



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 2. november 2020

Sak

2020/0141 GeoForum – org.nr. 971 480 645 klage over avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Til stede: Vara for leder Kaja Moen Welo, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

GeoForum søkte 15. august 2019 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2018 etter forenklet modell.

Lotteritilsynet avslo søknaden 2. desember 2019, med den begrunnelse at klagers virksomhet kommer næringsinteresser eller offentlige oppgaver til gode, og at det er for tett knytning mellom frivillig innsats og gjenytelser til medlemmene.

Klagefristen ble utvidet til 31. januar 2020 og klager påklaget vedtaket 30. januar 2020. Klager viser til at foreningen er en åpen interesseorganisasjon som hovedsakelig har private medlemmer, basert på frivillig aktivitet med ca. 200 personer som bidrar over 5 000 arbeidstimer hvert år. Klager mener at foreningen ikke er en bransjeorganisasjon som kommer næringsinteresser eller offentlige oppgaver til gode, og viser til at nettsidens bruk av betegnelsen «bransjeorganisasjon» er misvisende og ikke i samsvar med vedtektene og strategiplanen. I klagen vises det videre til at knytningen mellom kontingent/frivillig innsats og gjenytelser er begrenset til medlemsbladet Posisjon og tidsskriftet Kart og Plan som begge utgis fire ganger per år, samt månedlige nyhetsbrev fra GeoForum, studentfordeler og muligheten til å søke stipend. Klager stiller Lotteritilsynet spørsmål om virksomheten som gjelder kostnader for konferanser vil være i strid med EØS-avtalens regler om offentlig støtte og dermed rammes av forskriften § 3 tredje ledd bokstav h. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak, og har oversendt klagen med innstilling 12. februar 2020 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget for ordningen er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet, og den skal kompensere for kostnader frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1.

Det følger av forskriften § 3 tredje ledd bokstav f at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon til organisasjoner som har virksomhet som «kommer næringsinteresser eller offentlige oppgaver til gode». Det gis heller ikke kompensasjon til «økonomisk virksomhet og hvor kompensasjon til denne virksomheten er i strid med EØS-avtalens regler om offentlig støtte», jf. § 3 tredje ledd bokstav h.

Forskriften § 5 femte ledd oppstiller som vilkår for merverdiavgiftskompensasjon at søkeren må kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten som det søkes kompensasjon for, og at det ikke må være for tett knytning mellom kontingent, gaver eller gratis arbeidsinnsats og gjenytelser.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

GeoForum sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2018.

Klager oppgir i egenerklæringsskjemaet til søknaden at formålet er å synliggjøre geomatikkfagenes betydning i samfunnet, at de skal være en fellesarena for egne medlemmer og andre med interesse for geomatikk, og at de skal være en aktiv pådriver for å utvikle kompetansen og bedre rekrutteringen i bransjen gjennom kurs- og konferansevirksomhet. Hovedaktiviteten er i egenerklæringsskjemaet og i årsberetningen 2018 oppgitt til å være blant annet kurs- og konferansevirksomhet, og klager viser i klagen til sentrale og lokale kurs, konferanser og fagdager gjennomført i 2018. Ifølge årsberetningen er 53 % av utgiftene i 2018 knyttet til kurs og konferanser. Det fremgår av klagen at andelen studenter og pensjonister utgjør under 2 % av deltakerne, og at det i all hovedsak er arbeidsgivere/bedriftsmedlemmer som benytter seg av kurs- og konferansevirksomheten som kompetanseutviklingstiltak for sine ansatte. Bedriftsmedlemmene/arbeidsgiverne betaler deltakeravgift for sine ansatte, mens den ansatte for øvrig gjerne er personlig medlem i foreningen. De rabatterte medlemsprisene som det er opplyst om, tilkommer medlemmenes arbeidsgiver. Lotterinemda er på denne bakgrunn enig med Lotteritilsynet i at klagers virksomhet kommer næringsinteresser til gode, og har kommet til klager har en virksomhet som faller utenfor merverdiavgiftskompensasjonsordningen, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav f.

Det er etter dette ikke nødvendig å ta stilling til om det er for tett knytning mellom kontingent/frivillige arbeid og gjenytelse, jf. forskriften § 5 femte ledd.

Lotterinemnda er videre enig med Lotteritilsynet at det ikke er grunn til å gå nærmere inn på vurderingen av om merverdiavgiftskompensasjon for klagers konferansevirksomhet er i strid med EØS-avtalens regler om offentlig støtte, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav h.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk