



KLAGENEMNDSSEKRETARIATET

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.:

Vår ref.: 2021/0962-7

Saksbehandler: Sara Louise Torland

Dato: 08.09.2021

Avvisning av klage på offentlig anskaffelse

Klagenemndas sekretariat viser til deres klage av 2. juni på offentlig anskaffelse av leie av kaffemaskiner og vanndispensere med tilhørende kjøp av forbruksvarer, service og vedlikehold. Vi har besluttet å avvise klagen som uhensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 9. Grunnen er at klagen klart ikke kan føre frem.

Nedenfor gis en oppsummering av bakgrunnen for klagen og sekretariatets vurdering.

Bakgrunn:

- (1) Randaberg kommune (heretter *innklagede*) publiserte 25. mars 2021 en frivillig kunngjøring for inngåelse av rammeavtale for leie av kaffemaskiner og vanndispensere med tilhørende kjøp av forbruksvarer, service og vedlikehold. Anskaffelsens verdi ble estimert til 1 000 000 kroner ekskl. mva. Rammeavtalens skulle vare i to år, med opsjon for forlengelse i ett + ett år. Tilbudsfrist var 23. april 2021.
- (2) I kravspesifikasjonen 3.2 var det stilt krav til de forskjellige kaffemaskinene som skulle anskaffes. Det ble presisert at *«Alle kravene er å anse som minimumskrav. Manglende oppfyllelse av minimumskravene kan føre til avvisning av tilbudet. jf. Forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) § 9-6»*.
- (3) Kaffemaskin B ble beskrevet slik:

«Helautomatisk ferskbrygger for ferdigmalt filterkaffe for kopp og kannefylling. Kapasitet på inntil ca. 2 liter kaffe»

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (4) Før tilbudsfristen mottok innklagede følgende spørsmål om kravet til kapasitet for kaffemaskin B:

«Maskin B- Helautomatisk ferskbrygger for ferdigmalt filterkaffe for kopp og kannefylling. Kapasitet på inntil ca 2 liter kaffe. Kan du utdype hva som menes med kapasitet på 2 liter kaffe? Er det beholderen til filtermalt kaffe som må ha kapasitet til 2 liter kaffe, kanne påfylling til 2 liter eller brygges det 2 liter kaffe i timen/per dag på denne maskinen?»

- (5) Innklagede svarte følgende:

«Vi mener kanne påfylling på inntil 2 liter»

- (6) Innen tilbudsfristen mottok innklagede fire tilbud, herunder fra klager, Coca Cola Enterprises Norge AS og Waterlogic AS.
- (7) I tilbudet til Waterlogic AS fremgikk var det opplyst at koppholderen i kaffemaskin B var høydejusterbar og egnet for termoskanner, noe som også var illustrert ved bilde. Det var videre opplyst at maskinen kunne leveres med baseforhøyer for å kunne fylle termoskanne på to liter.
- (8) Om kannefunksjon for kaffemaskin B hadde Coca Cola Enterprises Norge AS oppgitt at det var mulig å justere høyde på uttak av kaffe for å tilpasse til kanne, og at maskinen hadde kannefunksjon opptil to liter.
- (9) Waterlogic AS (heretter *valgte leverandør*) ble tildelt kontrakt. Av anskaffelsesprotokollen fremgikk det at Coca Cola Enterprises Norge AS (heretter *Coca Cola*) var rangert som nummer to, og klager som nummer tre.
- (10) Klager påklaget tildelingen 18. mai 2021. Klagen ble ikke tatt til følge.
- (11) Saken ble brakt inn for klagenemnda for offentlige anskaffelser 2. juni. Innklagede har valgt å utsette kontraktsinngåelse i påvente av klagenemndas behandling. Saken har derfor vært prioritert.

Sekretariatets vurdering:

- (12) Klager har deltatt i konkurransen, og har saklig klageinteresse, jf. forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 6. Klagen er rettidig. Konkurransen gjelder leie av kaffe- og vannmaskiner, samt kjøp av forbruksvarer knyttet til disse, som er en vareanskaffelse. Anskaffelsens verdi er i konkurransebeskrivelsen punkt 1.2.6 estimert til 1 000 000 kroner ekskludert mva. I tillegg til lov om offentlige anskaffelser 17. juni 2016 nr. 73 følger anskaffelsen forskrift om offentlige anskaffelser 12. august 2016 nr. 974 del I, jf. forskriften §§ 5-1 og 5-3.

Vurdering av kravet om kannefunksjon i inntil to liter

- (13) Klager anfører at innklagede skulle ha avvist de to høyest rangerte leverandørene som følge av manglende oppfyllelse av kravet om at kaffemaskin B skulle ha kapasitet på *«inntil ca. 2 liter»*.
- (14) Konkurransen følger forskriften del I, som ikke inneholder regler om avvisning av tilbud. Kravspesifikasjonen inneholdt imidlertid en henvisning til avvisningshjemmelen i

forskriften del II, § 9-6 og sekretariatet legger til grunn at spørsmålet om avvisning av tilbud skal vurderes i henhold til denne regelen.

- (15) Det følger av forskriften § 9-6 (1) bokstav b at en oppdragsgiver «*skal*» avvise et tilbud som «*inneholder vesentlige avvik fra anskaffelsesdokumentene*».
- (16) Avvik foreligger dersom oppdragsgiver, ved å akseptere tilbudet, ikke kan kreve oppfyllelse i henhold til konkurransegrunnlagets kravspesifikasjon, jf. blant annet LB-2019-85112. Hvorvidt et tilbud inneholder avvik beror på en tolkning av tilbudet i lys av konkurransegrunnlaget.
- (17) Til kaffetrakter B var det stilt et minstekrav om at kapasiteten skulle være på «*inntil ca. 2 liter kaffe*». I spørsmålsrunden ble det presisert at dette skulle forstås som funksjon for påfylling av kanne på «*inntil 2 liter*». Det var dermed lagt opp til at påfyllingsfunksjon for kanner på to liter eller mindre ville oppfylle kravet. Klager kan dermed klart ikke høres med at det er oppstilt et krav om kannefunksjon for større volum enn to liter, eller at innklagede ved å innta dette kravet hadde utelukket vanlige kaffemaskiner til kontorbruk.
- (18) Både valgte leverandør og Coca Cola har tilbudt maskiner med kannefunksjon på inntil to liter, og oppfyller dermed minstekravet. Det foreligger dermed ikke noe avvik på dette punktet, og klagers anførsel kan derfor klart ikke føre frem.
- (19) Ettersom sekretariatet har funnet at klagen klart ikke kan føre frem, avvises den som u hensiktsmessig for behandling i klagenemnda, jf. klagenemndforskriften § 9.

Klageadgang:

Dere kan klage på avvisningsvedtaket til klagenemndas leder, som i så fall vil avgjøre om klagen likevel skal behandles av klagenemnda. Klagenemndas leder kan bare ta stilling til de faktiske forholdene som er vurdert i denne avvisningen, og det er ikke anledning til å fremme nye rettslige anførsler/påstander. Det holder derfor at du informerer sekretariatet om at du påklager avvisningsvedtaket.

En slik klage må foreligge senest tre virkedager etter at dere er blitt kjent med vårt avvisningsvedtak. Med virkedager menes her alle dager unntatt lørdager, søndager, offentlige helligdager og offentlige fridager. Klagefristen kan ikke forlenges.

Tora Holm
seniorrådgiver

Sara Louise Torland
rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk

<i>Mottaker</i>	<i>Postadresse</i>	<i>Poststed</i>	<i>Kontakt/e-post</i>
Kaffeknappen Norge AS	Økernveien 121	0579 OSLO Norge	Espen Tingvoll espen.tingvoll@kaffekna ppen.no
Randaberg kommune	Postboks 40	4096 RANDABERG Norge	Linda Joa linda.joa@randaberg.ko mmune.no