



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. mars 2020

Sak

2019/0665 Norsk Veteranvogn Klubb – org.nr. 975 716 392 - klage over avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Norsk Veteranvogn Klubb (klager eller NVK) søkte om godkjenning som lotteriverdig organisasjon 25. september 2019.

Lotteritilsynet avslo søknaden 7. oktober 2019 med den begrunnelse at NVK er en hobby- og fritidsforening for voksne, og dermed ikke ivaretar et samfunnsnyttig eller humanitært formål.

Klager påklaget vedtaket 21. oktober 2019, og anførte at NVKs bidrag til bevaring av veteranbiler er en viktig faktor for å ta vare på den delen av kulturarven som kjøretøyene representerer, og at Lotteritilsynet ikke i tilstrekkelig grad har hensyntatt denne samfunnsnyttige virksomheten.

Klager viser videre til at de stiller sine veteranbiler til disposisjon ved åpning av nye veier, tunneler og broer, ved bryllup og andre festligheter, samt til TV- og filmproduksjon, og at klubben også arrangerer en rekke løp som tiltrekker seg mange tilskuere. Det vises også til at de har turer for eldre, sykehjem og barneavdelinger på sykehus. NVK bidrar med dette til at veteranbiler blir tatt vare på og er tilgjengelige for allmenheten. Dette er etter klagers vurdering en viktig del av deres kulturelle bidrag og samfunnsnyttige virksomhet.

Klager ber også om å bli godkjent som lotteriverdig organisasjon på grunnlag av to planlagte prosjekter som ikke kan realiseres uten finansiering gjennom lotteriinntekter. Det første er et tiltak for å bringe kompetanse videre til nye generasjoner ved å involvere ungdom i restaurering av biler. Det andre er et prosjekt i forbindelse med rehabilitering og restaurering av eiendommen Tyrigrava ved Gamle Mossevei. Til sistnevnte viser klager til at de har mottatt tilsagn om kroner 1 000 000 i støtte fra Kulturminnefondet til fasadeombygging, men at det kreves betydelige beløp for øvrig arbeid.

Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 21. november 2019 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Etter lov om lotterier mv. (lotteriloven) § 6, jf. § 4, kreves det tillatelse fra Lotteritilsynet for å avholde lotterier, med unntak av lotterier som nevnt i § 7.

Godkjenning kan bare gis til organisasjoner som i sin virksomhet ivaretar et humanitært eller samfunnsnyttig formål, jf. lotteriloven § 6 annet ledd, jf. § 5 første ledd.

Den nærmere avgrensningen av hva som er en lotteriverdig organisasjon og hvilken praksis som har vært fulgt i denne sammenheng, er omtalt i lotterilovens forarbeider, se NOU 1988: 14 s. 14, Ot.prp. nr. 58 (1993-94) s. 10 og Ot.prp. nr. 84 (1998-99) s. 27-28. Det fremgår blant annet at det normalt ikke gis lotteritillatelse til hobby- og fritidsforeninger for voksne. Bakgrunnen for dette er at voksne mennesker selv bør finansiere egne fritidsaktiviteter. Det kan imidlertid gjøres unntak for virksomhet som har en sosial betydning av et visst omfang for andre enn foreningens egne medlemmer, eller for foreninger som er virksomme blant barn og unge.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Norsk Veteranvogn Klubb sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon.

Det følger av klagers vedtekter § 2 at NVKs formål er

- «a) å bistå medlemmer i å oppspore, restaurere og bevare veterankjøretøy eldre enn 30 år.
- b) å sikre historiske og tekniske data om slike kjøretøyer.
- c) å arbeide for øket interesse for, og kunnskap om slike kjøretøyer.
- d) å arrangere turer, konkurranser og stevner for slike kjøretøyer.»

Klager har 1167 medlemmer, hvorav ingen er under 18 år. Det fremgår av årsberetningen fra 2018 at klager har arrangert en rekke møter, treff og arrangementer som i hovedsak er for klubbens egne medlemmer. Utover dette har klager vist til at de stiller kjøretøy til disposisjon også for andre enn klubbens medlemmer.

Lotterinemnda finner, i likhet med Lotteritilsynet, at NVK i hovedsak er en hobby- og fritidsforening for voksne. Omfanget av den sosiale betydningen for andre enn klubbens medlemmer, er ikke tilstrekkelig til at NVK kan godkjennes som lotteriverdig organisasjon på dette grunnlaget. Når det gjelder klagers planlagte prosjekter, herunder planlagt virksomhet rettet mot ungdom, bemerker

Lotterinemnda at det ikke gis godkjenning som lotteriverdig organisasjon basert på planlagt virksomhet.

Når det gjelder foreningens arbeid for å bevare veteranbiler som kulturarv, og Tyrigrava ved Gamle Mossevei, følger det av langvarig forvaltningspraksis at kulturvern er en offentlig oppgave, og at bevaring av kulturminner ikke kan finansieres med lotterimidler, jf. senest Lotterinemndas vedtak 16. september 2019 i sak 2019/31 (Tranøy Kystlag) med videre henvisning til nemndas vedtak 6. juni 2018 i sak 2018/141 (Hjørundfjord Kulturvernlag). Bakgrunnen for denne praksisen er at det regnes som en offentlig oppgave å ta vare på norsk kulturarv, og at det finnes flere offentlige støtteordninger som foreninger/organisasjoner som arbeider med dette, kan søke på. Klager har også informert om at de har fått tilsagn om midler til restaurering og rehabilitering av Tyrigrava fra Kulturminnefondet.

Lotterinemnda har på denne bakgrunn kommet til at klager ikke kan godkjennes som lotteriverdig organisasjon.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk