



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 1. desember 2020

### Sak

**2020/0314 Steinhoggerfestivalen – org.nr. 816 323 622 – klage over avslag på innmeldt smålotteri**

**Til stede:** Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

### Sakens bakgrunn

Steinhoggerfestivalen (klager) meldte 10. februar 2020 inn et smålotteri med formål å finansiere Steinhoggerfestivalen 2020.

Lotteritilsynet fattet 12. februar 2020 vedtak om avslag på innmeldt smålotteri med den begrunnelse at festivaler som arrangeres i en avgrenset periode ikke blir ansett for å være en lokal eller regional ideell og frivillig organisasjon i lotterilovens forstand.

Klager påklaget vedtaket 16. februar 2020. Klager anfører at Lotteritilsynet har vurdert søknaden på bakgrunn av opplysninger på nettsiden frivillig.no, hvor informasjonen ikke er oppdatert. Klager redegjør for at Steinhoggerfestivalen de to siste årene har gått fra å være en prosjektorganisasjon til å bli en forening med helårsdrift. Det vises til at klager er med på steinhoggerfestivaler både i Norge og i Skandinavia, og de deltar i undervisningsopplegg blant annet i samarbeid med Domkirkeoddens kulturaktiviteter. Det vises også til at det er igangsatt tiltak for å gjøre steinhoggerkulturen på Grorud bedre kjent for den oppvoksende slekt gjennom utvikling av undervisningsmateriale for barnehager og grunnskoler i bydelen. I tillegg utarbeides det et kulturhistorisk kart over steinbruddene på Grorud/i Lillomarka. Klager opplyser at de mottar driftsmidler fra Kulturetaten i Oslo, og må anses som en organisasjon som ikke kun har én aktivitet/ett prosjekt.

Lotteritilsynet etterspurte 11. mars 2020 om å få tilsendt en oversikt over foreningens aktiviteter, samt aktivitetens hyppighet.

Klager sendte 15. mars 2020 en e-post med oversikt over festivalens aktiviteter utover arrangering av selve festivalen. Det vises blant annet til at klager deltar på en rekke festivaler og arrangementer, og at klager ved flere anledninger har demonstrert steinhogging ved Steinhoggermuseets åpningsdager. Det vises for øvrig til den innsendte oversikten i sin helhet.

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 21. april 2020 til Lotterinemnda for behandling.

### **Det rettslige grunnlaget**

Etter lov 24. februar 1995 om lotterier mv. (lotteriloven) § 6, jf. § 4, kreves godkjenning fra Lotteritilsynet for å avholde lotterier, med unntak av lotterier som nevnt i § 7. Etter lotteriloven § 7 første ledd bokstav b kan det uten tillatelse avholdes forhåndstrukne og etterhåndstrukne lotterier med en begrenset omsetning.

Nærmere regler om unntak fra kravet om lotteritillatelse er gitt i forskrift 21. desember 2000 nr. 1366 om Lotteritilsynet og Lotteriregisteret (heretter forskriften). Det følger av § 5-1 første ledd at organisasjoner som i sin virksomhet ivaretar formål som nevnt i lotteriloven § 5 første ledd (humanitært eller samfunnsnyttig formål) kan avholde forhåndstrukne og etterhåndstrukne lotterier med omsetning inntil 200 000 kroner uten tillatelse. Det skal på forhånd sendes melding til Lotteritilsynet om slikt lotteri, jf. § 5-1 tredje ledd.

Forskriften § 5-1 andre ledd fastsetter at unntaket fra kravet om lotteritillatelse, jf. første ledd, også gjelder for lokale og regionale ideelle og frivillige organisasjoner der lotteriets inntekter ikke skal benyttes til kommersielt basert virksomhet eller til ivaretagelse av offentlige oppgaver.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

Steinhoggerfestivalen sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag 12. februar 2020 på melding om smålotteri.

Festivaler er normalt et arrangement som blir avviklet i et begrenset tidsrom. Det følger av praksis fra Lotteritilsynet og Lotterinemnda at festivaler ikke blir regnet som en lokal eller regional ideell og frivillig organisasjon i lotterilovens forstand. Det er i praksis gjort unntak for festivaler som har løpende aktiviteter av en viss grad også året rundt. Det vises til Lotteritilsynets redegjørelse for praksis i innstillingen side 2.

I tillegg til å arrangere festivalen er det opplyst at klager stiller opp på arrangementer som enten er lokale i Groruddalen, eller som har en naturlig sammenheng med festivalens formål. Blant annet demonstrasjon av steinhogging i forbindelse med Steinhoggermuseets åpningsdager. Foreningen har årlig deltatt på familiedag på Bånkall og i 2018 deltok de også på Romsåsdagen. I 2019 deltok foreningen også på tre ulike festivaler. Klager opplyser at det er igangsatt tiltak for å gjøre steinhoggerkulturen på Grorud bedre kjent gjennom utvikling av undervisningsmateriale for barnehager og grunnskoler i bydelen. Klager deltar videre i undervisningsopplegg blant annet i samarbeid med Domkirkeoddens

kulturarvaktiviteter, og sammen med Steinhoggermuseet er det utarbeidet et kulturhistorisk kart over steinbruddene på Grorud/i Lillomarka. Klager har videre opplyst at de er i gang med et samarbeid med skoler i distriktet med blant annet guidede turer. Det er også møtevirksomhet gjennom hele året.

Lotterinemnda har på bakgrunn av disse opplysningene kommet til at klager må anses for å ha et tilstrekkelig omfang løpende aktiviteter hele året til å anses som en ideell og frivillig organisasjon, jf. forskriften § 5-1 andre ledd. Lotterinemnda har kommet til et annet resultat enn Lotteritilsynet på dette punktet.

Etter praksis har organisasjoner/foreninger med kunst- og kulturformidling som formål blitt ansett for å falle utenfor slik virksomhet som det etter forarbeidene anses som lotteriverdige organisasjoner. Godkjenning vil likevel kunne gis til barne- og ungdomsorganisasjoner med slik virksomhet eller til foreninger med stor sosial betydning utover egen medlemsmasse. Se blant annet Lotterinemnda sitt vedtak i sak 2014/44. Saken er ikke tilstrekkelig opplyst til at Lotterinemnda kan vurdere om Steinhoggerfestivalen er unntatt på dette grunnlaget, og det er mest hensiktsmessig at Lotteritilsynet vurderer dette. Lotteritilsynets vedtak blir derfor opphevet, og saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

### **Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Steinhoggerfestivalen har et tilstrekkelig omfang løpende aktiviteter hele året til å anses som en ideell og frivillig organisasjon, jf. forskriften § 5-1 andre ledd. Lotteritilsynets vedtak oppheves, og saken sendes tilbake Lotteritilsynet for ny behandling.

### **Vedtak**

Vedtaket oppheves. Saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*