forskrift om grasrotandel § 1.

Klagers formål slik det fremgår av vedtektene § 2, er å hjelpe gatehunder i Bosnia til et verdig liv i form av trygghet, omsorg og nødvendig medisinsk hjelp. I vedtektene § 3 er foreningens oppgaver angitt:

«

- Støtte lokale og frivillige organisasjoner i Bosnia som hjelper gatehunder gjennom å samle inn og donere til de lokale foreningene økonomiske bidrag til mat, sterilisering/kastreringer, vaksinasjoner, id-merking og vedlikehold av hundegården.
- Samle inn hundeutstyr i Norge og sende til Bosnia
- Skaffe inntekter til organisasjonen ved å tilby og drive hundepass på frivillig basis ved Kompis hundebarnhage i Fredrikstad, som driftes av organisasjonen.»

Det følger av Frivillighetsregisterets praksis at det ikke er i strid med vilkårene for deltakelse i Grasrotandelen at den frivillige innsatsen skjer til støtte for internasjonale samarbeidspartnere, så lenge den frivillige innsatsen i Norge er lokalt eller regionalt avgrenset. Grasrotmidlene må imidlertid brukes i denne delen av virksomheten. Frivillighetsregisternemnda legger i tråd med dette til grunn at det ikke er til hinder for deltakelse i Grasrotandelen at en av klagers oppgaver er å støtte lokale dyrevelferdsforeninger i Bosnia.

Frivillighetsregisternemnda legger også, i likhet med Frivillighetsregisteret, til grunn at den frivillige innsatsen ved Kompis hundebarnhage i Fredrikstad er lokalt avgrenset.

Når det gjelder innsamling av hundeutstyr er det angitt i vedtektene § 3 at det samles inn «i Norge». Frivillighetsregisteret har i innstillingen 25. mars 2019 lagt avgjørende vekt på at denne oppgaven er «klart landsdekkende». Klager har imidlertid opplyst at innsamling av hundeutstyr skjer i Fredrikstad og omegn. Ut fra sammenhengen mener nemnda at vedtektene må forstås slik at angivelsen av «i Norge» står i motsetning til og er en tydeliggjøring av at innsamlingsarbeidet ikke skjer i Bosnia. Nemnda viser i den sammenheng til at foreningens navn underbygger en lokal forankring. Det samme gjør foreningens beskjedne størrelse. Samlet vurdert er det Frivillighetsregisternemndas oppfatning at vedtektene ikke klart tilsier at klagers oppgave med å samle inn hundeutstyr er en landsdekkende aktivitet.

Konklusjon

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at klager oppfyller vilkårene for deltakelse i Grasrotandelen og gis medhold i klagen.

Vedtak

Klagen tas til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk