



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 2. september 2020

Sak

2020/0069 Vennskapsforeningen Nes-Jayyous – org.nr. 997 209 206 – klage over avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig virksomhet

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Vennskapsforeningen Nes-Jayyous søkte 16. mars 2019 om godkjenning som lotteriverdig virksomhet.

Lotteritilsynet avslo søknaden 22. mai 2019, med den begrunnelse at organisasjonen ikke i tilstrekkelig grad ivaretar et samfunnsnyttig eller humanitært formål.

Vedtaket ble påklaget 27. mai 2019. Klager anfører at organisasjonen har stor sosial betydning for langt flere enn medlemmene, herunder for lokalbefolkningen i henholdsvis Jayyous og Nes. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

I e-post 12. juli 2019 til klager skrev Lotteritilsynet blant annet at vennskapsforeningen «ikke har fremlagt dokumentasjon på konkrete nødhjelpsprosjekter som er ytt, og kan således heller ikke godkjenne foreningen på grunnlag av humanitær virksomhet». Tilsynet ba klager gi en tilbakemelding på hvorvidt klager har gitt slike bidrag, og eventuelt dokumentasjon på dette.

Klager besvarte e-posten fra tilsynet 20. juli 2019. Det er ikke fremlagt dokumentasjon for at klager har gitt pengestøtte til humanitær virksomhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 17. januar 2020 til Lotterinemnda for behandling.

I e-post 30. januar 2020 har klager inngitt merknader til tilsynets innstilling. Det anføres at organisasjonen har en tilsvarende utadrettet virksomhet som for eksempel musikkorps og kor, og da i form av fire åpne informasjonsmøter i året, skolebesøk og at det foreligger mulighet for at andre enn egne medlemmer er med på besøk til Jayyous. Klager viser også til at organisasjonen har et humanitært formål.

Det rettslige grunnlaget

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Etter lov om lotterier mv. (lotteriloven) § 6, jf. § 4, kreves det tillatelse fra Lotteritilsynet for å avholde lotterier, med unntak av lotterier som nevnt i § 7.

Godkjenning kan bare gis organisasjoner som i sin virksomhet ivaretar et humanitært eller samfunnsnyttig formål, jf. lotteriloven § 6 andre ledd, jf. § 5 første ledd.

Den nærmere avgrensingen av hva som er en lotteriverdig organisasjon, og hvilken praksis som har vært fulgt i denne sammenheng, herunder hva som menes med et samfunnsnyttig formål, er omtalt i lotterilovens forarbeider, se NOU 1988: 14 s. 14, Ot.prp. nr. 58 (1993-94) s. 10 og Ot.prp. nr. 84 (1998-1999) s. 27-28. Det fremgår blant annet at det normalt ikke gis lotteritillatelse til hobby- og fritidsforeninger for voksne. Bakgrunnen for dette er at voksne mennesker selv bør finansiere egne fritidsaktiviteter. Det kan imidlertid gjøres unntak for virksomhet som har en sosial betydning av et visst omfang for andre enn foreningens egne medlemmer, eller for foreninger som er virksomme blant barn og unge.

I Ot.prp. nr. 44 (2002-2003) s. 38 fremgår det at begrepet «humanitært formål» sikter til hjelpevirksomhet av ulik art, som for eksempel redningsarbeid eller nødhjelp.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Vennskapsforeningen Nes-Jayyous sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag 22. mai 2019 på søknad om godkjenning som lotteriverdig virksomhet.

Det følger av klagers vedtekter §§ 1 og 3 at organisasjonen skal «legge til rette for gjensidig kontakt mellom kommunene Nes og Jayyous for å øke kunnskapen om levkår og kultur» og «drive informasjonsarbeid om situasjonen i Jayyous og de palestinske områdene». I vedtektene § 2 står det at organisasjonen er åpen for alle «som ønsker å ha kontakt med lokalsamfunnet i Jayyous».

Av søknaden fremgår det at klager har 55 medlemmer, hvorav ingen er under 18 år. Aktiviteten rettet mot barn og unge er avgrenset til et fåtall skolebesøk i forbindelse med besøk fra Jayyous. Klagers aktivitet kan derfor ikke anses som virksom blant barn og unge.

Klager driver med informasjonsarbeid for å øke kunnskapen om levkår og kultur i Jayyous og de palestinske områdene. Klager har forklart at dette skjer ved at organisasjonen har fire åpne informasjonsmøter i året og gjennom besøk på skoler mv. når man har besøk fra Jayyous. Det er opplyst at det har vært fem gjensidige besøk siden organisasjonen ble opprettet i 2008. Av årsmeldingen for 2018 fremgår det at hovedvirksomheten har bestått av tre informasjonsmøter og en aksjonsuke i oktober. I tillegg fremgår det at ett av medlemmene har holdt innlegg

på 1. mai-møtet til to lokale politiske partier. Organisasjonen driver på denne måten noe utadrettet arbeid ved å spre informasjon og kunnskap om forholdene i Jayyous.

Etter Lotterinemndas syn er den sosiale betydning av klagers utadrettede arbeid av et begrenset omfang for andre enn egne medlemmer, og ikke tilstrekkelig omfattende til at dette kan anses å ivareta et samfunnsnyttig formål etter lotteriloven.

Klager driver ikke hjelpevirksomhet, og det er heller ikke dokumentert at organisasjonens gir pengestøtte til organisasjoner som driver humanitær virksomhet. Klager kan derfor heller ikke anses for å ha et humanitært formål.

Lotterinemnda kan ikke se at klager har et samfunnsnyttig eller humanitært formål i lotterilovens forstand, og klager kan ikke tilgodeses med lotteritillatelse.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk