



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. juni 2021

Sak

2021/0132 Nordstrand Seniorsenter - 971 422 467 - Klage over avvisning av søknad om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner

Til stede: Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg.

Sakens bakgrunn

Nordstrand Seniorsenter (klager) søkte 2. november 2020 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2019.

I søknaden fremholdes det at søknaden er blitt forsinket som følge av at senteret måtte stenge ned i lengre perioder i forbindelse med covid-19. Det fremholdes også at [redacted] hos klager var [redacted] og at daglig leder glemte søknaden og tidsfristen, da fokuset var på smittevern og rutiner på senteret. Klager har videre opplyst om at virksomheten på søknadstidspunktet er startet forsiktig opp igjen, men at de opplever stor nedgang i besøkstall og annen gruppevirksomhet. Det vises til at alle brukerne er i risikosonen og må passes godt på. Klager har også opplyst om at de kun har 3,5 ansatte på lønnslisten og ca. 85 frivillige arbeidere.

Lotteritilsynet avviste søknaden 9. desember 2020, med den begrunnelse at søknadsfristen 1. september var oversittet. Tilsynet vurderte at fristoversittelsen skyldtes interne forhold, og at det ikke forelå særlige grunner til at søknaden likevel burde tas under behandling i henhold til regelen om fristoppreisning i forvaltningslovens § 31.

Nordstrand Seniorsenter påklaget vedtaket 16. desember 2020. Klager anfører at det er konsekvensene av covid-19-pandemien som har medført fristoversittelsen. Det vises til at senteret måtte stenge ned i lengre perioder i forbindelse med covid-19 og at [redacted] var [redacted], noe som medførte at det økonomiske grunnlaget for søknaden ikke ble tilsendt daglig leder. Det vises også til at senteret i hovedsak er basert på frivillig innsats og at veldig mange av de frivillige valgte å holde seg borte fra arbeidet da pandemien rammet i mars. Dette medførte ekstraarbeid for daglig leder, som måtte bidra i den daglige driften. Klager fremholder at tap av merverdiavgiftskompensasjonen vil medføre en betydelig reduksjon av aktivitetstilbud for klagers sårbare brukere.

Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 26. januar 2021 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget for den aktuelle kompensasjonsordningen er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Fristen for å søke om merverdiavgiftskompensasjon er 1. september, jf. forskriften § 11 første ledd.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Klagen gjelder Lotteritilsynets vedtak 9. desember 2020 om å avvise søknad om merverdiavgiftskompensasjon.

Klagers søknad 2. november 2020 er innsendt etter søknadsfristen 1. september.

Søknadsfristen er endelig, og forskriften åpner ikke for behandling av søknader innkommet etter fristen. Lotteritilsynet og Lotterinemnda har imidlertid praktisert en adgang for søker til å få vurdert om det kan gis oppreisning for fristoversittelsen slik at søknaden likevel kan realitetsbehandles. Nemnda understreker at det kun er helt unntaksvis at det gis slik oppreisning.

Etter Lotteritilsynets og Lotterinemndas praksis, foretas vurderingen av om det kan gis oppreisning for oversittelse av søknadsfristen i samsvar med bestemmelsen i forvaltningsloven § 31 første ledd som gjelder oversittelse av klagefrist. Med henvisning til denne bestemmelsen kan søknaden, som vist til over, likevel tas til behandling hvis; a) parten eller hans fullmektig ikke kan lastes for å ha oversittet fristen eller for å ha drøyd med å søke etterpå, eller b) det av særlige grunner er rimelig at søknaden blir behandlet. Ved vurderingen av om søknaden likevel bør tas opp til behandling, skal det også legges vekt på om en endring av vedtaket kan medføre skade eller ulempe for andre.

Lotterinemnda er kommet til at fristoversittelsen må tilskrives forhold på klagerens side, jf. forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav a. Det er redegjort for at fristoversittelsen skyldes konsekvensene av koronapandemien. Nemnda er av den oppfatning at det er organisasjonen selv som har ansvar for å sikre gode rutiner for håndtering av søknadsfrister. Nemnda har forståelse for at koronapandemien har vært utfordrende for frivillige organisasjoner. Selv om pandemien har vært utenfor klagers kontroll, er den interne organiseringen og ansvarsfordelingen likevel klagers ansvar, også under en pandemi.

Lotterinemnda kan heller ikke se at det foreligger særlige grunner som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet, jf. forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav b. Mange organisasjoner har blitt påvirket av koronapandemien og klager står ikke i en særstilling. De økonomiske konsekvensene av at fristen er oversittet er ikke en særlig grunn som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet. Lotterinemnda viser for øvrig til Lotteritilsynets vedtak 9. desember 2020 på side 2 og innstilling 26. januar 2021 på side 3, hvor det er redegjort nærmere for tilsynets praktisering og behovet for en streng håndhevelse av søknadsfristen.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk