



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 15. juni 2020

Sak

2020/0206 Skolemiljøgruppa Undarheim – org.nr. 924 424 826 – klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, Åse Gustavsen, Ingjald Sørhøy, Bernard Enjolras, Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

Skolemiljøgruppa Undarheim (klager) meldte 21. januar 2020 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisteret besluttet i vedtak 12. februar 2020 å nekte registrering med den begrunnelse at klager er å anse som et FAU, og dermed anses å drive med virksomhet som er organisert av det offentlige.

Vedtaket ble påklaget 12. februar 2020. Klager anfører at begrunnelsen for vedtaket er feil, da enheten ikke er et FAU men en selvstendig enhet, organisert av foreldre ved skolen for å organisere tiltak for å heve trivselen og skolemiljøet. Klager har vist til at FAU Undarheim skule allerede er opprettet ved skolen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Frivillighetsregisteret har oversendt klagen med innstilling 20. februar 2020 til Frivillighetsregisternemnda for behandling. Frivillighetsregisteret har opprettholdt nektingsvedtaket med den begrunnelse at foreningens oppgaver er svært sammenfallende med Foreldrerådets oppgaver, og at klagers aktivitet av denne grunn anses som organisert av det offentlige.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er Lov om register for frivillig virksomhet av 29. juni 2007 nr. 88 (frivillighetsregisterloven). Frivillighetsregisterloven § 3 andre ledd angir noen typer aktiviteter som faller utenfor virkeområdet for registreringsordningen. I bokstav a fremgår det at «aktiviteter som er organisert av det offentlige» ikke regnes som frivillig virksomhet. Om dette fremgår det nærmere i Ot. prp. nr. 55 (2006-2007) side 39 at:

«Departementet ser det som mest føremålstenleg at det er foreiningar som driv frivillig verksemd, og som ikkje set i verk og tek seg av offentleg pålagde oppgåver, som skal ha registreringsrett, sidan det er naturleg å avgrensa mot

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

offentleg sektor når det gjeld vurderinga av kven som skal ha registreringsrett i Frivillighetsregisteret.»

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

Skolemiljøgruppa Undarheim sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.

I opplæringslova § 11-4 er det bestemt at det skal være et foreldreråd på hver skole. Foreldrerådet skal blant annet fremme fellesinteressene til foreldrene, medvirke til at elever og foreldre tar del i arbeid for å skape et godt skolemiljø, og skape kontakt mellom skolen og lokalsamfunnet. Alle foreldre som har barn i skolen er medlemmer. Foreldrerådet velger et arbeidsutvalg (FAU), og to av medlemmene i utvalget etter loven skal sitte i skolens samarbeidsutvalg.

Det følger av Frivillighetsregisternemndas praksis at foreninger, herunder FAU, som har til formål å utføre oppgaver som etter opplæringslova § 11-4 er pålagt foreldrerådet, utfører aktiviteter som er organisert av det offentlige, jf. frivillighetsregisterloven § 3, og dermed ikke har registreringsrett.

Foreninger som er opprettet etter initiativ fra foreldrene, og ikke har til formål å utføre oppgaver som nevnt i § 11-4, kan vurderes registrert i Frivillighetsregisteret.

Det følger av klagers vedtekter § 3 at organisasjonens formål «er å styrke skolemiljøet ved Undarheim Skule gjennom de aktiviteter styret velger». Det følger av § 4 at medlemskap i organisasjonen er åpent for foresatte til alle elever ved skolen.

Ansvar for skolemiljø og trivsel er en offentlig oppgave. Foreldrene ved skolen er gjennom opplæringsloven § 11-4 tillagt oppgaver i den forbindelse gjennom foreldrerådet. Frivillighetsregisternemnda mener at klagers formål og medlemsgrunnlaget tilsier at virksomheten ivaretar de samme oppgavene som er tillagt foreldrerådet, og aktiviteten må på samme måte anses for å være «organisert av det offentlige» i denne sammenhengen, se til sammenligning nemndas avgjørelse i sak 2018/6.

Nemnda kan ikke se at det fremkommer opplysninger om at klager utfører oppgaver som skiller seg vesentlig fra oppgaver som et FAU utfører.

Enhetens karakter av å være organisert av det offentlige vil ikke bli endret ved at organisasjonen tar initiativ til enkelte frivillige aktiviteter, se til sammenligning nemndas avgjørelse i sak 2017/228.

Frivillighetsregisternemnda har etter dette kommet til at Skolemiljøgruppa Undarheim ikke kan registreres i Frivillighetsregisteret.

Konklusjon

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk