



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 5. juni 2021

### Sak

**2021/0133 Lørenskog Pensjonistuniversitet U3A - 882 951 952 - Klage over avvisning av søknad om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, medlem Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg.

### Sakens bakgrunn

Lørenskog Pensjonistuniversitet U3A (klager) søkte 14. september 2020 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2019.

I søknaden erkjente klager at søknadsfristen var overskredet. Klager viste til at situasjonen i 2020, med ny kasserer og korona-pandemien som gjorde at hele foreningen og styret ikke hadde noen virksomhet, medførte at fristen ble oversett. Klagers kasserer har også erkjent at hun har ingen unnskyldning, at feilen er hennes og at dette aldri skulle ha skjedd, men har fremholdt at feilen er katastrofal for henne som kasserer og har bedt om at søknaden likevel blir behandlet.

Lotteritilsynet avviste søknaden 9. desember 2020, med den begrunnelse at søknadsfristen 1. september var oversatt. Tilsynet vurderte at fristoversittelsen skyldtes interne forhold, og at det ikke forelå særlige grunner til at søknaden likevel burde tas under behandling i henhold til regelen om fristoppreisning i forvaltningslovens § 31.

Klager påklaget vedtaket 16. desember 2020. Det anføres at forvaltningsloven § 31 kan anvendes. Det anføres at fristoversittelsen skyldes eksterne forhold, dvs. koronasituasjonen. Klager fremholder at koronasituasjonen delvis er årsaken til forsinket søknad, da glippen ikke ville skjedd dersom høsten hadde forløpt som normalt – uten korona. Klager viser til at koronasituasjonen lammet organisasjonen slik at alle medlemsmøter og seminarer ble avlyst på høsten. Dette medførte at styremøtene måtte utsettes og gjorde arbeidet vanskeligere for styret. Klager anfører også at koronasituasjonen er en særlige grunn som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet. Det fremholdes at dersom avvisningen opprettholdes vil det innebære et vesentlig inntektstap for organisasjonen. Klager har også fremholdt at organisasjonen ikke har mottatt statlig eller kommunal støtte i forbindelse med koronasituasjonen.

Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og har oversendt klagen med innstilling 26. januar 2021 til Lotterinemnda for behandling.

### **Det rettslige grunnlaget**

Det rettslige grunnlaget for den aktuelle kompensasjonsordningen er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Fristen for å søke om merverdiavgiftskompensasjon er 1. september, jf. forskriften § 11 første ledd.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

Klagen gjelder Lotteritilsynets vedtak 9. desember 2020 om å avvise søknad om merverdiavgiftskompensasjon.

Klagers søknad 14. desember 2020 er innsendt etter søknadsfristen 1. september.

Søknadsfristen er endelig, og forskriften åpner ikke for behandling av søknader innkommet etter fristen. Lotteritilsynet og Lotterinemnda har imidlertid praktisert en adgang for søker til å få vurdert om det kan gis oppreisning for fristoversittelsen slik at søknaden likevel kan realitetsbehandles. Nemnda understreker at det kun er helt unntaksvis at det gis slik oppreisning.

Etter Lotteritilsynets og Lotterinemndas praksis, foretas vurderingen av om det kan gis oppreisning for oversittelse av søknadsfristen i samsvar med bestemmelsen i forvaltningsloven § 31 første ledd som gjelder oversittelse av klagefrist. Med henvisning til denne bestemmelsen kan søknaden, som vist til over, likevel tas til behandling hvis; a) parten eller hans fullmektig ikke kan lastes for å ha oversittet fristen eller for å ha drøyd med å søke etterpå, eller b) det av særlige grunner er rimelig at søknaden blir behandlet. Ved vurderingen av om søknaden likevel bør tas opp til behandling, skal det også legges vekt på om en endring av vedtaket kan medføre skade eller ulempe for andre.

Lotterinemnda er kommet til at fristoversittelsen må tilskrives forhold på klagerens side, jf. forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav a. Det er redegjort for at fristoversittelsen skyldes konsekvensene av koronapandemien. Nemnda er av den oppfatning at det er organisasjonen selv som har ansvar for å sikre gode rutiner for håndtering av søknadsfrister. Nemnda har forståelse for at koronapandemien har vært utfordrende for frivillige organisasjoner. Selv om pandemien har vært utenfor klagers kontroll, er den interne organiseringen og ansvarsfordelingen likevel klagers ansvar, også under en pandemi.

Lotterinemnda kan heller ikke se at det foreligger særlige grunner som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet, jf. forvaltningsloven § 31 første ledd bokstav b. Mange organisasjoner har blitt påvirket av koronapandemien og klager står ikke i en særstilling. De økonomiske konsekvensene av at fristen er oversittet er ikke en særlig grunn som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet. Lotterinemnda viser for øvrig til Lotteritilsynets vedtak 9. desember 2020 på side 2 og innstilling 26. januar 2021 på side 3, hvor det er redegjort nærmere for tilsynets praktisering og behovet for en streng håndhevelse av søknadsfristen.

### **Konklusjon**

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*