



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 1. mars 2021

Sak

2020/0452 Vegglifjell Friluftslag – org.nr. 998 595 185 – klage over avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Åse Gustavsen

Sakens bakgrunn

Vegglifjell Friluftslag (klager) søkte 26. juni 2019 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2018. Søknadsbeløpet gjaldt et kompensasjonsbeløp på 428 998 kroner etter forenklet modell.

Lotteritilsynet avslo søknaden 10. desember 2019, med den begrunnelse at foreningen gjennom måten de er organisert på, er styrt av og i for stor grad kommer næringsinteresser til gode.

Klager ved advokat Helene Hval påklaget vedtaket 30. januar 2020, etter utsatt klagefrist. Det vises til at Kulturdepartementet ikke har truffet når det påstås at justeringen i den nye forskriften skulle gjøre det enklere for organisasjonene, og det henvises til nedgang i antall søknader og økning i antall avslag for ordningen i søknadsåret 2019. Klager anfører at foreningen har mottatt merverdiavgiftskompensasjon siden 2013, og at det ikke har vært endringer i sammensetningen av organisasjonen. Det vises videre til at foreningen driftes på frivillighet, at den har stor betydning for fritidsaktiviteter i området og at den ikke har som formål å drive med kommersiell virksomhet. Klager bestrider at grunneiere og næringsliv har full kontroll over aktiviteten i foreningen, og viser til at fire hytteforeninger er medlemmer i organisasjonen. Klager opplyser at foreningen har igangsatt en prosess med å gå gjennom vedtekter og sammensetning for å få tydeligere frem frivilligheten i organisasjonen.

Klager forklarer at foreningen har korrigert søknadsbeløpet til 357 889 kroner etter at bidraget til Vegglifjell Skisenter AS på 1 009 687 kroner er vurdert å ikke tilhøre den frivillige driften i friluftslaget. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 26. mai 2020 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Forskriften § 3 tredje ledd bokstav f fastsetter at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon til virksomhet som kommer næringsinteresser eller offentlige oppgaver til gode.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Veggli fjell Friluftslag sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 10. desember 2019 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon.

Det følger av klagers vedtekter § 2 at formålet til foreningen er «å samle grunneiere, næringsdrivende og hytteeiere for utvikling av reiselivsmessig infrastruktur – definert som tiltak som i seg selv er ulønnsomme. Den skal koordinere drift og finansiering av fellestiltak som er med på å øke opplevelsen i forbindelse med allmennhetens bruk av området. Foreningen skal være med på å planlegge og utvikle den reiselivsmessige infrastrukturen på Veggli fjell, samt medvirke til helhetlige planprosesser. Foreningens virksomhet utøves i Rollag Kommune. Den har ikke som formål å drive kommersiell virksomhet.»

Det fremgår av årsmeldingen at foreningens formål er å «arbeide for økt tilbud med forutsigbar kvalitet innenfor områdene ski, sykkel, stier spesielt og friluftsliv generelt i Veggli fjell, med hovedvekt på skiløyper. Dette gjennom bred samhandling mellom hytteforeningene, grunneiere og kommune». I 2018 besto foreningen av 36 grunneiere, tre næringsdrivende, ett grunneierlag og fire hytteforeninger. Styret består av seks grunneiere, en representant fra næringslivet og fire representanter fra hytteforeninger. Det følger av vedtektene § 6 at medlemmene forplikter seg til å betale en prosentsats fra omsetning av tomter, hytter og leiligheter på Veggli fjell. I 2018 var prosentsatsen fem prosent, og Veggli fjell hadde en inntekt på 1 873 441 kroner fra slik omsetning. Det fremgår videre at næringsdrivende betaler et årlig bidrag beregnet ut fra foregående års driftsresultat.

Det følger av forskriften § 3 tredje ledd bokstav f at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon for virksomhet som kommer næringsinteresser eller offentlige oppgaver til gode.

Selv om klagers virksomhet også kommer tilreisende og allmennheten til gode, er det Lotterinemndas vurdering at formålet og virksomheten til klager i stor grad fremmer interessene til grunneierne og øvrig næringsliv. Klagers virksomhet bidrar til å gjøre Veggli fjell til et mer attraktivt hytte og destinasjonssted og vil dermed kunne øke verdien av grunneiernes og næringslivets eiendom og tjenestetilbud. Det at grunneierne forplikter seg til å innbetale fem prosent fra

omsetning av tomter, hytter og leiligheter på Veggli fjell til klager, og at næringsdrivende betaler et årlig bidrag til foreningen, underbygger at disse har kommersiell nytte av klagers arbeid.

Lotterinemnda er enig med Lotteritilsynet i at grunneierne sammen med øvrige næringsdrivende har kontroll med hvilke prosjekter og virksomhet midlene til klager skal brukes på, ettersom de utgjør 40 av 44 medlemmer i foreningen. På bakgrunn av dette har Lotterinemnda kommet til at klagers virksomhet hovedsakelig kommer næringsinteresser til gode, og slik virksomhet er ikke kompensasjonsberettiget.

Til klagers anførsel om at de tidligere har mottatt merverdiavgiftskompensasjon vil Lotterinemnda bemerke at dette vedtaket gjelder klage 30. januar 2020 om vedtak 10. desember 2019, som vurderes uavhengig av hvilke vedtak som er truffet basert på tidligere års søknader.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk