



Lotterinemnda

Avgjørelse i Lotterinemnda 5. oktober 2020

Sak

2020/0735 Trannel International Limited – anmodning om utsatt iverksettelse av Lotteritilsynets vedtak 5. april 2019

Til stede: Leder Elisabeth Wittemann, medlem Åse Gustavsens og medlem Ingjald Sørhøy

Sakens bakgrunn

Lotteritilsynet traff 5. april 2019 vedtak som påla Trannel International Limited (heretter klager) å stanse tilbud av pengespill i Norge uten norsk tillatelse fra nettsidene Unibet, Maria Casino, Storspiller og Bingo. Vedtaket ble påklaget 25. april 2019, og det ble samtidig anmodet om utsatt iverksettelse inntil klagesaken var avgjort. Lotteritilsynet innvilget 29. april 2019 utsatt iverksettelse inntil klagesaken var avgjort.

Klageinstansene, Kulturdepartementet og Lotterinemnda, avgjorde klagesakene i vedtak hhv. 7. januar 2020 og 12. mars 2020. Klagen førte ikke frem.

Klager har brakt saken inn for Oslo tingrett, og har i brev 4. juni 2020 anmodet om ytterligere utsatt iverksettelse inntil det foreligger en rettskraftig avgjørelse. I brev 25. juni 2020 besluttet Lotteritilsynet at det ikke skulle gis utsatt iverksettelse. Klager har i brev 20. juli 2020 anmodet om at Lotteritilsynet omgjorde sin beslutning, og at saken ble oversendt klageinstansene dersom slik omgjøring ikke fant sted.

Klager anfører at saken reiser nye juridiske problemstillinger og at vedtaket i saken er det første vedtaket av denne typen som prøves for norske domstoler. Den EØS-rettslige proporsjonalitetstesten skal foretas konkret opp mot vedtaket, det får derfor ikke betydning at norske domstoler tidligere har vurdert spørsmålet om den norske enerettsmodellen er forenlig opp mot EØS-avtalen. Klager anfører også at iverksettelse av vedtaket vil innebære et irreversibelt økonomisk- og omdømmetap, selv om klager skulle vinne frem i søksmålet.

Lotteritilsynet har i brev 19. august 2020 ikke funnet grunn til å omgjøre sin beslutning. Lotterinemnda er satt som kopimottaker på ovennevnte korrespondanse mellom Lotteritilsynet og klager.

Kulturdepartementet har i brev 16. september 2020 avslått klagers anmodning om omgjøring.

Det rettslige grunnlaget

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Det rettslige grunnlaget for begjæring om utsatt iverksettelse er forvaltningsloven § 42 første ledd som lyder som følger:

"Underinstansen, klageinstans eller annet overordnet organ kan beslutte at vedtak ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Når en part eller en annen med rettslig klageinteresse akter å gå til søksmål eller har reist søksmål for å få vedtaket prøvd ved en domstol, kan organ som nevnt utsette iverksettingen til det foreligger endelig dom. Det samme gjelder når en part eller en annen med rettslig klageinteresse akter å bringe eller har brakt en sak inn for Stortingets ombudsmann for forvaltningen. Anmodninger om utsetting skal avgjøres snarest mulig. For øvrig gjelder det som er bestemt i annen lovgivning om utsettende virkning av klage, søksmål m.m.

Lotterinemndas vurdering

Etter Lotterinemndas syn foreligger det ikke klagerett på Lotteritilsynets beslutning om å ikke gi utsatt iverksettelse etter forvaltningsloven § 42 første ledd. Nemnda kan imidlertid likevel, etter anmodning, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes, jf. § 42.

Lotterinemnda er ikke enig med klager i at saken reiser nye juridiske problemstillinger som ikke tidligere er avgjort. Enerettsmodellen er akseptert av EFTA-domstolen, se EFTA-domstolens avgjørelse i sak E-03/06 (Ladbrokes Ltd.). I EU-domstolens avgjørelse C-258/08, premiss 50, Ladbrokes, fremgår at dersom tiltaket er nødvendig for å sikre den nasjonale lovgivningens effektivitet og ikke utgjør ytterligere restriksjoner utover det som følger av lovgivningen så er det ikke nødvendig å gjennomføre en selvstendig egnethets- og proporsjonalitetsvurdering av tiltaket. Lotteritilsynets vedtak 5. april 2019 er etter nemndas oppfatning nødvendig og går ikke lenger enn det regelverket for enerettsmodellen angir.

Et økonomisk tap som følge av pålegg om stans av pengespilltilbud, kan eventuelt kreves erstattet av staten, dersom klager når frem med søksmålet. I den grad klager lider et omdømmetap så antar nemnda at dette allerede har funnet sted ved Lotteritilsynets vedtak 5. april 2019 og klageinstansenes avgjørelser hhv. 7. januar 2020 og 12. mars 2020.

Etter nemndas oppfatning har det ikke kommet nye opplysninger i saken som medfører at Lotteritilsynets vedtak 5. april 2019 bør gis utsatt iverksettelse. Nemnda viser også til at Lotteritilsynet allerede har behandlet klagers anmodning om utsatt iverksettelse og anmodning om omgjøring av tilsynets beslutning, og at Kulturdepartementet i brev 16. september 2020 har avslått klagers anmodning om omgjøring av avslag på utsatt iverksettelse.

Lotterinemnda har etter dette kommet til at det ikke skal gis utsatt iverksettelse av Lotteritilsynets vedtak 5. april 2019.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering ikke å gi utsatt iverksettelse.