



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 1. mars 2021

Sak

2020/0354 Radio Randsfjord – org.nr. 959 472 734 – klage over avslag på søknad om dispensasjon fra bingoforskriften

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og medlem Åse Gustavsen

Sakens bakgrunn

Norsk Lokalradioforbund søkte 25. mars 2020 om dispensasjon til å avvikle to radiobingo per uke i en periode på to måneder på vegne av lokalradioene som er medlem i forbundet og som innehar tillatelse til å avvikle radiobingo.

Lotteritilsynet avslo søknaden 1. april 2020, med den begrunnelse at det basert på terskelen som oppstilles i praksis ikke forelå tilstrekkelig grunnlag til å gi dispensasjon fra forskrift 30. november 2004 nr. 1528 om bingo (bingoforskriften), jf. bingoforskriften § 34.

Radio Randsfjord (klager) påklaget vedtaket 2. april 2020. Klager anfører at koronasituasjonen har påvirket den enkelte lokalradio forskjellig, og at søknad om dispensasjon bør behandles individuelt. Klager viser til at en ekstra bingokveld forhåpentligvis skal kompensere for bortfall av reklameinntekter, som utgjør ca. 1/3 av de totale inntektene. Det vises videre til at de ikke har opplevd noen økning i bingoomsetningen, men derimot en liten nedgang etter at koronatiltakene ble innført. Om det gis dispensasjon til å ha en ekstra bingokveld per uke, og klager får dekket inn noe av de tapte reklameinntektene, vil det kanskje ikke være nødvendig å søke myndighetene om økonomisk støtte. Dispensasjon vil også innebære et ekstra og etterlengtet engasjementstilbud for lytterne. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 30. april 2020 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det følger av lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier (lotteriloven) § 1 a at «[f]ormålet med loven er å sikre at lotterier avholdes i betryggende former under offentlig kontroll, med sikte på å forebygge negative sosiale konsekvenser av lotterier, samtidig som det legges til rette for at lotterier kan være en god inntektskilde for samfunnsnyttig og humanitært arbeid».

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Etter bingoforskriften § 2 kan bingo og tilhørende sidespill avholdes med tillatelse fra Lotteritilsynet. Det kan gis tillatelse til å spille bingo 1 gang pr. uke, jf. bingoforskriften § 24.

Lotteritilsynet kan med hjemmel i bingoforskriften § 34 «dispensere fra bestemmelsene i denne forskrift».

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Radio Randsfjord sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 1. april 2020 om avslag på søknad om dispensasjon fra bingoforskriften § 24 for å arrangere radiobingo to ganger i uken i stedet for en gang i uken.

Den klare hovedregelen i bingoforskriften er at det kun skal gis tillatelse til å spille radiobingo en gang per uke. Bestemmelsen om at Lotteritilsynet kan gi dispensasjon fra reglene i forskriften, jf. bingoforskriften § 34, gir mulighet for unntak fra denne hovedregelen. Bestemmelsen er utformet slik at Lotteritilsynet har et skjønn med hensyn til når det skal gis dispensasjon, og tilsynet har i praksis lagt opp til en høy terskel. Lotterinemnda slutter seg til Lotteritilsynets vurdering vedrørende terskelen for dispensasjon, og viser til at en bestemmelse som gir tilsynet hjemmel til å dispensere fra alle reglene i bingoforskriften, uten nærmere vilkår, må anvendes med varsomhet.

Bingoforskriften er hjemlet i lotteriloven, og det fremgår av § 1 a at lovens formål er å sikre at lotterier avholdes i betryggende former under offentlig kontroll, med sikte på å forebygge negative sosiale konsekvenser av lotterier, samtidig som det legges til rette for at lotterier kan være en god inntektskilde for samfunnsnyttig og humanitært arbeid. Lotteri kan i utgangspunktet bare avholdes til inntekt for et humanitært eller samfunnsnyttig formål, jf. lotteriloven § 5 første ledd.

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon etter bingoforskriften § 34, må det vurderes om den konkrete dispensasjonen er egnet til å ivareta lovens formål. I denne saken legger Lotterinemnda til grunn at det blant annet kan legges vekt på om det har vært en nedgang i inntektene fra bingovirksomheten og om en ekstra bingo i uken vil kanalisere spillere til lovlige pengespill (kanaliseringshensynet).

Søknaden om dispensasjon er hovedsakelig begrunnet i økonomiske utfordringer for lokalradiobransjen som følge av tapte reklameinntekter på grunn av koronapandemien. Lotterinemnda er enig med Lotteritilsynet i at tapte kommersielle inntekter fra annen virksomhet, slik som reklameinntekter, ikke bør tillegges særlig vekt i vurderingen av om dispensasjon fra regelverket kan gis. Lotteriloven og radiobingo skal fremme samfunnsnyttig og humanitært arbeid, og ikke sikre dekning av tapte kommersielle inntekter.

Lotterinemnda legger hovedsakelig vekt på at klager har opplyst at nedgangen i inntektene fra bingovirksomheten i tiden med pandemi har vært liten og at nedgangen kan være tilfeldig. Lovgiver har foretatt en avveining av hensynet til å fremme samfunnsnyttig og humanitært arbeid og hensynet til å forhindre spillavhengighet, og lagt opp til at det skal gis tillatelse til å avholde en radiobingo i uken. Dersom inntektene fra bingovirksomheten hadde falt betydelig som en følge av at færre deltar på radiobingoen, kunne det vært behov å avhjelpe nedgangen ved å gi dispensasjon til å avvikle to bingokvelder i uken for å fremme lovens formål. Nemnda slutter seg videre til Lotteritilsynets vurdering om at det er lite som tyder på at en ekstra bingokveld i uken vil kanalisere spillere til lovlig pengespill. Dispensasjonen vil følgelig i liten grad fremme formålet med lotteriloven. Lotterinemnda har på denne bakgrunn kommet til at det ikke foreligger tilstrekkelige grunner for å gi dispensasjon fra bingoforskriften, jf. bingoforskriften § 34.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk