



Klagenemnda for tilskudd
til kulturarrangementer

Avgjørelse fra Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer 3. mars 2021

Sak: 2021/0087
Klager: Ad Libitum AS

Klagenemndas sammensetning:

Nemndleder Tore Lunde, nemndsmedlemmene Kiran Aziz, Daniel Nordgård og Anne Margrete Fiskvik

1 Sakens bakgrunn

- (1) Ad Libitum AS (heretter «klager») søkte 5. november 2020 om tilskudd til tre arrangementer kalt «Fra seljefløyte til Bansuri» planlagt gjennomført i perioden 27. november til 15. desember 2020 etter forskrift av 19. oktober 2020 nr. 2070 om midlertidig tilskudd til kulturarrangementer som følge av covid-19 (heretter «forskriften»).
- (2) Kulturrådet fattet vedtak om avslag den 20. november 2020 med den begrunnelse at arrangementene ikke var «åpne for allmennheten», jf. forskriften § 4 første ledd bokstav a. Kulturrådet har vist til at arrangementene ikke var å finne på søkers hjemmeside eller på billettformidlingsnettsider.
- (3) Klager påklaget vedtaket den 23. november 2020. Klager har vist til at forestillingene ble planlagt da stimuleringsordningen ble lansert og at medspillere og lokaler ble booket umiddelbart til konkrete datoer. Billettsalget skulle skje via VIPPS og ikke ved forhåndssalg. Klager har anført at det ikke var mulig å gjennomføre arrangementene uten stimuleringsmidler med de pålagte restriksjonene og at konsertene måtte utsettes på grunn av avslaget.
- (4) Den 7. desember 2020 sendte klager inn spesifisert budsjett for arrangementene, avtale med musikerne og bekreftelser fra konsertstedene Ås kulturhus, Bø kyrkje (Telemarkfestivalen) og Hugnadsheimen på Torpo (Frikar v/ Martin Myhr). Klager har informert om at arrangementene ikke kunne gjennomføres på grunn av avslaget på søknad om stimuleringsmidler.
- (5) Kulturrådet vurderte klagen, men konkluderte med at den ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker datert 10. februar 1967 (forvaltningsloven) § 33. Klagen og sakens dokumenter ble oversendt Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer ved Kulturrådets innstilling datert 19. januar 2021.

Postadresse
Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse
Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (6) I innstillingen har Kulturrådet vist til at det ikke ble gitt informasjon og dokumentasjon i søknaden som gjorde det mulig å vurdere differansen mellom budsjetterte kostnader og billettinntekter. I følge Kulturrådet har det ikke blitt opplyst om billettpris eller hvem artistene til de planlagte arrangementene var, og arrangementene var ikke annonsert til publikum.
- (7) Klager har i brev datert 22. januar 2021 fått informasjon om saksgangen for Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer og frist til å inngi kommentarer til Kulturrådets innstilling i saken eller andre merknader.
- (8) Klager sendte inn merknader til innstillingen den 2. februar 2021. Klager har vist til konsertene ikke ble gjennomført på grunn av avslag på søknad om stimuleringsmidler.
- (9) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer avholdt nemndsmøte i saken 3. mars 2021.

2 Det rettslige grunnlaget

- (10) Det rettslige grunnlaget er forskrift av 19. oktober 2020 nr. 2070 om midlertidig tilskudd til kulturarrangementer som følge av covid-19.
- (11) I forskriftens formålsbestemmelse § 2 heter det:

«Formålet med tilskuddene er:

a. å nå kulturpolitiske mål og avhjelpe kultursektoren gjennom den pågående covid-19-krisen gjennom å stimulere til gjennomføring av arrangementer i kultursektoren innenfor smittevernpålegg gitt av offentlige myndigheter som følge av covid-19 og

b. å stimulere til økt aktivitet i hele kulturarrangementets verdikjede gjennom at tilskuddsmottakere overholder økonomiske forpliktelser overfor involverte parter i samsvar med inngåtte avtaler.

- (12) Forskriften § 4 lyder som følger:

«Norsk kulturråd kan gi tilskudd til gjennomføring av billetterte kulturarrangement som

a. er åpne for allmennheten i perioden 1. oktober til og med 31. desember 2020

b. må redusere antall fysiske deltagere på kulturarrangementet i forhold til en normalsituasjon på grunn av myndighetspålagte krav eller begrensninger knyttet til covid-19-utbruddet og

c. er budsjettert med driftstap før tilskudd.

Tilskudd til filmdistributører som arrangør omfatter kostnader til distribusjon (lansering og markedsføring) og minimumsgarantier til en film og skal føre til gjennomføring av kulturarrangementet som nevnt i første ledd.»

- (13) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn.

Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

3 Klagenemndas vurdering

- (14) Klagen gjelder Kulturrådets vedtak om avslag på søknad om tilskudd til tre arrangementer planlagt gjennomført i perioden 27. november 2020 til 15. desember 2020.
- (15) Nemnda viser til klagers opplysninger i klagen og merknader til innstillingen om at arrangementene «Fra seljefløyte til Bansuri» ble avlyst. Det følger klart av forskriften § 4 at tilskudd kan gis «til gjennomføring» av kulturarrangement og ordlyden tilsier at det kun kan gis tilskudd til arrangementer som faktisk har vært eller skal gjennomføres. Når arrangementene ble avlyst kan ikke nemnda se at det er grunnlag for utbetaling av tilskudd. Det vises i den anledning til forskriften § 11 andre ledd hvor det fremgår at dersom arrangementet «helt eller delvis ikke er gjennomført, skal Norsk kulturråd kreve en forholdsmessig andel av tilskuddet tilbakebetalt».
- (16) Etter nemndas syn er det på bakgrunn av dette ikke nødvendig å gå nærmere inn på vurderingen av om de øvrige vilkårene i forskriften § 4 første ledd var oppfylte for arrangementene.
- (17) Nemnda finner avslutningsvis grunn til å nevne at kompensasjonsordningen, forskrift av 4. november 2020 nr. 2245 om midlertidig kompensasjonsordning i forbindelse med avlysning eller stenging av kulturarrangementer planlagt avholdt i oktober til desember 2020 som følge av covid-19-utbruddet, kan gi rett til kompensasjon for tap og merutgifter i forbindelse med avlysning av arrangementer i kultursektoren, forutsatt at de nærmere vilkårene for slik kompensasjon er oppfylt.

4 Vedtak

- (18) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer fatter etter dette følgende vedtak:

1. Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig.

Bergen, 3. mars 2021

Tore Lunde	Kiran Aziz	Daniel Nordgård	Anne Margrete Fiskvik
Nemndleder	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem

Dokumentet er godkjent elektronisk