



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 20. august 2020

Sak

2020/0610 Stiftelsen Trondheim Pirbad – org.nr. 976 741 315 – klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, Åse Gustavsen, Ingjald Sørhøy, Bernard Enjolras, Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

Stiftelsen Trondheim Pirbad (klager) meldte 10. juni 2020 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisteret fattet vedtak 10. juni 2020 om å nekte registrering med den begrunnelse at stiftelsens aktiviteter måtte anses organisert av det offentlige.

Klager påklaget vedtaket 18. juni 2020. Klager anfører at det ikke er riktig at stiftelsen er styrt av det offentlige. Ifølge klager er den eneste befattningen Trondheim kommune har med stiftelsen at rådmannen utnevner dens styre, og at stiftelsen er pålagt å bruke revisor fra kommunen. Stiftelsen mottar heller ikke offentlig tilskudd eller støtte. Klager viser videre til at styret ikke representerer kommunen, og at bare ett av fem styremedlemmer er ansatt i Trondheim kommune. Det vises før øvrig til klagen i sin helhet.

Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 15. juli 2020 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er lov om register for frivillig virksomhet av 29. juni 2007 nr. 88 (frivillighetsregisterloven). Frivillighetsregisterloven § 3 andre ledd angir noen typer aktivitet som ikke regnes som frivillig virksomhet og som derfor faller utenfor virkeområdet for registreringsordningen. I bokstav a fremgår det at «aktiviteter organisert av det offentlige» ikke regnes som frivillig virksomhet.

I Ot. prp. nr. 55 (2006-2007) på side 33 vurderer arbeidsgruppen, som departementet slutter seg til, at spørsmålet om aktiviteten er organisert av det offentligemå avgjøres ut fra en totalvurdering, hvor det sentrale er hvorvidt det offentlige kan sies å ha kontroll med stiftelsen og dennes virksomhet:

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

«I denne helhetsvurderingen kan det ha betydning hvem som har tatt initiativ til opprettelsen av stiftelsen, om den realiserer et «offentlig» formål, om den mottar støtte fra det offentlige mv., men det vesentlige i denne bedømmelsen er altså ikke disse momentene, men om det offentlige gjennom sin styrerepresentasjon kan sies å ha full organisatorisk kontroll med forvaltningen av stiftelsen og dennes virksomhet. Det er først da det er dekning for å slutte at aktivitetene er «organisert av det offentlige» i lovutkastets mening, jf. utkastet § 3 annet ledd nr. 1.»

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

Klagen gjelder Frivillighetsregisterets vedtak av 10. juni 2020 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.

Det følger av klagers vedtekter § 4 at stiftelsens styre skal bestå av fem representanter som er oppnevnt av Trondheim kommune. I § 6 står det blant annet at styret skal orientere Trondheim formannskap om resultatregnskap og budsjett. I § 7 står det videre at stiftelsens regnskap skal revideres av Trondheim kommunes revisor. Det følger av dette at det offentlige har full kontroll over styrets sammensetning og fører kontroll med stiftelsens økonomi.

Av et saksframlegg fra 2002, i forbindelse med endring av klagers vedtekter, fremgår det at bystyret vedtok 3. januar 2002 å gi stiftelsen «et langsiktig lån på kr. 203,5 mill». Bystyret vedtok samtidig følgende: «Kommunens overtagelse av lånene, og dermed det økonomiske ansvaret, må gjenspeiles i at kommunen også får den totale styringen over Trondheim Pirbad.» Vedtaket medførte at stiftelsens daværende vedtekter §§ 4 og 6 måtte endres til dagens ordlyd. Frivillighetsregisternemnda mener dette klart underbygger at vedtektene må forstås slik at klager anses organisert av det offentlige.

Frivillighetsregisternemnda har etter dette kommet til at Stiftelsen Trondheim Pirbads aktiviteter må anses organisert av det offentlige, og stiftelsen kan derfor ikke registreres i Frivillighetsregisteret.

Konklusjon

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk