



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 2. november 2020

### Sak

**2020/0527 FK Sparta Sarpsborg – org.nr. 980 580 679 – klage over avvisning av søknad om merverdiavgiftskompensasjon knyttet til bygging av idrettsanlegg**

**Til stede:** Vara for leder Kaja Moen Welo, medlem Åse Gustavsen og medlem Ingjald Sørhøy

### Sakens bakgrunn

FK Sparta Sarpsborg (klager) søkte 2. mars 2020 om kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg.

Lotteritilsynet avviste søknaden 27. april 2020, med den begrunnelse at revisorrapport og anleggsregnskap, som var pliktige vedlegg til søknaden, ikke var ferdig utarbeidet og klare innen utløpet av søknadsfristen.

Klager påklaget vedtaket 28. april 2020. Klager viser til at klubben sendte inn påkrevd dokumentasjon til Sarpsborg kommune i november 2019, og at klubben har purret gjentatte ganger på kommunen om å utstede den ferdige revisorrapporten slik at den kunne sendes inn sammen med søknadsskjemaet. Klager purret senest 2. mars 2020, og forklarer at kommunens svar gikk ut på at revisorrapporten kunne ettersendes. Kommunen sendte revisorrapporten til klager 19. mars 2020. Klager viser videre til at det er tatt opp lån for å kunne bygge anlegget, og at dersom momskompensasjon til innbetaling av det kortsiktige lånet uteblir fra denne søknadsrunden, kan dette medføre at organisasjonen må legges ned. Klager viser til at koronasituasjonen medfører at klubben for øyeblikket ikke har inntekter, men at faste utgifter løper.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak, og oversendte klagen med innstilling 19. juni 2020 til Lotterinemnda for behandling.

### Det rettslige grunnlaget

kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg er regulert i «Bestemmelser om kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg – 2020», som ble fastsatt av Kulturdepartementet 16. desember 2019.

Fristen for å søke om kompensasjon for merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg er 1. mars 2020, jf. punkt 6-3. Det følger videre av bestemmelsen at

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

søknader som mottas etter denne fristen, vil behandles i forbindelse med tildelingen av kompensasjonsmidler i 2021.

Det følger av punkt 6-1, som oppstiller generelle krav til søknaden, at «[a]nlegget må være ferdigstilt, og anleggsregnskap som er kontrollert og attestert av revisor, skal følge søknaden om kompensasjon, jf. 6-4». Punkt 6-4, hvor det oppstilles spesifikke krav til søknad om kompensasjon, fastsetter at det skal søkes på grunnlag av anleggsregnskap som er kontrollert og attestert av revisor, og at regnskapsskjema og revisorrapport skal vedlegges søknaden, jf. andre avsnitt. I punkt 6-4 tredje avsnitt står det at det er kommunens revisor som skal gjennomgå og kontrollere regnskapet.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

FK Sparta Sarpsborg sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 27. april 2020 om å avvise søknad om kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg.

Ettersom søknadsfristen 1. mars 2020 falt på en søndag, ble fristen utvidet til mandag 2. mars 2020. Søknadsskjemaet fra klager ble innsendt 2. mars 2020, men attestert anleggsregnskap og revisorrapport var ikke ferdig utarbeidet og vedlagt søknadsskjemaet.

Anleggsregnskapet og revisorrapporten ble signert henholdsvis 5. og 19. mars 2020, og disse ble mottatt av Lotteritilsynet 24. mars 2020. Det er Lotterinemndas oppfatning at søknaden anses å være innsendt når den er fullstendig, jf. bestemmelsene i punkt 6-1 og 6-4, som fastsetter at det søkes på grunnlag av anleggsregnskap og revisorrapport som skal følge søknaden. Søknaden anses med dette å være innsendt etter utløpet av søknadsfristen.

For søknader om merverdiavgiftskompensasjon etter forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner, har Lotteritilsynet og Lotterinemnda praktisert en adgang for søker til å få vurdert om det kan gis oppreisning for fristoversittelsen slik at søknaden likevel kan realitetsbehandles. Det er kun helt unntaksvis at det gis slik oppreisning. Tilsvarende bør etter nemndas syn gjelde for søknader som behandles etter regelverket om kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg.

Etter Lotteritilsynets og Lotterinemndas praksis, foretas vurderingen av om det kan gis oppreisning for oversittelse av søknadsfristen i samsvar med bestemmelsen i forvaltningsloven § 31 første ledd, som gjelder oversittelse av klagefrist. Med henvisning til denne bestemmelsen kan søknaden likevel tas til behandling hvis a) parten eller hans fullmektig ikke kan lastes for å ha oversittet fristen eller for å ha drøyd med å søke etterpå, eller b) det av særlige grunner er rimelig at søknaden blir behandlet. Ved vurderingen av om søknaden likevel bør

tas opp til behandling, skal det også legges vekt på om en endring av vedtaket kan medføre skade eller ulempe for andre.

Det følger av regelverket om kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg punkt 6-4 tredje avsnitt at regnskapet som skal inngå i søknaden, skal kontrolleres og attesteres av kommunens revisor. Det er i utgangspunktet organisasjonen selv som har ansvar for å sikre gode rutiner for håndtering av søknadsfrister, herunder at pliktige vedlegg foreligger innen søknadsfristen. Klager sendte inn påkrevd dokumentasjon til kommunen i november 2019, om lag tre måneder før søknadsfristen. Etter det som er opplyst, har klager purret gjentatte ganger på kommunen om å utstede ferdig revisorrapport. Lotterinemnda bemerker at det i dette tilfellet ikke foreligger et oppdragsforhold mellom klager og revisor. Nemnda ser i dette tilfellet hen til at klager har levert regnskap til kommunens revisor innen det som bør kunne anses som tilstrekkelig god tid før søknadsfristen, og at klager opplyser om at det i ettertid er purret gjentatte ganger for å få attestert regnskapet innen søknadsfristen i tråd med reglene. Etter en konkret vurdering ser Lotterinemnda det slik at klager ikke kan lastes for at undertegnede vedlegg ikke fulgte med søknaden som ble sendt innen fristen 2. mars, men ble undertegnet henholdsvis 5. og 19. mars

Lotterinemnda har etter dette kommet til at klager ikke kan lastes for å ha oversett fristen og det foreligger dermed grunnlag for å kunne gi FK Sparta Sarpsborg oppreisning for fristoversittelsen. Lotterinemnda tar ikke stilling til om søknaden kan innvilges.

### **Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at FK Sparta Sarpsborg gis oppreisning for fristoversittelsen og at søknaden om kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg skal realitetsbehandles av Lotteritilsynet.

### **Vedtak**

Klagen tas til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*