



Klagenemnda for tilskudd
til kulturarrangementer

Avgjørelse fra Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer 15. mars 2021

Sak: 2021/89

Klager: Galleri Alby. Rockhouse. Kjell A. Dahlmann

Klagenemndas sammensetning:

Nemndsleder Tore Lunde, nemndsmedlemmene Kiran Aziz, Daniel Nordgård og Anne Margrete Fiskvik

1 Sakens bakgrunn

- (1) Galleri Alby. Rockhouse. Kjell A. Dahlmann (heretter «klager») søkte den 8. august 2020 om kompensasjon som arrangør etter reglene i forskrift av 16. juli 2020 nr. 1568 om midlertidig kompensasjonsordning i forbindelse med avlysning, stenging eller utsettelse av kulturarrangementer som følge av covid-19-utbruddet (heretter «forskriften»).
- (2) Kulturrådet fattet vedtak om avslag den 5. november 2020 med følgende begrunnelse:
«Virksomheten faller utenfor målgruppen for denne ordningen da den ikke i hovedsak formidler eller gjør kunst og kultur tilgjengelig til allmennheten, jf forskriftens § 2.»
- (3) Klager påklaget vedtaket den 5. november 2020, hvor klager fremholder at de stiller seg uforstående til avslaget på søknaden. Klager har vist til at Viken Fylkeskommune, Moss Kommune og Sparebank 1 har bevilget flere hundre tusen kroner for å kunne formidle kunst og kultur til allmennheten, og at det er brukt i overkant av 10 år på å få i stand et sted der kunst og kultur skal være tilgjengelig for allmennheten. På denne bakgrunn er det innlevert klage på Kulturrådets avslag og deres begrunnelse for avslaget.
- (4) I forbindelse med klagebehandlingen ba Kulturrådet om ytterligere dokumentasjon i melding datert 8. desember 2020. Klager ble bedt om å dokumentere merutgiftene som var oppført i søknaden, samt hvordan billettsalget var planlagt gjennomført.
- (5) Utfyllende dokumentasjon ble innsendt av klager henholdsvis den 10. desember 2020 og 12. desember 2020.
- (6) Kulturrådet vurderte klagen, men konkluderte med at den ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. lov om behandlingssåten i forvaltningssaker datert 10. februar 1967 (forvaltningsloven) § 33. Klagen og sakens dokumenter ble oversendt Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer ved Kulturrådets innstilling datert 19. januar 2021.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (7) I innstillingen har Kulturrådet vist til at ved ny gjennomgang av søknaden har de forståelse for at begrunnelsen for avslaget er misvisende. Etter en ny vurdering har Kulturrådet vurdert at arrangementene som det er søkt kompensasjon for antageligvis ville falle inn under forskriften § 2. Avslaget er likevel opprettholdt da klager ikke har dokumentert at merutgiftene oppført i søknaden har påløpt som følge av avlysningen.
- (8) I forbindelse med ny behandling av søknaden, ble det fra Kulturrådets side etterspurt dokumentasjon på merutgiftene som var angitt til kroner 575 000. I klagers svar på forespørselen ble det gitt opplysninger som tilsa at det som er oppført som merutgifter i søknaden i realiteten er tapte billettinntekter. På bakgrunn av dette kom Kulturrådet frem til at søkers oppgitte utgifter ikke falt innenfor vilkårene for dekning av merutgifter, jf. forskriften § 3 femte ledd. Kulturrådet har presisert at søker ikke har fremlagt etterspurt dokumentasjon på at det har påløpt merutgifter som følge av avlysningen eller andre opplysninger som sannsynliggjør at søker har blitt påført merutgifter i den størrelsesorden som er oppgitt i søknaden.
- (9) Klager har i brev datert 22. januar 2021 fått informasjon om saksgangen for Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer og frist til å inngi kommentarer til Kulturrådets innstilling i saken eller andre merknader.
- (10) I forbindelse med forberedende saksbehandling oppdaget Klagenemndssekretariatet at klagers virksomhet var slettet fra Brønnøysundregisteret allerede den 11. desember 2020. Sekretariatet kontaktet derfor klager per telefon den 24. februar 2021 med forespørsel om klager ønsket å opprettholde eller trekke klagen over Kulturrådets vedtak.
- (11) I e-post datert 28. februar 2021 har klager informert om at klagen over Kulturrådets vedtak om avslag opprettholdes. Klager har vist til at begrunnelsen bak beslutningen er at klager har brukt et betydelig beløp for å sette i stand en utstilling og et arrangement for Moss Bys 300 års-jubileum i 2020. Som følge av Kulturrådets lange saksbehandlingstid har klager av [REDACTED] måttet avvikle virksomheten. På denne bakgrunn mener klager det skal tildeles kompensasjon.
- (12) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer avholdt nemndsmøte i saken 15. mars 2021.

2 Det rettslige grunnlaget

- (13) Det rettslige grunnlaget er forskrift av 16. juli 2020 nr. 1568 om midlertidig kompensasjonsordning i forbindelse med avlysning, stenging eller utsettelse av kulturarrangementer som følge av covid-19-utbruddet (kompensasjonsordning mai – aug.).
- (14) I forskriftens formålsbestemmelse § 1 heter det:
«Formålet med denne ordningen er å kompensere tap og merutgifter i forbindelse med utsettelse eller hel eller delvis avlysning eller stenging av arrangementer i kultursektoren som følge av pålegg gitt av statlige myndigheter i forbindelse med covid-19-utbruddet.»
- (15) Forskriften § 2 lyder som følger:

«Arrangører som i hovedsak formidler eller gjør kunst og kultur tilgjengelig til allmennheten kan søke om kompensasjon når følgende vilkår er oppfylt:

- a. Arrangøren har sin hovedvirksomhet i Norge og var registrert i Enhetsregisteret før 1. mai 2020.*
- b. Arrangøren har planlagt å avholde kulturarrangement åpent for allmennheten i Norge i perioden fra og med 1. mai til og med 31. august 2020.*
- c. Tapte billettinntekter eller merutgifter etter § 3 for arrangøren i den gjeldende perioden utgjør minimum 25 000 kroner til sammen etter eventuelle avkortninger nevnt i § 4.*
- d. Arrangøren er ikke under konkursbehandling.»*

- (16) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

3 Klagenemndas vurdering

- (17) Klagen gjelder Kulturrådets vedtak om avslag på søknad om kompensasjon til arrangør av åtte arrangementer kalt *«Moss By-jubileets rockens historiske minner fra 50/60 og 70 årene på Rockhouse»*.
- (18) Det er et vilkår for å kunne søke kompensasjon etter forskriften at arrangøren *«har sin hovedvirksomhet i Norge og var registrert i Enhetsregisteret før 1. mai 2020»*, jf. forskriften § 2 første ledd bokstav a. Videre er et det et vilkår at arrangøren ikke er *«under konkursbehandling»* jf. forskriften § 2 første ledd bokstav d. I denne saken har selskapet som stod bak søknaden om kompensasjon blitt avviklet og har i Enhetsregisteret status som slettet den 11. desember 2020. Klager er således ikke under konkursbehandling. Forskriftens ordlyd løser ikke spørsmålet om hvilken betydning det har arrangøren selv avvikler sin virksomhet forut for behandling av klagesaken og en eventuell utbetaling av kompensasjon. En naturlig forståelse av ordlyden *«har sin virksomhet»* tilsier imidlertid at virksomheten må være i drift på tidspunktet når det utbetales tilskudd. Dette underbygges til dels av vilkåret om at arrangøren ikke må være under konkursbehandling, herunder at kompensasjonsmidlene ikke skal gå til kreditorene. Etter klagenemndas syn tilsier vilkårene i forskriften § 2 første ledd bokstav a og d sett i sammenheng at det må stilles krav til at virksomheten er i drift på tidspunktet for utbetaling av kompensasjon.
- (19) Det fremgår av sakens opplysninger at klagers virksomhet er blitt avviklet etter innsendt søknad, og at virksomheten derfor er slettet fra Enhetsregisteret. Klager har også bekreftet at virksomheten ikke lenger er i pågående drift. For å kunne motta tilskudd fra kompensasjonsordningen er det et krav om at virksomheten eksisterer og er registrert i enhetsregisteret. På denne bakgrunn er klagenemnda kommet til at vilkårene for å motta tilskudd etter kompensasjonsordningen ikke er oppfylt.

4 Vedtak

(20) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer fatter etter dette følgende vedtak:

1. Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig vedtatt.

Bergen, 15. mars 2021

Tore Lunde	Kiran Aziz	Daniel Nordgård	Anne Margrete Fiskvik
Nemndsleder	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem

Dokumentet er godkjent elektronisk