



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 6. april 2021

Sak

2020/0643 VM orientering 2019 AS – org.nr. 917 886 318 – klage over avslag på søknad om kompensasjon for merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og varamedlem Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

VM orientering 2019 AS (klager) søkte 26. februar 2020 om kompensasjon for merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg. Søknadsbeløpet gjaldt et kompensasjonsbeløp på 514 978 kroner.

Lotteritilsynet avslo hoveddelen av søknaden 17. juni 2020, med den begrunnelse at denne delen av søknaden gjelder anleggselementer som ikke gir grunnlag for kompensasjon.

Klager påklaget vedtaket 7. juli 2020. Klager anfører at den samme begrunnelsen som ved tildelingen av det ekstraordinære tilskuddet fra spillemidler til anleggselementer bør legges til grunn ved vurderingen av merverdiavgiftskompensasjon. Det vises til at orienteringsidretten er i en særstilling med hensyn til anleggskostnader. Fasilitetene som er påkrevd ved større mesterskap, utover kart, må være provisoriske. Det er en ny plassering av arenaen for hvert arrangement, og det velges nye områder fra gang til gang for å tilby deltakerne best mulige løyper. Faste anlegg, med tilhørende fasiliteter, kan aldri bygges opp til en orienteringsarena. Klager erkjenner at kart er det eneste anlegget som er berettiget spillemidler etter nåværende bestemmelser for tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet. Det vises videre til at et verdensmesterskap innebærer ekstraordinære arrangørutfordringer og det kreves svært mye ressurser fra arrangørene å gjennomføre arrangementet etter de krav som stilles. Klager skulle bygge tre arenaer for å gjennomføre et konkurranseprogram på under en uke. Det meste måtte bygges opp gjennom bruk av provisoriske løsninger og ikke faste innretninger. De fleste idretter som får tilskudd fra tippemidlene kan nyttiggjøre seg slike investeringer og løft på en helt annen måte, og sistnevnte er nok det som ligger til grunn for unntaket og tildelingen som da ikke er helt i henhold til gjeldende bestemmelser.

Klager anfører at det var på bakgrunn av disse faktiske omstendighetene at Kulturdepartementet tildelte VM Orientering 2019 AS de ekstraordinære

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

spillemidlene. Klager viser til at før søknaden om merverdiavgiftskompensasjon ble innsendt, ble dette drøftet med Kulturdepartementet og Lotteritilsynet. Det vises videre til at det har blitt betalt utgående merverdiavgift på salg av tjenester knyttet til arena, og dette kan dokumenteres gjennom regnskapene. Klager vil med dette at Lotteritilsynet vurderer saken på nytt og i større grad vektlegger vurderingen som lå til grunn for tildelingen da det ble besluttet å tildele VM Orientering 2019 AS det ekstraordinære tilskuddet fra spillemiddelordningen.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 17. august 2020 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg er regulert i «Bestemmelser om kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg – 2020» (bestemmelser om mvakompensasjon), som ble fastsatt av Kulturdepartementet 16. desember 2019. Bestemmelsene har hjemmel i forskrift 11. desember 1992 nr. 1056 om fordeling av idrettens andel av overskuddet til Norsk Tipping AS med hjemmel i lov 28. august 1992 nr. 103 om pengespill mv.

Det følger av bestemmelser om mvakompensasjon punkt 2-1 at ordningen omfatter alle som søker om spillemidler og oppfyller vilkårene for å motta spillemidler gjennom Kulturdepartementets tilskuddsordninger for bygging (inkludert rehabilitering) av anlegg for idrett og fysisk aktivitet, med unntak av kommuner/fylkeskommuner og kommunale foretak.

Det følger videre av punkt 3-1 andre setning at ordningen omfatter merverdiavgift knyttet til tilskuddsberettigete anleggselementer. Hvilke anleggselementer som er tilskuddsberettiget reguleres i Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet - 2019 (bestemmelser om tilskudd til anlegg) og Føresegner om tilskot til løypetiltak i fjellet og overnattingshytter - 2019 (bestemmelser om tilskudd til løypetiltak).

Etter bestemmelser om tilskudd til anlegg punkt 2.4.5. første setning kan en søke tilskudd på grunnlag av kostnader som angår aktivitetsareal og nødvendige tilleggs-elementer, f.eks. garderober, lys mv. Videre fremgår det av punkt 2.4.6. at det ikke ytes tilskudd til diverse løst utstyr dersom ikke annet er bestemt. Det ytes videre ikke tilskudd til kostnader som ikke direkte angår aktivitetsflater og nødvendig tilleggs-elementer. Eksempler på kostnader som ikke er tilskuddsberettiget er: «leie, erverv av grunn, publikumstribuner, veier og parkeringsplasser, tilknytningsavgifter, finansieringskostnader med unntak av renter på byggelån i byggeperiode, det vil si inntil ferdigstillelse av anlegget, flytting av kabler/ledninger/rørføringer, eiendomsgjerder og reguleringsarbeider».

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

VM Orientering 2019 AS sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 17. juni 2020 om avslag på hoveddelen av søknaden om kompensasjon for merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg.

Det fremgår av bestemmelser om mvakompensasjon punkt 2-1 og 3-1 at ordningen kun omfatter merverdiavgift knyttet til anleggselementer som er tilskuddsberettiget etter bestemmelser om tilskudd til anlegg og bestemmelser om tilskudd til løypetiltak.

Etter bestemmelser om tilskudd til anlegg punkt 2.4.5. første setning kan en søke tilskudd på grunnlag av kostnader som angår aktivitetsareal og nødvendige tilleggs-elementer, f.eks. garderober, lys mv. Videre fremgår det av punkt 2.4.6. at det ikke ytes tilskudd til diverse løst utstyr dersom ikke annet er bestemt. Det ytes videre ikke tilskudd til kostnader som ikke direkte angår aktivitetsflater og nødvendig tilleggs-elementer. Eksempler på kostnader som ikke er tilskuddsberettiget er: «leie, erverv av grunn, publikumstribuner, veier og parkeringsplasser, tilknytningsavgifter, finansieringskostnader med unntak av renter på byggelån i byggeperiode, det vil si inntil ferdigstillelse av anlegget, flytting av kabler/ledninger/rørføringer, eiendomsgjerder og reguleringsarbeider».

Under punkt 2.6. blir det nærmere presisert hvilke anlegg og anleggselementer som er tilskuddsberettiget innenfor de ulike aktivitetene. Punkt 2.6.25 «orientering» fasetter at det kun er kart som er tilskuddsberettiget innenfor orienteringsidretten, jf. punkt 2.6.20 «kart».

Det fremgår av klagers søknad om anleggsstøtte til VM Orientering 2019 AS av 2. november 2018 til Kulturdepartementet under kostnader og finansieringsplan at store deler av klagers kostnader knytter seg til leie av grunn, reparasjon av grunn, teknikk og strøm, arena, tribuner, storskjerm, team sone og karantene, pressesenter, timing leverandør og GPS. Ordlyden og systemet i de ovennevnte bestemmelsene tilsier at klager ikke kan få kompensasjon for slike kostnader. Det fremgår direkte av ordlyden i punkt 2.4.6 at kostnader knyttet til leie og tribuner faller utenfor ordningen. Videre kan ikke kostnadene knyttet til reparasjon av grunn, teknikk og strøm, arena, storskjerm, team sone og karantene, pressesenter, timing leverandør og GPS, anses å være kostnader som angår aktivitetsareal og nødvendige tilleggs-elementer, jf. punkt 2.4.5, jf. punkt 2.4.6. Grunnen til dette er at disse kostnadene ikke knytter seg til et fast og varig anlegg. Dette har støtte i e-post av 28. februar 2020 fra Kulturdepartementet til Lotteritilsynet, der departementet uttalte at departementet ikke kan se at de omsøkte elementer omfattes av bestemmelser om tilskudd til anlegg, med unntak av o-kart.

Videre har en slik forståelse støtte i formålet med tilskuddsordningene, som er å tilrettelegge for at allmennheten skal kunne bruke infrastrukturen til å drive med fysisk aktivitet, jf. bestemmelser om tilskudd til anlegg, punkt 1-1 og bestemmelser om tilskott til løypetiltak, punkt 1-3. De tilskuddsberettigede anleggselementene har til felles at de normalt skal brukes over en lengre periode

på flere år. Dette illustreres ved at eier av spillemiddelfinansiert anlegg plikter å holde anlegget åpent og vedlikeholde det i minst 30 år, jf. bestemmelser om tilskudd til anlegg, punkt 4.1. og 4.2. og bestemmelser om tilskudd til løypetiltak, punkt 3.1. og 3.2.

Klager anfører at den samme begrunnelsen som ved tildelingen av det ekstraordinære tilskuddet fra spillemidler til anleggselementer bør legges til grunn ved vurderingen av merverdiavgiftskompensasjon. Det vises særlig til at orienteringsidretten står i en særstilling ved at fasilitetene som er nødvendig ved et større mesterskap er provisoriske. Lotterinemnda finner at dette er et argument som taler mot at det skal gis kompensasjon, ettersom anleggselementene i søknaden er provisoriske og dermed ikke egnet til å oppnå formålet med kompensasjonsordningen.

Lotterinemnda bemerker også at Kulturdepartementet ikke har begrunnet tildelingen av det ekstraordinære tilskuddet og nemnda finner ikke grunn til å vektlegge at det er gitt ekstraordinære tilskudd i vurderingen av om det kan gis kompensasjon for merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg.

På bakgrunn av ordlyden i bestemmelsene og formålet med kompensasjonsordningen, har Lotterinemnda kommet til at det ikke skal gis kompensasjon for anleggselementene knyttet til VM Orientering 2019 AS, med unntak av kartene.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk