



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 4. november 2019

Sak

2019/0258 Vokal Nord – org. nr. 979 447 299 – klage over avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Vokal Nord (klager) søkte 3. september 2018 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017.

Lotteritilsynet avslo søknaden 26. november 2018, med den begrunnelse at frivillig innsats ikke utgjør en viktig del av virksomheten. Det ble vist til at innsats fra personer som mottar honorar eller andre gjenytelser, ikke kan anses som frivillig innsats.

Vedtaket ble påklaget 19. desember 2018, og klager har inngitt ytterligere opplysninger og merknader i e-poster 20. januar 2019 og 5. mars 2019. Klager anfører at all innsatsen medlemmene legger ned som ikke dekkes av honoraret de mottar, må inngå i vurderingen av om frivillig innsats er en viktig del av virksomheten. Det er vist til at koristene mottar honorar, men at det legges ned en betydelig innsats som ikke honoreres. For de ti faste sangerne honoreres bare konserter, slik at all prøvetid og egenøving gjøres frivillig. Når det gjelder administrative oppgaver får daglig leder et honorar som svarer til innsatsen, mens honorarene til økonomiansvarlig, noteansvarlig og PR-ansvarlig ikke dekker det tidsforbruket arbeidsoppgavene medfører. Det vises for øvrig til klagen og etterfølgende e-poster i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 29. mars 2019 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget for ordningen er forskrift 15. april 2013 nr. 386 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften), som nå er opphevet, men som gjaldt på søknadstidspunktet.

Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet, og skal kompensere for kostnader frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1. Forskriften § 7 oppstiller generelle vilkår for

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

kompensasjon etter ordningen, og i femte ledd fastsettes følgende vilkår om frivillig innsats hos organisasjonen:

«Søkerne må kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten i ledd det søkes om kompensasjon for i samsvar med fastsatt søknadsskjema og veileder til forskriften. Gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver likestilles når det gjelder kravet til frivillig innsats. Gratis styreinnsats vurderes som frivillig innsats, men blir ikke vurdert til å tilfredsstille kravet til frivillig innsats alene. Det må ikke være for tett knytning mellom kontingent, gaver eller gratis arbeidsinnsats og gjenytelser.»

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Vokal Nord sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017.

For å være berettiget til merverdiavgiftskompensasjon må klager dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten. Det følger av langvarig forvaltningspraksis at dette skal forstås slik at den frivillige innsatsen må være omfattende og utgjøre hovedaktiviteten i virksomheten. For at gratis arbeidsinnsats skal regnes som frivillig innsats må det ikke være for tett knytning mellom arbeidsinnsatsen og gjenytelser.

Klager har redegjort for at koret består av 16-18 medlemmer, hvorav mellom seks og åtte er profesjonelle musikere som mottar honorar for hver konsert og alle fellesøvelser. De resterende koristene mottar honorar for konserter, men ikke prøvetid. I tillegg lønner eller honorerer koret daglig leder, økonomiansvarlig, noteansvarlig og PR-ansvarlig. Basert på sakens opplysninger legger nemnda til grunn at Vokal Nord er et profesjonelt ensemble hvor alle som yter arbeidsinnsats også mottar betaling.

Klager anfører at all innsats i form av egenøving, prøvetid for koristene som ikke honoreres for dette, og administrativt arbeid utover det som dekkes av honorarer eller lønn, skal anses som frivillig innsats.

Lotterinemnda finner i likhet med Lotteritilsynet at arbeidsinnsats i form av prøvetid og egenøving har for tett tilknytning til konserthonoraret som koristene mottar, til at dette kan vurderes som frivillig innsats, jf. forskriften § 7 femte ledd siste punktum. Det samme gjelder den administrative innsatsen fra de som utfører administrative oppgaver, og som alle mottar honorar for. Dette gjelder selv om honorarene ikke dekker det timetallet som faktiske legges ned av medlemmene. En slik forståelse er i tråd med kompensasjonsordningens formål, som er å fremme frivillig aktivitet.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk