



Klagenemnda for tilskudd
til kulturarrangementer

Avgjørelse fra Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer 3. mars 2021

Sak: 2021/0082

Klager: Torolvstein AS

Klagenemndas sammensetning:

Nemndleder Tore Lunde, nemndsmedlemmene Kiran Aziz, Daniel Nordgård og Anne Margrete Fiskvik

1 Sakens bakgrunn

- (1) Torolvstein AS (heretter «klager») søkte 1. desember 2020 om tilskudd til syv arrangementer etter forskrift av 19. oktober 2020 nr. 2070 om midlertidig tilskudd til kulturarrangementer som følge av covid-19 (heretter «forskriften»). Arrangementene, kalt «Oktoberfestival 2020», «Lys i Langhuset med Julesalgsmesse og tradisjonshåndtverk», «Lys i Langhuset – Jubileums arrangement ANF 100 år», «Lys i Langhuset – Jubileumsforedrag», «Lys i Langhuset med Visesang gruppa «Mannskapet»», «Lys i Langhuset med LUCIA» og «Lys i Langhuset med Julehygge», var oppgitt med gjennomføringsdatoer fra 10. oktober til 27. desember 2020.
- (2) Kulturrådet fattet vedtak om avslag den 3. desember 2020 med den begrunnelse at arrangementene ikke var «billetterte kulturarrangement», jf. forskriften § 4 første ledd.
- (3) Klager påklaget vedtaket 28. desember 2020. Klager har vist til at klagefristen på tre uker er blitt overholdt, hensyntatt at 28. desember 2020 var første virkedag etter helligdager.
- (4) Klager har anført at det fremgikk av søknaden at arrangementene var «billetterte kulturarrangementer», jf. forskriften § 4. Klager har vist til at det var opplyst om billettpriser for hvert arrangement, men at dette ikke var oppgitt i budsjettet fordi alle arrangementene måtte avlyses i henhold til gjeldende smitteverntiltak. I følge klager var budsjettmodellen i søknaden ikke tilpasset med et felt for avlyste arrangement og bortfall av billettinntekter. Siden arrangementene ikke lot seg gjennomføre knyttet søknaden seg til driftstapet for påløpte forpliktelser og driftskostnader.
- (5) Kulturrådet vurderte klagen, men konkluderte med at den ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker datert 10. februar 1967 (forvaltningsloven) § 33. Klagen og sakens dokumenter ble oversendt Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer ved Kulturrådets innstilling datert 14. januar 2021.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (6) I innstillingen har Kulturrådet vist til at tilskuddsordningen skal gi tilskudd til «gjennomføring» av kulturarrangement og at ordningen ikke har som mandat å kompensere for utgifter knyttet til avlyste arrangement. Kulturrådet har videre vist til at billettprisen kun var tydelig oppgitt for tre av søknadens syv arrangementer og at det på grunnlag av informasjonen og dokumentasjonen ikke var grunnlag for å vurdere differansen mellom budsjetterte kostnader og inntekter for den kulturelle delen av arrangementet.
- (7) Klager har i brev datert 22. januar 2020 fått informasjon om saksgangen for Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer og frist til å inngi kommentarer til Kulturrådets innstilling i saken eller andre merknader.
- (8) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer avholdt nemndsmøte i saken 3. mars 2021.

2 Det rettslige grunnlaget

- (9) Det rettslige grunnlaget er forskrift av 19. oktober 2020 nr. 2070 om midlertidig tilskudd til kulturarrangementer som følge av covid-19 (stimuleringsordning).
- (10) I forskriftens formålsbestemmelse § 2 heter det:

«Formålet med tilskuddene er:

- a) å nå kulturpolitiske mål og avhjelpe kultursektoren gjennom den pågående covid-19-krisen gjennom å stimulere til gjennomføring av arrangementer i kultursektoren innenfor smittevernpålegg gitt av offentlige myndigheter som følge av covid-19 og*
- b) å stimulere til økt aktivitet i hele kulturarrangementets verdikjede gjennom at tilskuddsmottakere overholder økonomiske forpliktelser overfor involverte parter i samsvar med inngåtte avtaler.»*

- (11) Forskriften § 4 lyder som følger:

«Norsk kulturråd kan gi tilskudd til gjennomføring av billetterte kulturarrangement som

- a. er åpne for allmennheten i perioden 1. oktober til og med 31. desember 2020*
- b. må redusere antall fysiske deltagere på kulturarrangementet i forhold til en normalsituasjon på grunn av myndighetspålagte krav eller begrensninger knyttet til covid-19-utbruddet og*
- c. er budsjettert med driftstap før tilskudd.*

Tilskudd til filmdistributører som arrangør omfatter kostnader til distribusjon (lansering og markedsføring) og minimumsgarantier til en film og skal føre til gjennomføring av kulturarrangementet som nevnt i første ledd.»

- (12) Forskriften § 9 første ledd slår fast at et tilskudd ikke kan «overstige differansen mellom arrangørens kostnader og inntekter, inkludert eventuell annen offentlig støtte, knyttet til arrangementet, med tillegg av 3 prosent driftsmargin».

- (13) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

3 Klagenemndas vurdering

- (14) Klagen gjelder Kulturrådets vedtak om avslag på søknad om tilskudd til syv arrangement oppgitt med gjennomføringsdatoer fra 10. oktober til 27. desember 2020.
- (15) Det følger av forskriften § 4 første ledd at det kan gis tilskudd *«til gjennomføring»* av billetterte kulturarrangement på oppgitte vilkår. Det er et vilkår for tilskudd i forskriften § 4 første ledd bokstav b at arrangementet *«må redusere antall fysiske deltakere på kulturarrangementet i forhold til en normalsituasjon på grunn av myndighetspålagte krav eller begrensninger knyttet til covid-19-utbruddet»*. Ordlyden tilsier at det kun kan gis tilskudd til arrangementer som lar seg gjennomføre med et begrenset fysisk publikum til stede. Vilkåret må etter nemndas syn tolkes i samsvar med formålsbestemmelsen i forskriften § 2 bokstav a, hvor det fremgår at stimuleringsordningens formål er *«å stimulere til gjennomføring av arrangementer i kultursektoren innenfor smittevernpålegg gitt av offentlige myndigheter som følge av covid-19»*. Etter nemndas oppfatning retter forskriften seg mot arrangementer som faktisk skal eller er gjennomført.
- (16) Det er oppgitt i søknaden at arrangementene «Oktoberfestival 2020», «Lys i Langhuseet med Julesalgsmesse og tradisjonshåndtverk», «Lys i Langhuset – Jubileums arrangement ANF 100 år», «Lys i Langhuset med Visasang gruppa «Mannskapet»» og «Lys i Langhuset med LUCIA» var blitt avlyst på grunn av smittevernregler. Arrangementene «Lys i Langhuset – Jubileumsforedrag» og «Lys i Langhuset med Julehygge» var på søknadstidspunktet ikke avlyst, men klager har opplyst i klagen at også disse arrangementene ble avlyste. Nemnda har på denne bakgrunn kommet til at klager ikke oppfyller vilkårene for tilskudd etter forskriften § 4, og viser til at avlyste arrangement ikke er arrangement med redusert antall fysiske deltakere, jf. forskriften § 4 første ledd bokstav b.
- (17) Nemnda viser for øvrig til at arrangementene heller ikke er å anse som *«kulturarrangement»* slik dette er ment i forskriften § 4 første ledd. Vilkåret tar særlig sikte på en snevrere del av kulturlivet og ikke alt av det utvidede kulturbegrepet faller innenfor ordningen. Arrangementene formidler etter nemndas vurdering i mindre grad et kunstnerisk eller kulturelt innhold og må i hovedsak regnes som sosiale sammenkomster og festkvelder for lokale innbyggere og næringslivet med kulturelle innslag, matservering, dans, produktsalg og aktiviteter.
- (18) Klagenemnda finner avslutningsvis grunn til å nevne at kompensasjonsordningen, forskrift av 4. november 2020 nr. 2245 om midlertidig kompensasjonsordning i forbindelse med avlysning eller stenging av kulturarrangementer planlagt avholdt i oktober til desember 2020 som følge av covid-19-utbruddet, kan gi rett til kompensasjon for tap og merutgifter i forbindelse med avlysning av arrangementer i kultursektoren, forutsatt at de nærmere vilkårene for slik kompensasjon er oppfylt.

4 Vedtak

(19) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer fatter etter dette følgende vedtak:

1. Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig.

Bergen, 3. mars 2021

Tore Lunde	Kiran Aziz	Daniel Nordgård	Anne Margrete Fiskvik
Nemndleder	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem

Dokumentet er godkjent elektronisk