



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 1. desember 2020

Sak

2020/0200 Foreningen Norske Kordirigenter Fonoko – org.nr. 981 092 074 – klage over avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Foreningen Norske Kordirigenter Fonoko (klager) søkte 29. august 2019 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2018. Søknadsbeløpet var på 388 462 kroner etter forenklet modell.

Lotteritilsynet avslo søknaden 2. desember 2019, med den begrunnelse at klagers virksomhet hovedsakelig er rettet mot medlemmenes næringsinteresser. Det ble også vist til at det var tett tilknytning mellom innsatsen og den gjenytelsen som medlemmene får.

Klager påklaget vedtaket 17. desember 2019. Klager anfører at foreningen ikke er en arbeidstakerorganisasjon. Klager mener det er uheldig at tilsynet foretar en tolkning av virksomhetens formål uten å kontakte klager for en avklaring, og at dette uansett ligger utenfor tilsynets mandat. Klager viser til at sammenlignbare organisasjoner har fått tildelt merverdiavgiftskompensasjon. Klager påpeker at Lotteritilsynets begrunnelse for vedtaket avviker fra begrunnelsen for avslaget for regnskapsåret 2017, og bemerker at avslaget for regnskapsåret 2017 er ugyldig på grunn av feil rettsanvendelse. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 19. februar 2020 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget for ordningen er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (heretter forskriften).

Formålet med forskriften er å fremme frivillig aktivitet, og den skal kompensere for kostnader frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1.

Det fremgår av forskriften § 3 tredje ledd andre setning at det ikke gis kompensasjon for merverdiavgiftskostnader til eksempelvis yrkes-, nærings- og

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

arbeidslivsorganisasjoner og fagforeninger, jf. bokstav a, eller virksomhet som kommer næringsinteresser til gode, jf. bokstav f.

Om frivillig innsats fremgår det av forskriften § 5 femte ledd:

«Gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver likestilles når det gjelder kravet til frivillig innsats. Gratis styreinnsats tilfredsstiller ikke kravet til frivillig innsats alene.» I siste setning fremgår det som vilkår for kompensasjon at det ikke må være «for tett knytning mellom kontingent, gaver eller gratis arbeidsinnsats og gjenytelser».

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Foreningen Norske Kordirigenter Fonoko sin klage gjelder Lotteritilsynets avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2018.

Ved vurderingen av klagers virksomhet er det riktig å ta utgangspunkt i opplysningene som fremgår av søknaden, herunder organisasjonens vedtekter. Også annen tilgjengelig informasjon vil kunne inngå i denne vurderingen. Lotterinemnda kan ikke se at Lotteritilsynet har gått utenfor sitt mandat ved sin vurdering av klagers virksomhet.

Det fremgår av klagers vedtekter § 1 at foreningen er en organisasjon for kordirigenter og andre som er interessert i musikkfaglig korarbeid, og at foreningen arbeider «for kordirigenter spesielt, og for korbevegelsen generelt». Medlemmer er kordirigenter og andre som er interessert i musikkfaglig korarbeid, som har meldt seg inn i organisasjonen og betalt årskontingent, jf. vedtektene § 2.

I klagers søknad står det under «Formål» at organisasjonen «har som mål å være en aktiv pådriver for å ivareta og styrke dirigentens arbeidsforhold og faglige utvikling». Dette skal nås «blant annet ved å stimulere til kontakt mellom relevante parter i kulturpolitiske saker, og i forbindelse med faglig skolering av kordirigenter». Under «Hovedaktivitet» er det oppført flere punkter, blant annet å «jobbe videre med arbeidskontrakter i samarbeid med Koralliansen og CREO», og «jobbe kulturpolitisk gjennom Koralliansen og i samarbeid med CREO».

I klagers rapport fra årsmøtet i mars 2019, står det følgende på side 3:

«Vi viderefører avtalen med Creo (tidligere MFO) om at våre medlemmer kan få hjelp av Creo til juridiske spørsmål gjennom FONOKO, selv om de ikke er medlemmer i Creo. Dette ser vi på som en svært god avtale for våre medlemmer, siden det stadig kommer spørsmål om dirigentens arbeidssituasjoner og lønn.

Vi kommer også til å fortsatt ha fokus på opphavsrett ved fremtidige arrangement i regi av FONOKO - dette er et viktig tema som bør oppta oss alle.»

På hjemmesiden til klager, under punktet «Arbeidsforhold», fremheves det at foreningen i samarbeid med Creo har revidert arbeidsavtalene og kontraktene som anbefales brukt. Det er også en lenke til Creos «standard kontrakt, veiledning og skjema for stillingsberegning».

Av Enhetsregisteret fremgår det at organisasjonens hovedmål er «å arrangere kurs i kordireksjon, å være et faglig forum for norske kordirigenter og å skape bedre arbeidsforhold for kordirigenter».

Basert på opplysninger i søknaden, vedtektene, årsmøterapporten, Enhetsregisteret mv., er nemndas vurdering at arbeidet knyttet til forbedring av medlemmenes arbeidsforhold er en fremtredende del av organisasjonens virksomhet. Virksomheten er videre innrettet mot den profesjonelle bransjen for dirigenter og andre musikere, med faglig skoling og utvikling. Nemnda mener at dette tilsier at organisasjonen i hovedsak er rettet mot medlemmenes yrkes- og næringsinteresser.

Lotterinemnda kommer etter dette til at foreningens virksomhet hovedsakelig er rettet mot medlemmenes yrkes- og næringsinteresser, og at virksomheten faller utenfor ordningen for merverdiavgiftskompensasjon, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav f.

Det er opplyst i søknaden at klager har syv styremedlemmer som jobber med å styrke organisasjonen og hjelper til med organisasjonens aktiviteter. Videre er det opplyst at de frivillige deltar i møter for å representere organisasjonen i politikken, for å styrke de frivilliges saker gjennom synlighet og medvirkning. Det er opplyst at arbeidet utgjør ca. 200-300 frivillige timer.

I likhet med tilsynet er det nemndas vurdering at det er for tett tilknytning mellom kontingent og gratis arbeidsinnsats og den gjenytelsen medlemmene får, jf. forskriften § 5 femte ledd siste setning. Gratis styreinnsats tilfredsstiller ikke kravet til frivillig innsats alene, jf. § 5 femte ledd tredje setning.

Klagers medlemskap i Norsk musikkråd med stemmerett, tilsier ikke en annen vurdering.

Lotterinemnda har i vedtak i sak 2018/567 behandlet klagers klage over tilsynets avslagsvedtak 7. november 2018 for regnskapsåret 2017. Klagen ble ikke tatt til følge. Lotterinemnda ser ingen grunn til å gå nærmere inn på anførselen om at vedtaket er ugyldig. For øvrig vises det til Lotteritilsynets innstilling side 3 punkt 5.

Klagers anførsel om at andre sammenlignbare organisasjoner har mottatt merverdiavgiftskompensasjon er ikke underbygget av klager, og nemnda er ikke kjent med slike saker.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk