



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. mars 2020

Sak

2019/0625 Vellenes Fellesorganisasjon – org.nr. 995 499 886 – klage på avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Vellenes Fellesorganisasjon (klager eller VFO) søkte om godkjenning som lotteriverdig organisasjon 30. juni 2019.

Lotteritilsynet avslo søknaden 8. juli 2019, med den begrunnelse at organisasjonens virksomhet er av privatøkonomisk karakter, fordi den er en interesseorganisasjon, og dermed ikke ivaretar et samfunnsnyttig eller humanitært formål.

Klager påklaget vedtaket 23. juli 2019. Klager anfører at Lotteritilsynet har gitt sitt avslag på grunnlag av tolkning av regler og tidligere prinsipielle syn, og ikke tatt stilling til de faktiske opplysningene som klager har gitt i brev 30. juni 2019. Klager anfører at Lotteritilsynet har lagt til grunn feil forståelse av følgende punkter:

- «Velforeninger og grendelag. Virksomhet, og samfunnsbetydning
- Synspunkter når det gjelder arbeidsoppgaver i velbevegelsen, spesielt i forhold til barn og unge, inkludering og utjevning av levekår
- Antakelser når det gjelder samfunnsmessige og allmennnyttig betydning satt opp mot privatøkonomiske interesser»

Klager kan ikke se at VFO eller dens medlemsforeninger kan anses å ha som formål å drive privatøkonomiske tiltak, og kan heller ikke anses å i hovedsak ivareta beboernes egne behov. Klager viser til at hovedoppgaven for velforeninger og grendelag er fellesskap og dugnad for å løse oppgaver som ligger mellom offentlig ansvar og den enkeltes ansvar for egne private forhold. Klager viser videre til at velforeninger, grendelag og nærmiljøorganisasjoner i henhold til skattelovgivningen er skattefrie og dermed veldedige og allmennnyttige.

Klager anfører videre at arbeid i velforeninger og grendelag ikke finansierer medlemmenes fritidsaktiviteter, men tilrettelegger for trygge og gode

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

oppvekstmiljøer for barn og unge, bidrar til felles ansvar og er demokratibyggende. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 18. oktober 2019 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Etter lov om lotterier mv. (lotteriloven) § 4, jf. § 6, kreves det tillatelse fra Lotteritilsynet for å avholde lotterier, med unntak av lotterier som nevnt i § 7.

Godkjenning kan bare gis til organisasjoner som i sin virksomhet ivaretar et humanitært eller samfunnsnyttig formål, jf. lotteriloven § 6 annet ledd, jf. § 5 første ledd.

Den nærmere avgrensningen av hva som er en lotteriverdig organisasjon og hvilken praksis som har vært fulgt i denne sammenheng, er omtalt i lotterilovens forarbeider, se NOU 1988: 14 s. 14, Ot.prp. nr. 58 (1993-94) s. 10 og Ot.prp. nr. 84 (1998-99) s. 27-28. Det fremgår der blant annet at det ikke gis lotteritillatelse til privatøkonomiske tiltak eller til foreninger eller sammenslutninger med slike formål. Det samme gjelder yrkesorganisasjoner, fagforeninger eller tilsvarende interesseorganisasjoner.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Vellenes Fellesorganisasjon sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon.

For å bli godkjent som lotteriverdig, er det et vilkår at VFO har virksomhet som anses som samfunnsnyttig eller humanitær, jf. lotteriloven § 6 annet ledd, jf. § 5 første ledd.

Velforeninger kan anses som lotteriverdige dersom foreningens aktivitet ikke er av privatøkonomisk karakter, eller i utgangspunktet er å anse som hobby- og fritidsforening for voksne men også i tilstrekkelig grad er rettet mot barn og unge, eller foreningens sosiale betydning utover egen medlemsmasse anses tilstrekkelig. Hvorvidt en velforening kan anses lotteriverdig i lovens forstand vil da bero på en konkret vurdering av den enkelte velforenings virksomhet.

Klager er ikke selv en velforening. Det fremgår av klagers vedtekter punkt 1 at VFO er «et landsomfattende forbund av velforeninger og andre nærområdeforeninger og deres fellesorganer på kommune- og fylkesnivå». I Brønnøysundregistrene er klager registrert under kategorien «Interesseorganisasjoner». Klager tar opp som medlemmer «alle velforeninger og deres fellesorganer», jf. vedtektene punkt 3.

Av vedtektene punkt 2 fremgår det at foreningen har følgende formål:

«VFO har til formål å styrke frivillig initiativ og innsats av lokalbefolkningen i by- og bygdeområder. VFO skal være bindeledd og talerør for velforeningene og deres fellesorgan på kommunenivå i spørsmål og saker av prinsipiell betydning og generell karakter og skal aktivt arbeide for gode rammevilkår for nærmiljøarbeide gjennom kontakt med sentrale myndigheter og andre relevante institusjoner. VFO tar initiativ, samordner og gjennomfører tiltak til beste for medlemmene.»

Klager har ikke synliggjort egenaktivitet utover å fremme medlemsforeningenes interesser.

På denne bakgrunn legger nemnda til grunn at VFO er en «interesseorganisasjon» tilsvarende som fagforeninger og yrkesorganisasjoner, og derfor ikke skal gis lotteritillatelse.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk