



KLAGENEMNDSSEKRETARIATET

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.:

Vår ref.: 2020/0851-10

Saksbehandler: Mildrid Sulen Henden

Dato: 09.02.2021

Avvisning av klage på offentlig anskaffelse

Klagenemndas sekretariat viser til deres klage av 25. oktober 2020 på offentlig anskaffelse av tjenester for drift, forvaltning og videreutvikling av Altinn. Vi har besluttet å avvise klagen fra behandling i klagenemnda. Grunnen er delvis at klagen er for sent fremsatt, og delvis at den klart ikke kan føre frem jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser §§ 13a og 9.

Nedenfor gis en oppsummering av bakgrunnen for klagen og sekretariatets vurdering.

Bakgrunn:

- (1) Brønnøysundregistrene (heretter *innklagede*) kunngjorde 25. februar 2014 en konkurranse med forhandling for anskaffelse av tjenester for drift, forvaltning og videreutvikling av Altinn.
- (2) Det var i kunngjøringen opplyst at konkurransen gjaldt fire forskjellige områder – «A) Drift», «B) Forvaltning Altinn Informasjonsportal», «C) Forvaltning Altinn for øvrig» og «D) Videreutvikling Altinn for øvrig».
- (3) Klagen gjelder kontrakt for område A (heretter *Driftsavtalen*) og område B (heretter *Forvaltningsavtalen*). For begge disse avtalene var det i konkurransegrunnlaget inntatt en mulig opsjon for ytelsesplanlegging og test av Altinn-løsningen. Dette var inntatt for det tilfellet innklagede skulle ha behov for ytelsestesting på tvers av Altinn-plattformen, for både driftsyttelse og applikasjon.
- (4) Av punktene 5.3.19 til 5.3.24 i kravspesifikasjonen til Forvaltningsavtalen, fremgikk det for øvrig et egne krav/behov om ytelsestest. I punkt 5.3.19 ble kravet/behovet uttrykt slik:

«Leverandøren vil gjennomføre tester for å ivareta at Altinn-applikasjonen har avtalt akseptabel ytelse, stabilitet og robusthet i Leveransen før overlevering til Kundens akseptansetest. Leverandørens ytelsestest vil gjennomføres i Kundens ytelsestestmiljø.»

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (5) Driftsavtalen ble tildelt og inngått med Basefarm AS (heretter *Basefarm*), og Forvaltningsavtalen med Accenture AS (heretter *Accenture*). Begge kontrakter ble signert 1. juli 2015, med en varighet på 8 år inkludert opsjoner.
- (6) Ved inngåelse av avtalene valgte innklagede å utløse den nevnte opsjonen om ytelsestesting på tvers av Altinn-plattformene. Opsjonen ble utløst overfor Basefarm, som del av Driftsavtalen.
- (7) På bakgrunn av mangelfulle leveranser knyttet til opsjonen og ytelsestesting fra Basefarm, som førte til et års forsinkelse for oppstart av driftstjenestene, ble det inngått forlik mellom innklagede og Basefarm. Forliksavtalen ble signert 27. januar 2017, og som en del av denne avtalen ble den nevnte opsjonen fjernet fra Driftsavtalen.
- (8) Innklagede avdekket deretter at behovet for ytelsestesting på tvers av Altinn-plattformen var mindre enn antatt, og det ble derfor besluttet at disse oppgavene skulle gjennomføres av innklagedes egne ressurser.
- (9) Klagen med påstand om ulovlig direkte anskaffelse ble brakt inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser av Geir-Olav Skøien (heretter *klager*) den 25. oktober 2020.

Sekretariatets vurdering:

- (10) Saken gjelder påstand om ulovlig direkte anskaffelse. I slike saker gjelder det ikke noe krav om saklig klageinteresse, jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 13a første ledd.
- (11) En ulovlig direkte anskaffelse er «*en anskaffelse som ikke er kunngjort, selv om det foreligger en kunngjøringsplikt*», se blant annet merknadene til lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016 nr. 73 (*anskaffelsesloven*) § 12 i Prop. 51 L (2015-2016). Dette gjelder også tilfeller hvor innholdet i kontrakten er vesentlig endret sammenlignet med det som ble kunngjort. Man står i slike tilfeller overfor en ny kontrakt, som oppdragsgiver skulle ha kunngjort i henhold til regelverket, jf. eksempelvis klagenemndas avgjørelse i sak 2018/550, avsnitt 19, med videre henvisning til forskriften §§ 28-1 (1) bokstav f og 28-2.
- (12) Klager anfører at innklagede har foretatt en ulovlig direkte anskaffelse ved å fjerne opsjonen fra Driftsavtalen med Basefarm og overta disse oppgavene selv.
- (13) Det følger av klagenemnds forskriften § 13a at klage om ulovlig direkte anskaffelse kan fremsettes «*inntil to år fra kontrakt er inngått*».
- (14) Forliksavtalen mellom innklagede og Basefarm, som klager anfører at innebærer en ulovlig direkte anskaffelse, ble inngått 27. januar 2017. Klagen ble brakt inn for klagenemnda for offentlige anskaffelser 25. oktober 2020. Denne anførselen er derfor ikke rettidig fremsatt, og avvises derfor fra behandling, jf. klagenemnds forskriften § 13a.
- (15) Videre anfører klager at innklagede har foretatt en ulovlig direkte anskaffelse ved å overføre oppgaver som opprinnelig var omfattet av den tidligere driftsavtalen med Basefarm, til leverandøren av Forvaltningsavtalen; Accenture.
- (16) Den ytelsestesting som Accenture har utført for innklagede, er imidlertid utført i henhold til kravspesifikasjonen punkt 5.3.19 i Forvaltningsavtalen, og ikke den ovennevnte opsjonen om testing på tvers av plattformene. Siden 27. januar 2017, når

innklagede inngikk forlik med Basefarm, er den sistnevnte testingen som nevnt utført av innklagede selv.

- (17) Slik saken er opplyst, kan sekretariatet dermed ikke se at avtalen mellom innklagede og Accenture er endret. Klagers anførsel om ulovlig direkte anskaffelse på dette grunnlaget, kan derfor klart ikke føre frem.
- (18) Ettersom sekretariatet har funnet at klagen delvis er for sent fremsatt, og delvis at den klart ikke kan føre frem, avvises den fra behandling i klagenemnda, jf. klagenemndsforordningen §§ 13a og 9.

Klageadgang:

Dere kan klage på avvisningsvedtaket til klagenemndas leder, som i så fall vil avgjøre om klagen likevel skal behandles av klagenemnda. Klagenemndas leder kan bare ta stilling til de faktiske forholdene som er vurdert i denne avvisningen, og det er ikke anledning til å fremme nye rettslige anførsler/påstander. Det holder derfor at du informerer sekretariatet om at du påklager avvisningsvedtaket.

En slik klage må foreligge senest tre virkedager etter at dere er blitt kjent med vårt avvisningsvedtak. Med virkedager menes her alle dager unntatt lørdager, søndager, offentlige helligdager og offentlige fridager. Klagefristen kan ikke forlenges.

Peter Aadland
Seniorrådgiver

Mildrid Sulen Henden
Førstekonsulent

Dokumentet er godkjent elektronisk

<i>Mottaker</i>	<i>Postadresse</i>	<i>Poststed</i>	<i>Kontakt/e-post</i>
Geir-Olav Skøien	Helgesensgate 83A	0563 OSLO Norge	gskoien@gmail.com
Brønnøysundregistrene	Postboks 900	8910 BRØNNØYSUND Norge	Sissel Fiplingdal sissel.fiplingdal@brreg.no