



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 23. august 2021

Sak

2021/0965 Trønder-TV AS – 911 608 634 – Klage på tilbakekall av godkjenning som lotteriverdig organisasjon

Til stede: Vara for leder Kaja Moen Welo, medlem Shabneet K. Bains og medlem Elisabet Ekberg.

Sakens bakgrunn

Lotteritilsynet fattet vedtak 29. april 2021 om tilbakekall av Trønder-TV AS' (klager) godkjenning som lotteriverdig organisasjon i seks måneder fra 29. april 2021. Bakgrunnen for tilbakekallingen var at klager uten tillatelse hadde avholdt fjernsynsbingo i perioden fra 1. januar 2019 til 14. april 2021.

Lotteritilsynet ble 14. april 2021 tipset om at klager hadde avholdt fjernsynsbingo uten tillatelse i perioden 1. januar 2019 frem til 14. april 2021. Klager ble per telefon pålagt å stenge fjernsynsbingoen med omgående virkning. I etterkant av telefonsamtalen hadde tilsynet og klager kontakt per e-post vedrørende stenging av fjernsynsbingoen. Klager etterkom pålegget om stenging. Tilsynet sendte 15. april 2021 varsel om tilbakekalling av godkjenning som lotteriverdig organisasjon, og etterspurte uttalelse fra klager innen 23. april 2021. Klager ved advokat Laila T. Kristjansson sendte e-post til tilsynet 22. april 2021 med vedlagte uttalelser fra klager og Mediebedriftenes Landsforening.

Klager ved advokat Laila T. Kristjansson påklaget vedtaket 14. mai 2021. I klagen redegjøres det for hvilke konsekvenser en karantene vil ha for klager og for publikum i Trøndelag som får et redusert tilbud, og at dette er støttet av Mediebedriftenes Landsforening i brev 21. april 2021. Klager mener at det er flere forhold som bør tillegges formidlens vekt ved utmålingen av en sanksjon, herunder at klager ikke har handlet forsettlig og at klager rettet seg etter pålegget umiddelbart, og at det var [REDACTED]

kombinert med ny administrasjon og ny digital søknadsordning. Klager fremholder at varsel om utløp av gjeldende tillatelse eller manglende tillatelse ikke ble mottatt av klager, og at klager var i dialog med Lotteritilsynet ved flere anledninger i 2019 og 2020 uten at tilsynet gjorde klager oppmerksom på forholdet, herunder ved regnskapsrapportering for 2019 levert 5. juni 2020 og ved forespørsel om å ha to bingosendinger på én uke i 2020. Klager fremholder videre at fjernsynsbingoen i hele perioden er gjennomført og rapportert som om tillatelsen var på plass. I klagen vises det også til at vedtaket vil medføre et stort inntektstap for klager, pålydende 1 100 000 kroner, og at dette vil medføre permitteringer hos bedriften. Det er til

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

slutt vist til at et fravær av et lokalt programtilbud over en periode på seks måneder vil tillate globale aktører å øke sine markedsandeler ytterligere, og at dette vil få uheldige ringvirkninger for lokale arbeidsplasser.

Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 2. juni 2021 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er lov av 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven) og forskrift 21. desember 2000 nr. 1366 om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m. (lotteriregisterforskriften).

Det følger av lotteriloven § 1 a at «[f]ormålet med loven er å sikre at lotterier avholdes i betryggende former under offentlig kontroll, med sikte på å forebygge negative sosiale konsekvenser av lotterier, samtidig som det legges til rette for at lotterier kan være en god inntektskilde for samfunnsnyttig og humanitært arbeid».

Det følger av lotteriloven § 4 første ledd at «[l]otteritilsynet gir tillatelse og godkjenning etter bestemmelsene i denne lov, og skal føre kontroll med at bestemmelser som er gitt i eller i medhold av denne loven blir overholdt».

Godkjenning, autorisasjon og lotteritillatelse kan kalles tilbake dersom det skjer gjentatte eller alvorlige brudd på bestemmelser i lotteriloven eller bestemmelser eller vilkår i medhold av lotteriloven, jf. lotteriloven § 14 første ledd.

Med unntak som nevnt i § 7 er det forbudt å avholde lotteri uten tillatelse, jf. lotteriloven § 6 første ledd.

Det fremgår av lotteriregisterforskriften § 2-4 at «[v]edtak om tilbakekall av godkjenning etter lotteriloven § 14 skal ha en tidsavgrenset gyldighet på maksimalt 2 år».

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

Trønder-TV AS sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 29. april 2021 om tilbakekall av godkjenning som lotteriverdig organisasjon.

Lotteritilsynet har tilbakekalt klagers godkjenning som lotteriverdig organisasjon, med den begrunnelse at klager har avholdt fjernsynsbingo i perioden fra 1. januar 2019 frem til 14. april 2021, uten tillatelse. Lotteriloven § 6 første ledd fastsetter at det er forbudt å avholde lotteri uten tillatelse. Etter lotteriloven § 14 første ledd kan «[g]odkjenning, autorisasjon og lotteritillatelse [...] kalles tilbake dersom det skjer gjentatte eller alvorlige brudd på bestemmelser i loven her eller vilkår i medhold av denne loven».

Det er på det rene at klager har avholdt lotteri i perioden 1. januar 2019 frem til 14. april 2021 uten tillatelse. Nemnda ser det slik at kravet om at lotteri bare kan avholdes med tillatelse, er en grunnleggende forutsetning for å ivareta lotterilovens formål om å sikre at lotterier avholdes i betryggende former under offentlig kontroll og at det kun er samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner som avholder lotteri, jf. lotteriloven § 1 a. Nemnda ser det slik at å avholde lotteri uten tillatelse er et alvorlig brudd på lotteriloven.

Klager har i brev datert 22. april 2021 anført at Lotteritilsynet ikke hadde grunnlag for å ilegge klager karantenetid. Klager har vist til at lotteriloven § 14 er taus vedrørende tilsynets adgang til å gi sanksjoner, herunder karantenetid, ved avholdelse av bingo uten tillatelse. Det er fremholdt at lotteriloven § 14 utelukkende gir tilsynet adgang til å tilbakekalle tillatelser og godkjenninger, med henvisning til Lotterinemndas avgjørelse 2010/21 og Sivilombudsmannens uttalelse 1996 nr. 75.

Til dette vil nemnda bemerke at reglene er innordnet på en slik måte at lotteriloven § 14 gir Lotteritilsynet adgang til å tilbakekalle en lotteritillatelse, mens det i lotteriregisterforskriften § 2-4 er oppstilt en begrensning for slikt tilbakekall ved en regel om at tilbakekall ikke kan ha lenger varighet enn to år. Det er denne begrensningen som er grunnlaget for den såkalte karantenetiden. For øvrig bemerkes det at Lotterinemndas avgjørelse 2010/21 gjaldt et tilfelle der Lotteritilsynet hadde avslått en søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon fordi parten tidligere hadde avholdt radiobingo selv om organisasjonens godkjenning som lotteriverdig organisasjon var tilbakekalt. Lotterinemnda kom her til at lotteriloven § 14 ikke hjemler avslag på søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon. Sivilombudsmannens uttalelse 1996 nr. 75 gjaldt et lignende tilfelle. Foreliggende sak gjelder imidlertid tilbakekall av godkjenning som lotteriverdig organisasjon der klager innehar slik godkjenning.

Lotteritilsynet har i innstillingen vist til at ved tilfeller som gjelder avholdelse av spill uten tillatelse, er tilsynets praksis å fastsette varigheten av tilbakekallet til seks måneder.

Klager har som formildende omstendigheter for utmålingen av varigheten for tilbakekallet vist til at bedriften ikke handlet forsettlig og at klager umiddelbart rettet seg etter pålegget om stenging, at det var [redacted] kombinert med ny administrasjon og ny digital søknadsordning, at klager ikke mottok varsel om utløp av gjeldende tillatelse eller manglende tillatelse, at Lotteritilsynet ikke gjorde klager oppmerksom på forholdet, og at det i perioden er rapportert som om tillatelsen var på plass. Klager har også vist til at vedtaket vil medføre et stort inntektstap som vil medføre permitteringer hos bedriften og at fraværet av et lokalt tilbud vil åpne for globale aktører.

Klager har vist til at det i Lotterinemndas avgjørelse 2010/21 ikke fikk noen konsekvenser at Lofotradioen BA drev radiobingo i nærmere halvannet år til tross for en tilbakekalt godkjenning. Til dette vil Lotterinemnda bemerke at vedtaket gjaldt søknad om godkjenning som lotteriverdig organisasjon, hvor Lotterinemnda kom til at søknaden ikke kunne avslås med hjemmel i lotteriloven § 14.

Som relevant praksis for utmålingen av varigheten av tilbakekallet kan det blant annet ses hen til Lotterinemndas avgjørelse 2021/682, som gjaldt avholdelse av bingo uten tillatelse og manglende rapportering. Lotterinemnda reduserte varigheten fra tolv til seks måneder med henvisning til at klager ikke var klar over at de manglet tillatelse til å avholde bingo.

I foreliggende sak er det fremholdt at klager ikke var klar over at det manglet tillatelse i perioden det ble avholdt fjernsynsbingo, og at det i hele perioden ble gjennomført rapportering som om tillatelsen var på plass. Tilsynet har på den annen side opplyst i innstillingen at de ikke har mottatt bingoregnskapsrapport fra klager siden 7. februar 2019, det vil si at det ikke er mottatt rapportering for perioden 10. oktober 2018 til 19. desember 2018. Lotterinemnda legger til grunn at klager ikke har handlet forsettlig. Nemnda er i alle tilfelle av den oppfatning at klager er ansvarlig for å påse at bedriften etterlever regelverket, og å sikre rutiner for dette. De forhold som klager har opplyst om, er med dette etter nemndas syn ikke formildende omstendigheter som tilsier at tilbakekallet skal ha en kortere varighet enn seks måneder.

Lotterinemnda har kommet til at det foreligger et alvorlig brudd på lotteriloven ved at klager avholdt fjernsynsbingo i en periode på i overkant av to år og tre måneder uten tillatelse, og at godkjenningen kan tilbakekalles i medhold av lotteriloven § 14. Nemnda finner at varigheten på tilbakekallelsen bør fastsettes til seks måneder.

Konklusjon

Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at tilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk