



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 2. november 2020

Sak

2020/0260 Norsk musikkråd – org.nr. 971 278 447 – klage over redusert søknadsbeløp på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Til stede: Vara for leder Kaja Moen Welo, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Norsk musikkråd (klager) søkte 30. august 2019 om merverdiavgiftskompensasjon etter forenklet modell for regnskapsåret 2018.

Lotteritilsynet innvilget søknaden 2. desember 2019. Lotteritilsynet reduserte søknadsgrunnlaget til sentralleddet med bakgrunn i regnskapsposten Frifond musikk, som gjaldt overføringer til andre organisasjoner, med den begrunnelse at overføringer til andre organisasjoner skal trekkes fra uansett om mottakeren søker momskompensasjon eller ikke. Søknadsbeløpet for klager ble redusert fra 4 768 45 kroner til 4 196 020 kroner.

Norsk musikkråd påklaget vedtaket 20. desember 2019. Klager anfører at tilsynet feilaktig har lagt til grunn at overføringer til andre organisasjoner skal trekkes fra søknadsgrunnlaget uansett om mottakeren søker momskompensasjon eller ikke, og det vises til at hensikten med fradragsposten er å forhindre dobbeltkompensasjon. Klager viser videre til at det i etterkant av etableringen av momskompensasjonsordningen i 2009 var Lotteritilsynets vurdering at Frifond musikk skulle inkluderes i søknadsgrunnlaget, og at tilsynet i alle år har godkjent overføringen som en del av søknadsgrunnlaget. Ifølge klager har andre sammenlignbare søkerorganisasjoner også fulgt samme praksis. Klager anfører at dette er en godt innarbeidet forvaltningspraksis som tilsynet nå fraviker, uten endringer i forskriftens ordlyd og uten at søkerorganisasjonene har fått informasjon om eller veiledning i den eventuelle endrede fortolkningen av forskriftens bestemmelse. Klager anfører også at det foreligger brudd på forvaltningslovens bestemmelser om informasjons- og veiledningsplikt.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 26. mars 2020 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Det er frivillige organisasjoner som er registrert i Frivillighetsregisteret som kan få merverdiavgiftskompensasjon etter ordningen, jf. forskriften § 3 første ledd. Forskriften § 3 tredje ledd bokstav f fastsetter at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon til virksomhet som kommer næringsinteresser eller offentlige oppgaver til gode.

Det følger av forskriften § 7 andre ledd bokstav c at søkere som har 5 mill. kroner eller mer i totale driftskostnader, skal gjøre fradrag for overføringer til andre organisasjoner, og mellom ledd i samme organisasjon.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Norsk musikkråd sin klage gjelder Lotteritilsynets reduksjon av søknadsgrunnlaget knyttet til regnskapsposten Frifond musikk.

Det følger av forskriften § 7 andre ledd at søker som har 5 mill. kroner eller mer i totale driftskostnader, skal gjøre fradrag i søknadsgrunnlaget for nærmere angitte poster (bokstav a til d). I bokstav c angis følgende post som det skal gjøres fradrag for: «[O]verføringer til andre organisasjoner, og mellom ledd i samme organisasjon». Bestemmelsen ble endret ved forskrift 15. april 2013 nr. 386. Før forskriftsendringen het det i bestemmelsen at det skulle gjøres fradrag for «overføringer til andre organisasjoner med rett til å søke selv». Etter forskriftsendringen gjelder det ikke lenger en slik avgrensning i bestemmelsen om fradrag for overføringer til andre organisasjoner.

Bestemmelsen om at det skal gjøres fradrag for overføringer til andre organisasjoner skal, på samme måte som før forskriftsendringen, forhindre at søknadsgrunnlaget omfatter beløp som er overført og dermed kan inngå i søknadsgrunnlaget til en annen søknadsberettiget organisasjon (dobbelkompensasjon). At bestemmelsen ikke avgrenses til å gjelde overføringer til søknadsberettigede organisasjoner, er i tråd med formålet med ordningen, som er at kompensasjon skal gis til frivillige organisasjoner som driver frivillig aktivitet, og med de avgrensningene som blant annet fremgår av forskriften § 3 tredje ledd. Lotterinemnda viser til innstillingen fra Lotteritilsynet på side 4, hvor det påpekes at dersom mottakerne av overføringene ikke er registrert i Frivillighetsregisteret, kan det være en risiko for at overføringene kommer næringsinteresser til gode, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav f, og vil være kostnader som ikke er kompensasjonsberettiget etter ordningen. Regnskapsposten Frifond musikk gjelder overføringer til andre organisasjoner, og disse skal følgelig trekkes fra søknadsgrunnlaget til klager.

Til klagers anførsel om at de tidligere har mottatt momskompensasjon, vil Lotterinemnda bemerke at dette vedtaket gjelder klage 20. desember 2019 om vedtak 2. desember 2019, som vurderes uavhengig av hvilke vedtak som er truffet basert på tidligere års søknader.

Lotterinemnda bemerker også at når forvalteren har tatt kontakt med søker under saksbehandlingen for å informere om mangelfulle forhold i saken før vedtak fattes, og klager får mulighet til å imøtekomme dette, er søkerens interesser ivaretatt i henhold til forvaltningsloven §§ 11 og 17.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk