



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 6. april 2021

### Sak

**2020/0577 Dialogpilotene – org.nr. 915 582 648 – klage over avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og varamedlem Elisabet Ekberg

### Sakens bakgrunn

Dialogpilotene (klager) søkte 30. august 2019 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2018. Søknadsbeløpet gjaldt et kompensasjonsbeløp på 43 997 kroner etter forenklet modell.

Lotteritilsynet avslo søknaden 4. desember 2019, med den begrunnelse at den frivillige innsatsen som gjennomføres i foreningen ikke er tilstrekkelig til å kunne si at frivillig virksomhet er en viktig del av virksomheten i foreningen.

Klager påklaget vedtaket 24. desember 2019. Det vises til at dialogverkstedene som gjennomføres av ferdigutdannede og sertifiserte dialogpiloter er blant de viktigste aktivitetene til foreningen. For å bli sertifisert som dialogpilot for deretter å kunne gjennomføre dialogverkstedet, må man være uteksaminert ved dialogpilotstudiet. Alle sertifiserte dialogpiloter har gjennomført øvelsesverksteder underveis i studieløpet. Verkstedene som utføres i etterkant av studieløpet er på frivillig basis. Klager ønsker å kvalitetssikre dialogverkstedene ved at de ferdigutdannede dialogpilotene gjennomfører ytterligere ubetalte verksteder i løpet av det kommende året for å drilles i metoden, som et ledd i kvalitetssikringen. Dialogpilotene tar ikke betalt av skoler for slike oppdrag. For å gjennomføre et oppdrag brukes det mye tid på forberedelser, selve gjennomføringen av de sertifiserte dialogverkstedene, samt etterarbeid for å oppsummere og lære av erfaringene. Erfaringsmessig medgår det totalt seks timeverk på et dialogverksted, pr. dialogpilot, totalt tolv timer pr. gang. Klager hadde pr. 31.12.18 totalt 24 ferdigutdannede og sertifiserte dialogpiloter som kan gjennomføre dialogverksteder i skoler. Disse har i 2018 gjennomført dialogverksteder for nærmere 1 000 skolelever i Oslo, Akershus og Østfold. Foreningen har kostnader for å forbedre dette frivillige arbeidet, og det er dette som er søkt kompensert i den innsendte søknaden. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 1. juli 2020 til Lotterinemnda for behandling.

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

I e-post 10. mars og 16. mars 2021 sendte klager inn redegjørelser for dialogpilotenes frivillige innsats etter forespørsel fra Lotterinemnda.

### **Det rettslige grunnlaget**

Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet, og ordningen skal kompensere for kostnader som frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1.

Forskriften § 5 oppstiller generelle vilkår for kompensasjon etter ordningen, og i femte ledd fastsettes følgende vilkår om frivillig innsats hos organisasjonen:

«Enkeltstående søkere, underledd og aksjeselskap må kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes om kompensasjon for. Gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver likestilles når det gjelder kravet til frivillig innsats. Gratis styreinnsats tilfredsstiller ikke kravet til frivillig innsats alene. Det må ikke være for tett knytning mellom kontingent, gaver eller gratis arbeidsinnsats og gjenytelser».

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

Dialogpilotene sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 4. desember 2019 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon.

For å være berettiget til merverdiavgiftskompensasjon må klager dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten. Det følger av langvarig forvaltningspraksis at dette skal forstås slik at den frivillige innsatsen må være omfattende og utgjøre hovedaktiviteten i virksomheten. For at gratis arbeidsinnsats skal regnes som frivillig innsats må det ikke være for tett knytning mellom arbeidsinnsatsen og gjenytelser.

Klagers formål er ifølge egenerklæringsskjemaet å forebygge utenforskap, intoleranse, konflikter og ekstreme holdninger, samt øke toleranse og dialogkompetanse blant ungdom. Organisasjonen skal fremme tros- og livssynsdialog og dialogisk metode, motarbeide stereotypier, fordommer og ekstreme tendenser blant ungdom, og skape et mer raust og mangfoldig samfunn. Videre skal organisasjonen engasjere unge voksne til dialogarbeid, og utdanne dem til kompetente dialogarbeidere og gi dem verktøy til å gjennomføre dialogverksteder. I tillegg skal det skape nettverk blant unge voksne og ungdom på tvers av tros- og livssynsgrenser, og bidra til at ungdommer kan utvikle egen identitet uten at det går på bekostning av andre.

Formålet blir oppnådd gjennom å utdanne unge voksne (19-30 år) fra ulike tros- og livssynssamfunn til å bli aktive dialogfasilitatorer gjennom et studie ved Det teologiske fakultet i Oslo, som gir 20 studiepoeng. Videre gjennomfører organisasjonen dialogverksteder i ungdomsskoler og videregående skoler i Oslo og østlandsområdet, samt andre arenaer der ungdom og unge voksne møtes. I tillegg utvikles det ressursmaterieell primært til bruk for lærere og ungdomsarbeidere, men som også kan brukes i andre relevante sektorer hvor enn aktivt jobber for å forebygge utenforskap, intoleranse, konflikter og ekstreme holdninger. Det er også startet et arbeid med utvikling av et nytt videreutdanningsløp rettet mot lærere, med utgangspunkt i det eksisterende dialogpilotstudium. Organisasjonen bidrar også med å bygge opp sterke nettverk mellom aktive aktører innen tros- og livssynsdialog.

Klager har gjort gjeldende at dialogverkstedene som gjennomføres frivillig og gratis av ferdigutdannede og sertifiserte dialogpiloter, er blant de viktigste aktivitetene til foreningen. For å bli sertifisert som dialogpilot må en være uteksaminert ved dialogpilotstudiet. Studentene som fullfører utdanningen og dialogverkstedene får 20 studiepoeng og et sertifikat som dialogpilot. Det fremgår av årsmeldingen at studentene gjennom studiet skal utføre to dialogverksted, og i tillegg forplikter studentene seg til å gjennomføre et pliktløp på ytterligere fire dialogverksted etter endt utdanning. I 2018 gjennomførte klager 32 dialogverksted. Det inngår totalt seks timeverk på et dialogverksted pr. dialogpilot, og totalt tolv timer pr. gang. Hvert dialogverksted gjennomføres av to til tre dialogpiloter. For å kvalitetssikre dialogverkstedene består dialoggruppene enkelte ganger både av dialogpiloter som er ferdig med pliktløpet og dialogpiloter som gjennomgår pliktløpet. Lotterinemnda har forstått klager slik at ti av dialogverkstedene ble gjennomført som en del av dialogpilotstudiet, og fire ble gjennomført som en del av pliktløpet. De resterende 18 ble enten gjennomført av en eller flere dialogpiloter som har fullført pliktløpet, eller en kombinasjon av disse og dialogpiloter som gjennomfører pliktløpet.

Lotterinemnda finner at gratis arbeidsinnsats i form av dialogverksted utført av dialogpiloter som en del av studiet og pliktløpet, har for tett knytning til gjenytelsene i form av 20 studiepoeng og et sertifikat som dialogpilot. Det fremgår av årsmeldingen at studentene forplikter seg til å gjennomføre et pliktløp etter endt studie, og arbeidsinnsatsen tilknyttet dette har følgelig for tett knytning til studieløpet og gjenytelsene. Dette kan derfor ikke anses for å være frivillig innsats. Den frivillige innsatsen begrenser seg til gratis styreinnsats og til arbeidsinnsatsen som blir utført av dialogpilotene som har fullført de påkrevde fire dialogverkstedene etter endt utdanning, og som gjennomfører ytterligere dialogverksteder.

Når det gjelder styreinnsatsen har klager vist til at styret består av syv personer, samt koordinator, som driver den daglige driften av organisasjonen og som tjener som styrets sekretær. Styremedlemmenes frivillige innsats i 2018 består blant annet av elleve styremøter på i snitt 3,4 timer, elleve møter i arbeidsutvalget hver på ca. to timer, intervjuer med søkere på dialogpilotstudiet og ressursgruppemøte. I tillegg til dette kommer reise til og fra styremøter, telefonsamtaler, deltakelse på seminarer og lignende.

Lotterinemnda bemerker at klager har frivillig innsats i form av gratis styreinnsats og arbeidsinnsats som blir utført på dialogverkstedene av dialogpiloter som har fullført studiet og pliktløpet. Nemnda finner imidlertid at klager ikke har dokumentert at dette utgjør hovedaktiviteten i virksomheten, da det fremstår som at hovedaktiviteten er arbeidet som blir gjennomført på dialogverkstedene av dialogpiloter som en del av studiet og pliktløpet.

Lotterinemnda har på bakgrunn av dette kommet til at klager ikke har dokumentert at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten, og klager er dermed ikke kompensasjonsberettiget.

### **Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*