



Klagenemnda for tilskudd
til kulturarrangementer

Avgjørelse fra Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer 3. mai 2021

Sak: 2021/0509
Klager: Sport & Media AS

Klagenemndas sammensetning:

Nemndsleder Tore Lunde, nemndsmedlemmene Kiran Aziz, Daniel Nordgård og Elin Melberg

1 Sakens bakgrunn

- (1) Sport & Media AS (heretter «klager») søkte 14. september 2020 om kompensasjon som arrangør for tap og merutgifter i forbindelse med utsettelse av arrangementet «Sport&Media AS, Liverpool» etter forskrift av 17. juli 2020 nr. 1568 om midlertidig kompensasjon i forbindelse med avlysning, stenging eller utsettelse av kulturarrangement som følge av covid-19-utbruddet (heretter «forskriften»). Arrangementet var planlagt gjennomført i perioden 26. juli til 10. august 2020.
- (2) Kulturrådet fattet vedtak om avslag den 12. november 2020 med den begrunnelse at søknaden ikke tilfredstilte kravene i forskriften § 2 og derfor falt utenfor ordningen.
- (3) Klager påklaget vedtaket den 13. november 2020. Klager har anført at de i stor grad oppfyller kravene som fremgår av forskriften § 2. Klager har vist til at de i over 15 år har formidlet den eldste britiske kulturen som finnes i verden og at de måtte avlyse all formidling i 2020 på grunn av covid-19.
- (4) I e-post datert 11. mars 2021 har klager anført at de var berettiget tilskudd fordi Kulturrådet hadde regnet billettinntektene feil.
- (5) I tilleggsinformasjon til klagen datert 26. februar 2021 har klager anført at arrangementet ikke var å regne som et idrettsarrangement. Klager har vist til at «[d]et teoretiske perspektivet er basert på cultural studies-tradisjonen, nærmere bestemt cultural materialism. Den kunstneriske tematisering av fotball som oppsto som resultat av omformingene av engelsk fotball».
- (6) Kulturrådet vurderte klagen, men konkluderte med at den ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. lov om behandlingssaker datert 10. februar 1967 (forvaltningsloven) § 33. Klagen og sakens dokumenter ble oversendt Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer ved Kulturrådets innstilling datert 1. mars 2021.
- (7) I innstillingen har Kulturrådet vist til følgende:

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

«Ved behandlingen av søknaden har Kulturrådet konkludert med at å bringe engelske trenere/fotballtrenere til Norge ikke anses som et kulturarrangement etter forskriftens § 2. For å kunne klassifiseres som et kulturarrangement må arrangementet som et minimum inneholde en form for formidling av kunstnerisk eller kulturelt innhold. Arrangement hvor det hentes inn engelske trenere fra Liverpool International Football Academy er etter Kulturrådets vurderingen type undervisning/foredrag og formidling av fotballkultur, som ovennevnte trenere utfører for å lære bort fotballferdigheter til barn og ungdom. Dette er oppgitt både på deres Facebook-og nettside. Undervisning og formidling av kunnskap faller utenfor definisjon av kulturarrangement. Målgruppen for denne typearrangement/ undervisning er i første omgang fotballskoleelever og publikum interessert i idrett. Kulturrådet kan ikke se at det i klagen og tilleggsinformasjon til klagen anføres momenter som endrer denne vurderingen.

Det faktum at klager er registrert med næringskode 85.510 (Undervisning innen idrett og rekreasjon) i enhetsregisteret, sett i sammenheng med det ovennevnte, understøtter synspunktet om at klagerens hovedvirksomhet i hovedsaker knyttet til undervisning i fotball og idrett. Dette bekrefter oppgitt informasjon på Facebook- og nettside hvor klager i hovedsak beskriver at de driver en fotballskole, jf. Informasjon –Liverpool Football School (liverpoolfotballskole.no).

Ifølge det ovennevnte oppfyller klager ikke forskriftens vilkår om å være en virksomhet som «i hovedsak» arrangerer kulturarrangementer, og de arrangementene klager søker kompensasjon for er utenfor forskriften, slik at vilkårene etter § 2 ikke kan sies å være innfridd.»

- (8) Klager har i brev datert 12. mars 2021 fått informasjon om saksgangen til Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer og frist til å inngi kommentarer til Kulturrådets innstilling i saken eller andre merknader.
- (9) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer avholdt nemndsmøte i saken 3. mai 2021.

2 Det rettslige grunnlaget

- (10) Det rettslige grunnlaget er forskrift av 17. juli 2020 nr. 1568 om midlertidig kompensasjon i forbindelse med avlysning, stenging eller utsettelse av kulturarrangement som følge av covid-19-utbruddet.
- (11) I forskriftens formålsbestemmelse § 1 heter det:

«Formålet med denne ordningen er å kompensere tap og merutgifter i forbindelse med utsettelse eller hel eller delvis avlysning eller stenging av arrangementer i kultursektoren som følge av pålegg gitt av offentlige myndigheter i forbindelse med covid-19-utbruddet.»

- (12) Forskriften § 2 lyder som følger:

«Arrangører som i hovedsak formidler eller gjør kunst og kultur tilgjengelig til allmennheten kan søke om kompensasjon når følgende vilkår er oppfylt:

a. Arrangøren har sin hovedvirksomhet i Norge og var registrert i Enhetsregisteret før 1. mai 2020.

b. Arrangøren har planlagt å avholde kulturarrangement åpent for allmennheten i Norge i perioden fra og med 1. mai til og med 31. august 2020.

c. Tapte billettinntekter eller merutgifter etter § 3 for arrangøren i den gjeldende perioden utgjør minimum 12 500 kroner til sammen etter eventuelle avkortninger nevnt i § 4.

d. Arrangøren er ikke under konkursbehandling.

Arrangører som mottar 60 prosent eller mer av sine inntekter fra offentlig tilskudd i 2019 eller som er registrert i Frivillighetsregisteret, har ikke rett til kompensasjon etter denne forskriften.»

- (13) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

3 Klagenemndas vurdering

- (14) Klagen gjelder Kulturrådets vedtak om å avslå søknaden om kompensasjon til arrangør, Sport & Media AS, for tap og merutgifter i forbindelse med utsettelse, og senere avlysning, av arrangementet «Sport&Media AS, Liverpool» planlagt gjennomført i perioden 26. juni til 10. august 2020.
- (15) Det er et vilkår i forskriften § 2 første ledd at arrangører som «i hovedsak formidler eller gjør kunst og kultur tilgjengelig for allmennheten» kan søke kompensasjon når vilkårene i bokstav a til d er oppfylt. Nemnda fremholder at bestemmelsen må tolkes i samsvar med formålet med kompensasjonsordningen om å kompensere for tap og merutgifter i forbindelse med hel eller delvis avlysning eller stenging av «kulturarrangementer i kultursektoren», jf. forskriften § 1. Begrepet «kultursektoren» trekker i retning av at ordningen særlig sikter seg inn mot en snevrere del av kulturlivet, og at ikke alt som omfattes av det utvidede kulturbegrepet faller innunder kompensasjonsordningen. Ordlyden i forskriften § 2 første ledd retter seg etter nemndas syn til arrangører innenfor den mer etablerte kultursektoren. I forskriften § 2 første ledd bokstav b følger det videre et vilkår om at arrangementet det søkes kompensasjon for er å anse som et «kulturarrangement». Ordlyden tilsier at arrangementet som et minimum må inneholde en form for formidling av kunstnerisk eller kulturelt innhold for å kunne klassifiseres som et kulturarrangement etter forskriften.
- (16) Det er nemndas vurdering at klager ikke «i hovedsak formidler eller gjør kunst og kultur tilgjengelig til allmennheten», jf. forskriften § 2 første ledd. Det følger av klagers søknad at deres virksomhet er å bringe engelske trenere til Norge for å lære unge om sporten fotball. Selv om klager viser til at fotball er å anse som kultur, og at virksomheten har en kunstnerisk tilnærming til fotball, er det nemndas vurdering at dette ikke faller innunder kulturbegrepet slik dette er ment i forskriften. Klagers virksomhet handler i hovedsak om å lære unge om sporten fotball, og formidler dermed i mindre grad et kunstnerisk eller kulturelt innhold til allmennheten.

- (17) Videre viser nemnda til at arrangementet «Sport&Media AS, Liverpool» heller ikke er å anse som et «kulturarrangement» etter forskriften § 2 første ledd bokstav b. Av klagers søknad fremgår det at arrangementet er en «fotballskole for allmennheten» og arrangementet er etter nemndas syn å betrakte som en organisert deltakeraktivitet og et idrettsarrangement med innslag av undervisning.
- (18) Som følge av at vilkårene for kompensasjon i forskriften § 2 ikke er oppfylt, kan ikke nemnda se at det er nødvendig å gå nærmere inn på vurderingen av klagers billettinntekter.

4 Vedtak

- (19) Klagenemnda for tilskudd til kulturarrangementer fatter etter dette følgende vedtak:

1. Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig.

Bergen, 3. mai 2021

Tore Lunde	Kiran Aziz	Daniel Nordgård	Elin Melberg
Nemndsleder	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem

Dokumentet er godkjent elektronisk