



Klagenemnda for tilskudd
til kulturarrangementer

Avgjørelse fra Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer 19. januar 2021

Sak: 2020/976

Klager: Bergen Bobblefotball AS

Klagenemndas sammensetning:

Nemndsleder Tore Lunde, nemndsmedlemmene Kiran Aziz, Daniel Nordgård og Anne Magrete Fiskvik

1 Sakens bakgrunn

- (1) Bergen Bobblefotball AS (heretter «klager») søkte den 6. august 2020 om kompensasjon som arrangør etter reglene i forskrift av 16. juli 2020 nr. 1568 om midlertidig kompensasjonsordning i forbindelse med avlysning, stenging eller utsettelse av kulturarrangementer som følge av covid-19-utbruddet (heretter «*forskriften*»).
- (2) Kulturrådet fattet vedtak om avslag den 5. november 2020 med den begrunnelse at arrangementene som var oppgitt i søknaden ikke ble regnet som kulturarrangement i henhold til §§ 2 og 5 i forskriften.
- (3) Klager påklaget vedtaket 6. november 2020. Klager viser til at søknaden gjelder kompensasjon for nedstenging av alle arrangementer knyttet til bobblefotball i perioden 1. mai til 31. august 2020. Videre opplyses det om at klager tidligere har fått avslag på sin søknad om momskompensasjon av Lotteri- og stiftelsestilsynet, da det verken er sport eller idrett involvert i aktiviteten.
- (4) Klager anfører at bobblefotball er en del av det såkalte «*utvidede kulturbegrepet*», noe som medfører at dette er et kulturarrangement som omfattes av forskriftens § 2. Kultur omhandler i bred forstand sosiale samhandlinger hvor enkeltindivider deler en felles opplevelse og erfaring, noe som også definerer opplevelsen bobblefotball tilbyr.
- (5) Kulturrådet vurderte klagen, men konkluderte med at den ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker datert 10 februar 1967 (forvaltningsloven) § 33. Klagen og sakens dokumenter ble oversendt Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer ved Kulturrådets innstilling datert 27. november 2020.
- (6) Klager har i brev datert 21. desember 2020 fått informasjon om saksgangen for Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer og frist til å inngi kommentarer til Kulturrådets innstilling i saken eller andre merknader.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (7) Klager sendte merknader til saken i e-post datert 6. januar 2021 hvor klager viser til at bobblefotball er en deltakeraktivitet i likhet med dans og musikk, hvor utførelsen av aktiviteten er til engasjement og underholdning for både den som deltar og for dem som ser på.
- (8) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer avholdt nemndsmøte i saken 18. januar 2020.

2 Det rettslige grunnlaget

- (9) Det rettslige grunnlaget er forskrift av 16. juli 2020 nr. 1568 om midlertidig kompensasjonsordning i forbindelse med avlysning, stenging eller utsettelse av kulturarrangementer som følge av covid-19-utbruddet (kompensasjonsordning mai – aug.).
- (10) I forskriftens formålsbestemmelse § 1 heter det:

«Formålet med denne ordningen er å kompensere tap og merutgifter i forbindelse med utsettelse eller hel eller delvis avlysning eller stenging av arrangementer i kultursektoren som følge av pålegg gitt av statlige myndigheter i forbindelse med covid-19-utbruddet.»

- (11) Forskriften § 2 lyder som følger:

«Arrangører som i hovedsak formidler eller gjør kunst og kultur tilgjengelig til allmennheten kan søke om kompensasjon når følgende vilkår er oppfylt:

- a. Arrangøren har sin hovedvirksomhet i Norge og var registrert i Enhetsregisteret før 1. mai 2020.*
- b. Arrangøren har planlagt å avholde kulturarrangement åpent for allmennheten i Norge i perioden fra og med 1. mai til og med 31. august 2020.*
- c. Tapte billettinntekter eller merutgifter etter § 3 for arrangøren i den gjeldene perioden utgjør minimum 25 000 kroner til sammen etter eventuelle avkortninger nevnt i § 4.*
- d. Arrangøren er ikke under konkursbehandling.*

Arrangører som mottar 60 prosent eller mer av sine inntekter fra offentlige tilskudd i 2019, har ikke rett til kompensasjon etter denne forskriften.»

- (12) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

3 Klagenemndas vurdering

- (13) Klagen gjelder Kulturrådets vedtak om ikke å tildele kompensasjon til arrangøren bak bobblefotball.

- (14) Det er et vilkår etter forskriften § 2 første ledd bokstav b at arrangementet må anses som et *«kulturarrangement»*. Ordlyden tilsier at et arrangement som et minimum må inneholde en form for formidling av kunstnerisk eller kulturelt innhold for å kunne klassifiseres som et kulturarrangement etter forskriften. Nemnda fremholder videre at uttrykket må tolkes i samsvar med formålsbestemmelsen § 1 hvor det fremgår at formålet med ordningen er å kompensere tap og merutgifter i forbindelse med hel eller delvis avlysning eller stenging *«av kulturarrangementer i kultursektoren»*. Bruken av begrepet kultursektoren trekker i retning av at ordningen særlig sikter seg inn mot en noe snevrere del av kulturlivet, og at ikke alt som omfattes av det utvidede kulturbegrepet faller inn under kompensasjonsordningen. I forskriften § 2 heter det videre at *«arrangør som i hovedsak formidler eller gjør kunst og kultur tilgjengelig til allmennheten»* kan søke kompensasjon når vilkårene i bokstav a til d er oppfylt. Også denne formuleringen tilsier at en sikter seg inn mot den mer etablerte kultursektoren.
- (15) Etter klagenemndas syn fremstår arrangementet boblefootball som en deltakeraktivitet, som i mindre grad formidler kunstnerisk innhold til allmennheten. Det er tale om en felles fysisk aktivitet, som i hovedsak bidrar til underholdning for de som deltar. Klager har vist til at arrangementet faller inn under det *«utvidede kulturbegrepet»*, ved at boblefootball er en del av populærkulturen. Klagenemnda kan imidlertid ikke se at det her er innslag av kulturformidling, slik forskriften forutsetter. På denne bakgrunn har nemnda kommet til at arrangementet boblefootball ikke kan anses som et kulturarrangement i forskriftens forstand.

4 Vedtak

- (16) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer fatter etter dette følgende vedtak:

1. Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig vedtatt som angitt ovenfor.

Bergen, 19. januar 2021

Tore Lunde	Kiran Aziz	Daniel Nordgård	Anne Margrete Fiskvik
Nemndsleder	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem

Dokumentet er godkjent elektronisk