



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. mars 2020

Sak

2019/0260 Aktiv mot Kreft – 992 028 467 - klage over avslag på søknad om tilskudd fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Aktiv mot Kreft (klager) søkte 21. august 2018 om tilskudd fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping.

Lotteritilsynet avslo søknaden 21. desember 2018, med den begrunnelse at organisasjonen ikke var landsdekkende.

Vedtaket ble påklaget 7. januar 2019. I klagen vises det til at klager etablerer såkalte «pusterom», som er treningsrom med tilhørende fasiliteter på kreftavdelinger ved sykehus flere steder i landet. Sykehusene stiller arealer til disposisjon, mens klager bekoster ombygging, oppussing og innredning av treningsarealene med treningsutstyr og garderobefasiliteter, kontor til ansatte, samtalerom og sosial sone. De tre første årene er det klager som betaler lønns- og driftskostnader for pusterommene. Når treårsperioden er over, er sykehusene forpliktet til å videreføre tilbudet. Hvert år leverer pusterommene en årsrapport til Aktiv mot Kreft med dokumentasjon på arbeidet som er gjort/aktiviteten knyttet til pusterommet.

Utover etablering og drift av pusterommene de første tre årene vises det i klagen til at klager gjennomfører jevnlig seminarer og samlinger der de ansatte ved pusterommene og deres ledere inviteres. Klager gjennomfører også seminarer for pasienter, pårørende og sykehusansatte i pusteromslokalene. Klager formidler kontakt mellom brukerne av pusterommene og administrerer et felles forum for pusterommene og såkalte AKTIVinstruktører på Facebook. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 29. mars 2019 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 4. mai 2018 nr. 678 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping (heretter forskriften).

Vilkårene for å være en tilskudsberettiget organisasjon fremgår av § 4 bokstav a til f, som alle må være oppfylt. Etter forskriften § 4 bokstav d er det et vilkår at organisasjonen er «landsdekkende».

Hvilke organisasjoner som skal anses som «landsdekkende» er definert i § 2 bokstav e hvor det heter:

«organisasjon som har et sentralledd eller sentralorganisasjon med tilknyttede underledd eller avdelinger med jevnlig regional og lokal aktivitet i minst fire av fem landsdeler i Norge».

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Aktiv mot Kreft sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag på søknad om tilskudd fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping.

Det sentrale spørsmålet i saken er om Aktiv mot Kreft er en landsdekkende organisasjon i forskriftens betydning.

I forarbeidene til forskriften, høringsnotat fra Kulturdepartementet 16. august 2017 punkt 3.2.4, jf. Innst. 250 S (2016-2017) og Meld. St. 12 (2016–2017), fremgår følgende om hvilke organisasjoner som skal anses som landsdekkende jf. § 4 bokstav d:

«I denne ordningen defineres en landsdekkende organisasjon som:
Organisasjon som har et sentralledd eller sentralorganisasjon med tilknyttede underledd eller avdelinger med jevnlig regional og lokal aktivitet i minst fire av fem landsdeler i Norge. Lotteri- og Stiftelsestilsynet kan ved vurdering av om aktiviteten hos underledd og avdelinger har et tilstrekkelig omfang bl.a legge vekt på:

- regelmessig aktivitet i form av jevnlig møter eller andre arrangement
- prosjekter og andre lokale eller regionale tiltak
- lokal og eller regional medlemsmasse og nivå på denne
- kostnadsnivå lokalt eller regionalt»

Klager driver ifølge sin årsrapport hovedsakelig med etablering og finansiering av driften av pusterom. Dette innebærer etablering av treningsarealer med utstyr og garderober, kontorer til ansette, samtalerom og sosial sone, ved norske sykehus. De første tre årene yter klager lønns- og driftsmidler til pusterommene. Klager

arrangerer jevnlig seminarer og samlinger der de ansatte ved pusterommene og deres ledere inviteres, og gjennomfører seminarer for pasienter, pårørende og sykehusansatte i pusteromslokalene. I tillegg har klager samarbeid med Norges Idrettshøgskole og Oslo Universitetssykehus om kursing/utdanning av AKTIVinstruktører. Klager gir støtte til forskning og bidrag til internasjonale utvekslingsprosjekter for å utdanne onkologer og kreftsykepleiere. Videre samarbeider klager med og støtter en rekke aktører og arrangementer. Klager har kontorer på Vinderen i Oslo kommune.

I 2017 etablerte klager tre nye pusterom, henholdsvis i Drammen, Kristiansund og Stavanger. Lotteritilsynet har lagt til grunn at ti ulike sykehus fikk driftsmidler fra klager i 2017, og at det er sykehusenes ansatte som drifter pusterommet som inngår som en del av pasientforløpet. Dette er ikke bestridt av klager, og Lotterinemnda legger derfor dette til grunn.

Etter Lotterinemndas syn har ikke klager gjennom pusterommene på sykehusene *«underledd eller avdelinger med jevnlig regional og lokal aktivitet»*. Nemnda forstår det slik at pusterommene ikke er lokale organisasjonsenheter eller avdelinger under Aktiv mot Kreft. Det er sykehusene der pusterommene er etablert, som ved sine ansatte står for den daglige driften og utøvelsen av pasientbehandlingen, ikke medlemmer eller ansatte i en lokal avdeling eller lokal organisasjonsenhet under Aktiv mot Kreft. På denne bakgrunn er det nemndas vurdering at pusterommene ikke kan anses som avdelinger eller underledd av Aktiv mot Kreft. Dette gjelder også for den treårsperioden da Aktiv mot Kreft etablerer og finansierer driften av pusterommene.

Klager har blant annet vist til at klager gjennomfører seminarer og samlinger der de ansatte ved pusterommene og deres ledere inviteres, og at klager er et bindeledd mellom de ulike pusterommene. Videre har klager kontaktinformasjon for alle pusterommene tilgjengelig for pasienter og pårørende, slik at klager fungerer som en kommunikasjonsforbindelse til pusterommene. Etter nemndas syn er heller ikke dette tilstrekkelig til at klager anses for å ha underledd eller avdelinger i ulike regioner i Norge.

Lotterinemnda finne på denne bakgrunn, i likhet med Lotteritilsynet, at vilkåret om at organisasjonen må være «landsdekkende» ikke er oppfylt, jf. forskriften § 4 bokstav d. Klager oppfyller etter dette ikke vilkårene for tilskudd etter ordningen.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.