



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 4. november 2019

Sak

2019/0261 Klassisk – org. nr. 982 371 112 - klage over avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017 for underleddet Foreningen Oslo Sinfonietta og Cikada

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Klassisk (klager) søkte 2. september 2018 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017 på vegne av sine underledd.

Lotteritilsynet traff vedtak om tilsagn 6. desember 2018, men fjernet fem underledd fra søknaden. Foreningen Oslo Sinfonietta og Cikada ble fjernet under henvisning til at frivillig innsats i foreningen er for tett knyttet til gjenytelser.

Vedtaket ble påklaget 17. desember 2018 for så vidt gjelder Foreningen Oslo Sinfonietta og Cikada. Klager anfører at det ikke er forskjell på foreningen og andre tilsvarende organisasjoner som mottar merverdiavgiftskompensasjon. Det vises til at medlemmene i foreningen driver frivillig arbeid som administrasjon, kjøring, rigging av utstyr o.l., at dette arbeidet er ulønnet og at det utføres uavhengig av honorerte oppdrag for foreningen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 29. mars 2019 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget for ordningen er forskrift 15. april 2013 nr. 386 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften), som nå er opphevet, men som gjaldt på søknadstidspunktet.

Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet, og skal kompensere for kostnader frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1. Forskriften § 7 oppstiller generelle vilkår for kompensasjon etter ordningen, og i femte ledd fastsettes følgende vilkår om frivillig innsats hos organisasjonen:

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

«Søkerne må kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten i ledd det søkes om kompensasjon for i samsvar med fastsatt søknadsskjema og veileder til forskriften. Gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver likestilles når det gjelder kravet til frivillig innsats. Gratis styreinnsats vurderes som frivillig innsats, men blir ikke vurdert til å tilfredsstille kravet til frivillig innsats alene. Det må ikke være for tett knytning mellom kontingent, gaver eller gratis arbeidsinnsats og gjenytelser.»

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Klassisk sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2017 for underleddet Foreningen Oslo Sinfonietta og Cikada.

For å være berettiget til merverdiavgiftskompensasjon må klager dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten i ledd det søkes om kompensasjon for. Det følger av langvarig forvaltningspraksis at dette skal forstås slik at den frivillige innsatsen må være omfattende og utgjøre hovedaktiviteten i virksomheten. For at gratis arbeidsinnsats skal regnes som frivillig innsats må det ikke være for tett knytning mellom arbeidsinnsatsen og gjenytelser.

Foreningen Oslo Sinfonietta og Cikada er en musikerstyrt forening hvor musikerne som deltar i ensemblene engasjeres som frilansmusikere. På foreningens hjemmesider er det opplyst at Oslo Sinfonietta består av ledende frilansmusikere og medlemmer i Norges mest prominente orkestre. Selv om musikerne engasjeres frilans har begge ensemblene en fast besetning som honoreres for sitt kunstneriske arbeid. Den kunstneriske delen av klagers virksomhet fremstår dermed som profesjonalisert, og ikke basert på frivillig innsats. Foreningen hadde i 2016 også tre lønnede årsverk innen administrasjon.

Det er opplyst at den frivillige innsatsen i foreningen består av gratis arbeidsinnsats i form av administrasjon, kjøring, rigging av utstyr o.l. Foreningen har også et kunstnerisk råd og en programkomité, hvor både musikerne og andre utfører ulønnet arbeidsinnsats.

Når det gjelder musikernes arbeidsinnsats i det kunstneriske rådet og programkomiteen, finner Lotterinemnda at det er for tett knytning mellom denne arbeidsinnsatsen og deres honorar for kunstnerisk arbeid, slik at arbeidsinnsatsen ikke kan vurderes som frivillig innsats, jf. forskriften § 7 femte ledd siste punktum. Samlet vurdert har Lotterinemnda kommet til at den honorerte og lønnede innsatsen fra musikerne og de administrativt ansatte, overstiger den øvrige frivillige arbeidsinnsatsen som primært er knyttet til overskytende administrasjonsarbeid. Det er etter dette ikke dokumentert at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten i Foreningen Oslo Sinfonietta og Cikada, som dermed ikke er kompensasjonsberettiget.

Klager har vist til at andre tilsvarende organisasjoner har mottatt merverdiavgiftskompensasjon. Til dette bemerker Lotterinemnda at det i alle saker skal foretas en konkret vurdering av om frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes kompensasjon for. Det vises for øvrig til Lotteritilsynets redegjørelse på side 3 i innstillingen om at kompensasjonsordningen ikke legger opp til at alle underledd kontrolleres ved hver søknadsrunde, og at Lotteritilsynet har mulighet til å føre etterkontroll for å hindre forskjellsbehandling. Lotteritilsynet har videre opplyst at de vil se nærmere på tilsvarende organisasjoner ved senere tildelinger.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk