



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 27. januar 2020

Sak

2019/0271 Geilo Sti- og løypelag – 921 291 000 – Klage over avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsens og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Geilo Sti- og løypelag (klager) søkte 3. januar 2019 om godkjenning som lotteriverdig organisasjon.

Lotteritilsynet avslo søknaden 30. januar 2019 fordi organisasjonen i hovedsak ivaretar typisk offentlige oppgaver og dermed ikke ble ansett som en organisasjon som ivaretar samfunnsnyttige eller humanitære formål.

Klager påklaget vedtaket 17. februar 2019. Klager anfører at det ikke er en offentlig oppgave å preparere sti og løyper. Det vises til at private interesser og enkeltpersoner har tatt initiativ til og stiftet Geilo Sti- og Løypelag for å kunne utføre oppgaven med sti- og løypeproduksjon, og som klager mener er svært viktig for lokalsamfunnet når det gjelder reiseliv og tilgjengelighet for idrettslag, NTG, lokalbefolkning og hytteiere. Vedlagt klagen følger et brev fra Hol kommune 11. februar 2019 til klager. I brevet påpekes at det ikke er korrekt at klager i hovedsak ivaretar typisk offentlige oppgaver. Videre vises det til at kommunen har et overordnet ansvar for friluft etter friluftsløven, og er en sentral samarbeidspartner for frivillige lag og organisasjon som jobber for å fremme ulike frilufsinteresser. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 8. april 2019 til Lotterinemnda for behandling.

I innstillingen er det fremhevet at etter en gjennomgang av saken på nytt finner Lotteritilsynet at løypelaget delvis ivaretar typisk offentlige oppgaver, men også andre interesser (både fritids- og kommersielle interesser). Videre holder Lotteritilsynet fast på at lagets virksomhet i stor grad gjelder tilrettelegging for allmennheten, mens lotteriverdige organisasjoner selv arrangerer aktivitet for medlemmene, typisk gjennom trening/øvelser, konkurranser og samlinger etc. Tilsynet har også vist til at hensynet til en samfunnsmessig forsvarlig fordeling av inntektsmulighetene fra lotterivirksomhet, kan tale imot godkjenning. Og at en

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

godkjenning i foreliggende sak kan bety en vesentlig utviding av tilgangen til lotterimarkedet.

Det rettslige grunnlaget

Etter lov om lotteri (lotteriloven) § 4, jf. § 6, kreves tillatelse fra Lotteritilsynet for å avholde lotterier, med unntak av lotterier som nevnt i § 7. Godkjenning kan bare gis til organisasjoner som i sin virksomhet ivaretar et humanitært eller samfunnsnyttig formål, jf. § 6 annet ledd, jf. § 5.

Den nærmere avgrensningen av hva som er en lotteriverdig organisasjon og hvilken praksis som har vært fulgt i denne sammenheng, er omtalt i lotterilovens forarbeider. Det fremgår at lotteritillatelser ikke skal gis til formål som er typisk offentlige oppgaver eller som i betydelig grad mottar støtte fra det offentlige til driften, jf. Ot.prp. nr. 84 (1998-1999) punkt 5.1. Videre fremgår det at det ikke skal gis lotteritillatelse til privatøkonomiske tiltak eller til foreninger eller sammenslutninger med slike formål.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Geilo Sti- og løypelag sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag 30. januar 2019 på søknad om å bli godkjent som lotteriverdig organisasjon.

Formålet til Geilo Sti- og løypelag er ifølge vedtektene § 3 å «videreutvikle løypeproduktet på Geilo og områdene rundt i tett dialog med grunneiere og Hol kommune, samt omsette produkter og tjenester i tilknytning til dette, så som trenings- og turprodukter, kurs og produksjon utenfor GSLs ansvarsområde.»

Etter Lotterinemndas vurdering ivaretar virksomheten til klager dels offentlige oppgaver og dels kommersielle formål, som det etter lotterilovens forarbeider skal avgrenses mot ved vurderingen av om virksomheten har et samfunnsnyttig formål og kan gis lotteritillatelse etter § 6 annet ledd, jf. § 5. Det vises til Hol kommunes brev 11. februar 2019 hvor det fremgår at kommunen er en sentral økonomisk bidragsyter til frivillige lag og organisasjoner som arbeider med å tilrettelegge for og fremme ulike friluftslivsinteresser. Det fremgår også av kommunens hjemmeside at Hol kommune har en sammensatt modell for finansiering av fellesgodene stier og løyper. Lotterinemnda legger på denne bakgrunn til grunn at den delen av virksomheten til Geilo Sti- og løypelag som gjelder preparering av løyper, i betydelig grad mottar støtte fra det offentlige til driften.

De andre delene av driften, slik det er angitt i vedtektene § 3, fremstår som kommersielle og ikke samfunnsnyttige, se til sammenligning Lotterinemndas vedtak 17. mars 2014 (LOTN-2014-22). Lotterinemnda er for øvrig enig i at virksomheten i stor grad legger til rette for aktivitet for allmennheten slik tilsynet påpeker. Lotteritilsynet har også vektlagt hensynet til forsvarlig fordeling av inntektsmulighetene fra lotterivirksomhet. Dette har tilsynet anledning til etter

lotteriloven § 6 tredje ledd, som i stor grad overlater vurderingen til Lotteritilsynets skjønn. Nemnda har ingen bemerkninger til Lotteritilsynets vektlegging av dette i det aktuelle tilfellet. Samlet vurdert mener nemnda at klagers virksomhet ikke ivaretar et humanitært eller samfunnsnyttig formål.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk