



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 27. april 2021

Sak

2021/0489 Arbeiderradio - 924 816 708 - klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen

Til stede: Leder Martin Hennig, Shabneet K. Bains, Bernard Enjolras, Stian Slotterøy Johnsen og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

Arbeiderradio (klager) meldte 29. desember 2020 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisteret fattet vedtak 11. januar 2021 om å nekte registrering med deltakelse i Grasrotandelen med den begrunnelse at yrkes-, bransje- og fagforeninger er i en kategori som ikke har rett til deltakelse i Grasrotandelsordningen.

Frivillighetsregisterets vedtak ble påklaget 18. januar 2021. Klager anfører at klager ikke er noen yrkes-, bransje- og fagforening. Det presiseres at noen av medlemmene er fagorganisert, men ikke alle. Ikke alle er yrkesaktive. Organisasjonen er fagpolitisk og politisk uavhengig og drives non profit med bidrag fra private medlemmer. Klager har ikke noe ønske om å bli kontrollert av fagbevegelsen eller politiske partier. Klager presiserer videre at klager ønsker å kunne uttale seg med en fagpolitisk vinkling da klager mener at arbeiderbevegelsen, LO og YS, trenger et talerør. Klager ønsker også å spille arbeidersanger. Likevel blir det meste klager ønsker å sende ren underholdning. Klager viser til at arbeidet deres er hobbybasert, at det trengs midler til teknisk utstyr og software og at reklame ikke er ønskelig.

Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen til Frivillighetsregisternemnda 4. mars 2021. I innstillingen fremgår det at Frivillighetsregisteret har foretatt en ny vurdering av om klager er registrert i riktig kategori etter opplysningene som er kommet inn fra klager. Frivillighetsregisteret viser til at klagers formålsbestemmelse er uheldig utformet, men at klager ikke er å anse som en yrkes, bransje eller fagforening. Frivillighetsregisteret mener på bakgrunn av opplysningene at det er mer nærliggende å registrere Arbeiderradio innen kategori 1 100 - kunst og kultur, som inkluderer produksjon og formidling av informasjon og kommunikasjon i form av radio og TV-stasjoner, og som er grasrotberettiget. Frivillighetsregisteret har derfor endret registreringen i tråd med dette.

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

Imidlertid viser Frivillighetsregisteret til at klager ikke oppfyller kravet i forskrift 15. desember 2017 om grasrotandel (forskriften) § 3 b: Enheter som ikke er allmenntilgjengelige eller som kun gjelder en lukket krets har ikke rett til å delta i grasrotandelen. Frivillighetsregisteret viser til at klager ikke har noen regler i vedtektene om medlemskap og skriver at "det finnes dermed ikke grunnlag for å vurdere hvor tilgjengelig eller begrenset medlemskapet er." På denne bakgrunn nektes deltakelse i grasrotandelen.

Frivillighetsregisternemnda har kontaktet klager ved e-post 23. mars 2021 og 9. april 2021, og per telefon, for å be om kommentarer til innstillingen fra Frivillighetsregisteret, men har ikke mottatt svar.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 15. desember 2017 om grasrotandel (forskriften), jf. lov om pengespill § 10 første ledd. En enhet kan delta i Grasrotandelen dersom enheten er registrert i Frivillighetsregisteret og er ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats, jf. forskriften § 3 første ledd. I forskriften § 3 tredje ledd bokstav b er det gjort unntak for enheter som ikke er allmenntilgjengelige eller enheter der virksomheten kommer en lukket krets til gode.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

Arbeiderradio sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak om å nekte registrering med deltakelse i Grasrotandelen.

For å kunne delta i Grasrotandelen må foreningen være allmenntilgjengelig i forskriftens forstand. Det følger av forarbeidene til forskriften at «en allmenntilgjengelig organisasjon i denne ordningen skal forstås som organisasjoner som ivaretar allmenne samfunnsinteresser, og som er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker, og som ikke har en unaturlig begrensning i medlemskapet», jf. Kongelig resolusjon PRE-2017-12-15-2136 Forskrift om grasrotandelen punkt 2. Det fremgår videre at organisasjoner og foreninger som fremmer sine medlemmers interesser, men som også kommer andre til gode ved at de produserer tjenester og goder for andre, skal regnes som allmenntilgjengelige.

I henhold til klagers vedtekter, har ikke klager noen regler for hvem som kan bli medlem i organisasjonen. Frivillighetsregisteret har av denne grunn kommet til at det ikke er grunnlag for å vurdere hvor tilgjengelig eller begrenset medlemskapet er, og Frivillighetsregisteret har nektet registrering med deltakelse i Grasrotandelen. Etter Frivillighetsregisternemndas syn er det mer nærliggende å anta at når klager ikke har vedtekter som sier noe om hvem som kan bli medlem, er klager en åpen organisasjon. Dersom Frivillighetsregisteret mente at registeret manglet informasjon for å gjøre de nødvendige vurderingene av om dette var tilfellet, er det nemndas syn at registeret skulle tatt kontakt med klager for å

innhente mer informasjon, jf. forvaltningens utrednings- og informasjonsplikt i forvaltningsloven § 17.

Frivillighetsregisteret har vist til PRE-2017-12-15-2136, som tas til inntekt for registerets vurdering, men Frivillighetsregisternemnda kan ikke se at det fremgår noe i det aktuelle dokumentet som tilsier at organisasjoner uten bestemmelser knyttet til medlemskap ikke kan delta i Grasrotandelen. Det relevante fra dokumentet er sitert ovenfor.

Frivillighetsregisternemnda legger i likhet med Frivillighetsregisteret til grunn at klagers virksomhet ivaretar allmenne samfunnsinteresser og er bredt tilgjengelig, ettersom klagers radiosendinger tilbyr informasjon og underholdning for medlemmene og for andre som oppsøker nettradioen og har interesse for tematikken radiosendingene har. I motsetning til Frivillighetsregisteret, legger nemnda til grunn at medlemskapet i klagers forening er åpen.

Det er etter dette Frivillighetsregisternemndas vurdering at klager ikke kan nektes deltakelse i Grasrotandelen under henvisning til at klagers organisasjon er lukket. Nemnda har ikke vurdert om det er andre forhold som står i veien for deltakelse i ordningen.

Konklusjon

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at vedtaket om å nekte deltakelse i Grasrotandelen skal oppheves.

Vedtak

Klagen tas til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk