



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 1. februar 2021

Sak

2020/0703 Foreningen Samhold – org.nr. 884 544 572 – klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen

Til stede: Leder Martin Hennig, Shabneet K. Bains, Åse Gustavsen, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

Foreningen Samhold (klager) meldte 7. juli 2020 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisteret fattet vedtak 23. juli 2020 om å nekte registrering med deltakelse i Grasrotandelen med den begrunnelse at klager driver sin primæraktivitet innenfor ICNPO-kategorien 6200 Bolig- og lokalmiljø, som ikke gir rett til deltakelse i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisterets vedtak ble påklaget 27. juli 2020. Klager anfører at opplysningene i Enhetsregisteret om virksomhet/bransje ikke har blitt oppdatert på flere år og at dette vil bli gjort med det første med en ny samordnet registermelding. Det har skjedd store endringer i klagers virksomhet, men hovedbeskjeftigelsen har alltid vært å drifte forsamlingslokalet på Vestvang. Bygget krever mye vedlikehold og oppfølging og det er store utgifter til strøm og forsikringer på lokalet. Klager viser til at det derfor er nødvendig å avholde basar, quiz-kvelder, noe utleie av lokalet samt juletefest. Videre har Teateret Innlandet holdt forestillinger i lokalet og det opplyses om at klager i regi av Klubb Væssia også avholder klubbkvelder for ungdom i lokalet. Bingo er ikke lenger en del av driften. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstillingen 21. september 2020 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 15. desember 2017 om grasrotandel (forskriften), jf. lov om pengespill § 10 første ledd. En enhet kan delta i Grasrotandelen dersom enheten er registrert i Frivillighetsregisteret og er ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats, jf. forskriften § 3 første ledd.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

I forskriften § 3 tredje ledd bokstav c punkt iii, fremgår det at enheter som er registrert innenfor kategorien «Bolig- og lokalmiljø» som det primære aktivitets- og virksomhetsområde i Frivillighetsregisteret, ikke kan delta i Grasrotandelen.

Det følger videre av frivillighetsregisterforskriften § 4 at Frivillighetsregisteret kan «plassere enheten i en annen kategori dersom dette følger av innsendt dokumentasjon og praksis ved kategorisering for øvrig tilsier det, jf. frivillighetsregisterloven § 13.»

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

Klagen gjelder Frivillighetsregisterets vedtak om å nekte registrering med deltakelse i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisteret har lagt til grunn at klager ikke kan registreres med deltakelse i Grasrotandelen fordi klager er registrert med sin virksomhet under aktivitetsområde «6200 - Bolig- og lokalmiljø».

Det fremgår av klagers vedtekter § 2 at foreningens formål er oppførelse og drift av forsamlingshuset. I registerutskriften fra Enhetsregisteret fremgår det at klager sendte inn oppdaterte opplysninger 7. august 2020 om foreningens formål og virksomhet hvor det fremgår:

«Drift av forsamlingslokale: Utleie, basar, quiz-kvelder, ungdomsklubb i aldersgruppe 4.klasse – 8.klasse, juletefest, besøk fra Teater Innlandet (teaterforestilling) fra år til annen, salg av tippebrev fra år til annen.»

Aktivitetene underbygges av klagers årsberetninger fra de siste årene, der det fremgår at foreningen også lånes ut til en seniorgruppe uten at det kreves leie.

Frivillighetsregisternemnda vil bemerke at det er riktig at utleie av lokaler utgjør en sentral del av foreningens virksomhet, men foreningen driver også med annen virksomhet som kan kategoriseres som frivillig og allmennyttig innsats. Aktivitet som ungdomsklubb og ulike arrangement som klubben arrangerer fremstår som åpne for allmennheten, og kommer lokalmiljøet til gode. Dette gjelder også utlån av lokaler til en seniorgruppe som ikke synes å være medlemmer av Foreningen Samhold.

Frivillighetsregisternemnda er av den oppfatning at foreningens kategorisering av egen virksomhet under aktivitetsområde «6200 - Bolig- og lokalmiljø», alene ikke kan utelukke deltakelse i grasrotandelen. I denne saken er det nærliggende å foreta en vurdering av om foreningen kan plasseres innenfor kategorien «Kultur og rekreasjon», som er blant de kategorier som gir rett til deltakelse i grasrotandelen. Nemnda finner det i lys av dette naturlig at Frivillighetsregisteret foretar en ny vurdering av om enheten skal plasseres i en annen kategori enn «Bolig- og

lokalmiljø», jf. frivillighetsregisterforskriften § 4, og en ny vurdering av om enheten oppfyller vilkårene for deltakelse i Grasrotandelen. Ved denne vurderingen må Frivillighetsregisteret også se hen til praksis vedrørende kategorisering av andre forsamlingshus og grendehus.

Ved vurderingen av om vilkårene for deltakelse i grasrotandelen er oppfylt, må det tas utgangspunkt i vedtektene for den aktuelle perioden og hvordan organisasjonen har vært drevet, se til sammenligning Lotterinemndas vedtak i sak 2019/0745. Det må altså foretas en konkret helhetsvurdering av om foreningens drift kan kategoriseres som «ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats», jf. grasrotforskriften §3 første ledd. Videre må det vurderes om foreningen er ekskludert etter § 3 andre ledd bokstav b), dersom enheten regnes som «ikke er allmennyttige eller enheter der virksomheten kommer en lukket krets til gode».

For å kunne delta i Grasrotandelen må foreningen være allmennyttig i forskriftens forstand. Det følger av forarbeidene til forskriften at «en allmennyttig organisasjon i denne ordningen skal forstås som organisasjoner som ivaretar allmenne samfunnsinteresser, og som er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker, og som ikke har en unaturlig begrensning i medlemskapet», jf. Kongelig resolusjon PRE-2017-12-15-2136 Forskrift om grasrotandelen punkt 2. Del fremgår videre at organisasjoner og foreninger som fremmer sine medlemmers interesser, men som også kommer andre til gode ved at de produserer tjenester og goder for andre, skal regnes som allmennyttige. Ut fra denne betraktningen i resolusjonen må det foretas en vurdering av om Foreningen samholds aktiviteter er tilgjengelige for flere enn medlemmene og om aktivitetene som iverksettes har et allmennyttig preg.

Konklusjon

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal oppheves og sendes tilbake til Frivillighetsregisteret for ny behandling.

Vedtak

Frivillighetsregisterets vedtak 23. juli 2020 oppheves. Saken sendes tilbake til Frivillighetsregisteret for ny behandling.

Dokumentet er godkjent elektronisk