



## Klagenemnda for offentlige anskaffelser

---

**Saken gjelder:** Ulovlig direkte anskaffelse.

*Saken gjelder påstand om ulovlig direkte anskaffelse av sykehjemsplasser. Klagenemnda kom til at sykehjemsplassene ble kjøpt i medhold av en kontrakt inngått i 2012. Nemnda avviste derfor saken som følge av at klagen var kommet inn for sent.*

### **Klagenemndas avgjørelse 22. november 2021 i sak 2021/127**

**Klager:** Vegar Einvik Heitmann og Tage Andre Olsen

**Innklaget:** Alta kommune

### **Klagenemndas**

**medlemmer:** Alf Amund Gulsvik, Kristian Jåtog Trygstad og Elisabeth Wiik

### **Bakgrunn:**

- (1) Alta kommune (heretter *innklagede*) inngikk 20. september 2012 – med virkning fra 1. juli 2012 – en avtale om kjøp av 49 sykehjemsplasser ved Bossekop og Furuly sykehjem med Stiftelsen Betania. Avtalen hadde opprinnelig en varighet frem til 31. desember 2017, med automatisk fornyelse i ytterligere fem år dersom ingen av partene sa opp avtalen innen ett år før avtaleperiodens utløp.
- (2) Avtalen bygget på en tidligere inngått partnerskapsavtale. Med henvisning til partnerskapsavtalen skulle partene gjennomføre en årlig forhandling om størrelsen på kontraktsbeløpet som skulle dekke driften av sykehjemsplassene. Prisen skulle justeres for endringer som påvirket kostnadsbildet – ut over dekning av lønns- og prisstigning.
- (3) Den 25. juni 2014 ble partene enige om justeringer av avtalens omfang og innhold. Avtalen omfattet nå kjøp av 50 sykehjemsplasser.
- (4) Innklagede sa opp avtalen med Betania 21. desember 2018. Oppsigelsen ble gitt under forutsetning av at «*alle avtaler i praksis gjelder til ny avtale er gjort, eller til en av partene bestemmer seg for å avslutte driften*». I forbindelse med saksforberedelsen for klagenemnda har innklagede opplyst at kommunen har vært i en omstillingsprosess for å avklare det videre behovet for sykehjemsplasser, og hvor mange som skal driftes av kommunen. Det ble besluttet å redusere antall sykehjemsplasser og omlegging av driften til mer bruk av hjemmetjenester og heldøgnsbemannede omsorgsboliger.
- (5) Etter oppsigelsen hadde innklagede fremdeles et behov for et visst antall sykehjemsplasser. Partene ble derfor enige om en nedjustering av antallet. Slik saken er opplyst, legger klagenemnda til grunn at innklagede har kjøpt 35 plasser i 2020 og 2021.

**Postadresse**  
Postboks 511  
Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse**  
Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: [post@knse.no](mailto:post@knse.no)  
[www.klagenemndssekretariatet.no](http://www.klagenemndssekretariatet.no)

- (6) Årlig pris per sykehjemsplass i 2020 var 1 150 800 kroner. Prisen er uendret for 2021.
- (7) Klagen ble brakt inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser 1. februar 2021.
- (8) Innklagede kunngjorde 15. juli 2021 en konkurranse for anskaffelse av 16 langtids sykehjemsplasser i Alta, med opsjon på ytterligere åtte plasser. Planlagt oppstart var 1. januar 2022. Avtalen skulle ha en varighet på tre år, med mulighet for forlengelse i inntil to år – maksimal varighet på fem år. Anskaffelsens verdi var estimert til 97 632 000 kroner ekskl. mva. Tilbudsfrist var 8. oktober 2021.
- (9) Innklagede mottok ingen tilbud i konkurransen. Konkurransen ble derfor avlyst 17. oktober 2021. Innklagede har opplyst at det er besluttet å drifte også disse sykehjemsplassene selv. Fra 2022 vil derfor innklagede ha full dekning av behovet for sykehjemsplasser internt.
- (10) Nemndsmøte i saken ble avholdt 8. november 2021.

#### **Anførsler:**

##### ***Klager har i det vesentlige anført:***

- (11) Innklagede har foretatt en ulovlig direkte anskaffelse. I en årrekke har innklagede kjøpt sykehjemsplasser av en privat aktør uten at anskaffelsen har vært gjennomført i henhold til anskaffelsesregelverket.

##### ***Innklagede har i det vesentlige anført:***

- (12) Med bakgrunn i kunnskap om leverandørmarkedet i Finnmark har innklagede vurdert at det ikke har vært andre aktuelle leverandører av et større antall sykehjemsplasser i markedet. Innklagede har derfor ikke vurdert å lyse ut en konkurranse på et tidligere tidspunkt. Denne vurderingen understøttes av at det ikke kom inn tilbud i konkurransen som ble utlyst i år.

#### **Klagenemndas vurdering:**

- (13) Saken gjelder påstand om ulovlig direkte anskaffelse. Kravet om saklig klageinteresse i klagenemndsforordningen § 6 andre ledd gjelder ikke, jf. § 13a første ledd.
- (14) Det fremgår av klagenemndsforordningen § 13a andre ledd, at klager på ulovlige direkte anskaffelser «*kan fremsettes inntil to år fra kontrakt er inngått*».
- (15) Innklagede inngikk 20. september 2012 en avtale om kjøp av 49 sykehjemsplasser fra Stiftelsen Betania. Avtalen hadde opprinnelig en varighet frem til 31. desember 2017, med automatisk fornyelse i ytterligere fem år dersom ingen av partene sa opp avtalen innen ett år før avtaleperiodens utløp.
- (16) Avtalen ble fornyet, men innklagede sa etter det opp avtalen med Betania 21. desember 2018. Oppsigelsen var betinget av at «*alle avtaler i praksis gjelder til ny avtale er gjort, eller til en av partene bestemmer seg for å avslutte driften*».
- (17) Klagenemnda forstår det slik at oppsigelsen av avtalen var betinget, enten av at innklagede inngikk en ny kontrakt eller at driften ble avsluttet. Etter dette ble innklagedes behov redusert, men fortsatt slik at 35 sykehjemsplasser ble kjøpt av Betania.

- (18) Det har vært forhandlet om en ny avtale mellom innklagede og Betania, uten at partene kom til enighet. Det er dermed ikke inngått en ny kontrakt. Klagenemnda legger derfor til grunn at de 35 plassene ble kjøpt i medhold av den opprinnelige avtalen, og ikke i medhold av en ny avtale.
- (19) Innklagede har også gjennomført en konkurranse, uten å få inn tilbud. Kontrakten med Betania vil bli avsluttet, og fra 2022 vil innklagede drifte sykehjemsplassene selv.
- (20) Den opprinnelige avtalen ble som nevnt inngått i 2012, og klagen i denne saken er datert 1. februar 2021. Klagen er derfor for sent innkommet, jf. klagenemndsforordningen § 13a andre ledd. Klagen avvises på denne bakgrunn fra behandling i klagenemnda, jf. klagenemndsforordningen § 9 første ledd.

***Konklusjon:***

Klagen avvises som for sent innkommet, jf. klagenemndsforordningen § 9 første ledd.

For Klagenemnda for offentlige anskaffelser,

Kristian Jåtog Trygstad

*Dokumentet er godkjent elektronisk*