



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 2. mars 2021

**Sak 2021/0144 Rudolf Steinerskolens Venner (RSV) Oslo - 916 836 368 -
klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret**

Til stede: Leder Martin Hennig, Shabneet K. Bains, Åse Gustavsen, Bernard Enjolras, Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

Rudolf Steinerskolens Venner (RSV) Oslo (klager) meldte 7. desember 2020 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisteret fattet vedtak 15. desember 2020 om å nekte registrering, med den begrunnelse at foreningens aktiviteter var ansett som organisert av det offentlige.

Klager påklaget vedtaket 22. desember 2020. Klager fremholder at foreningen er en interesseorganisasjon som koordinerer frivillig innsats blant medlemmene til produksjon og salg av varer på to årlige markeder som til sammen genererer inntekter på opp mot 900 000 kroner. Klager anser at dette går langt utover hva som er å regne som en vanlig oppgave i et FAU, og langt i fra en "pålagt oppgave fra det offentlige", som avslaget begrunnes med. Klager mener at det ikke er riktig at den frivillige innsatsen ikke skal anerkjennes bare fordi organisasjonen også har en rolle som FAU. I et vedlegg til klagen har klaget beskrevet aktiviteten til foreningen nærmere.

I vedlegget fremgår det at foreningen har 1500 medlemmer og at foreningen arrangerer møter og foredrag, faste årlige arrangementer slik som høstmarked, julemarked og dugnader. Foreningens inntekter fordeles hvert år etter søknader til tiltak og aktivitet tilknyttet skolen, slik som orkestre, kor, uteområde, turer, skolehage og leirskole, samt frivillige prosjekter i regi av lærere, elever eller foreldre. Klager viser til at foreningen har fått tillatelse til å arrangere smålotteri (noe som ikke er tillatt for et tradisjonelt FAU), og lodde ut varer. I tillegg har foreningen hatt salg gjennom nettbutikk. Foreningens medlemmer sto som vanlig for all produksjon, samt i tillegg distribusjon av varer og premier.

Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen til Frivillighetsregisternemnda 3. februar 2021.

Klager innga kommentarer til Frivillighetsregisterets innstilling per e-post av 11. februar 2021.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er lov om register for frivillig virksomhet av 29. juni 2007 nr. 88 (frivillighetsregisterloven). Frivillighetsregisterloven § 3 andre ledd angir noen typer aktivitet som ikke regnes som frivillig virksomhet og som derfor faller utenfor virkeområdet for registreringsordningen. I bokstav a fremgår det at «aktiviteter organisert av det offentlige» ikke regnes som frivillig virksomhet.

Om dette fremgår det nærmere i Ot. prp. nr. 55 (2006-2007) side 39 at:

«Departementet ser det som mest føremålstenleg at det er foreiningar som driv frivillig verksemd, og som ikkje set i verk og tek seg av offentleg pålagde oppgåver, som skal ha registreringsrett, sidan det er naturleg å avgrensa mot offentleg sektor når det gjeld vurderinga av kven som skal ha registreringsrett i Frivilligregisteret.»

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

Klagen gjelder Frivillighetsregisterets vedtak av 15. desember 2020 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.

Etter opplæringsloven § 11-4 skal det være et foreldreråd på hver skole som blant annet skal fremme fellesinteressene til foreldrene og skape et godt samhold mellom hjem og skole. Av bestemmelsens siste ledd fremgår det at foreldrerådet velger et arbeidsutvalg (FAU), og at to av medlemmene i utvalget etter loven skal sitte i skolens samarbeidsutvalg.

Det fremgår av klagers vedtekter § 1.1 at foreningen inkluderer foreldrerådet ved Rudolf Steinerskolen i Oslo. Foreningens arbeidsutvalg inkluderer foreldrerådets arbeidsutvalg (FAU).

Foreningens medlemmer er foreldre og foresatte med barn på Rudolf Steinerskolen i Oslo, jf. vedtektene § 2.1. Det følger videre av vedtektene kapittel 3 at foreningen er organisert med et arbeidsutvalg (AU) og et styre.

Foreningens formål er angitt i vedtektene § 1.2. Disse er som følger:

- "Å opprettholde et tillitsfullt forhold mellom foreldre og skolen.
- Å formidle informasjon og fremme gjensidig meningsutveksling mellom skole og foreldre.
- Å sørge for at foreldre og foresatte er representert i ulike råd og utvalg, herunder skolens styre.
- Å stimulere foreldre til positiv innsats for skolen og elevene, samt tilrettelegge for inntektsbringende aktiviteter.
- Å stimulere lærere til positiv innsats til beste for skolen og elevene, gjennom økonomisk støtte til målrettede tiltak.

- A bidra med økonomisk støtte til skolens frivillige kulturtilbud, samt konkrete tiltak til beste for skolens miljø.
- A stimulere til et nært samarbeid mellom skole, foreldre og lokalsamfunn i praktiske spørsmål."

Som det fremgår av denne formålserklæringen, er flere av klagers oppgaver av en art som typisk tillegges et FAU. Selv om et FAU er drevet av foreldre, er utvalget en forlengelse av foreldrerådet som er hjemlet i opplæringsloven og utfører lovpålagte oppgaver. Siden opprettelsen av et FAU er pålagt av det offentlige, er utvalgets aktivitet å anse som organisert av det offentlige, jf. frivillighetsregisterloven § 3 andre ledd.

Denne saken skiller seg fra øvrige saker ved at Rudolf Steinerskolens Venner (RSV) Oslo (klager) ikke benevner seg som et FAU, samt at klager har andre frivillige medlemmer enn de som deltar i FAU-arbeidet og arrangerer andre aktiviteter som foredrag, markeder mv. Frivillighetsregisternemnda finner at disse forholdene ikke kan tillegges betydelig vekt. Det avgjørende i denne saken er at formålene til Rudolf Steinerskolens Venner (RSV) Oslo (klager), slik de er nedfelt i foreningens vedtekter, gjenspeiler innholdet i opplæringsloven § 11-4 hvor det fremgår at et foreldreråd skal fremme fellesinteressene til foreldrene og skape et godt samhold mellom hjem og skole. At klager, i tillegg til å utføre de grunnleggende oppgavene som er tillagt et FAU i opplæringsloven, utfører aktiviteter som ligger utenfor opplæringslovens krav, endrer ikke nemndas oppfatning at klager er å regne som et foreldreråd som utfører oppgaver organisert av det offentlige.

Frivillighetsregisternemnda har i flere saker kommet til at foreldreutvalg som også har andre aktiviteter enn de som er tillagt et FAU, likevel må regnes for å utføre aktiviteter som er organisert av det offentlige. Se blant annet Frivillighetsregisternemndas vedtak i sakene 2020/90, 2018/11, 2018/453 og 2017/228.

Frivillighetsregisternemnda har etter dette kommet til at Rudolf Steinerskolens Venner (RSV) Oslo utfører «aktiviteter organisert av det offentlige», jf. Frivillighetsregisterloven § 3 andre ledd bokstav a, og foreningen kan derfor ikke registreres i Frivillighetsregisteret.

Konklusjon

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk