



## Frivillighetsregisternemnda

### Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 3. desember 2021

#### Sak

**2021/1525 Norske Reserveoffiserers Forbund avdeling Follo – org.nr. 914 048 540  
- klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret med  
deltakelse i Grasrotandelen**

**Til stede:** Leder Martin Hennig, Shabneet K. Bains, Elisabet Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

#### Sakens bakgrunn

Norske Reserveoffiserers Forbund avdeling Follo (klager) meldte 23. juni 2021 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisteret fattet vedtak 19. juli 2021 om å nekte registrering med deltakelse i Grasrotandelen, med den begrunnelse at klagers virksomhet ivaretar offentlige oppgaver.

Frivillighetsregisterets vedtak ble påklaget 3. august 2021. Klager anfører at Norske Reserveoffiserers Forbund (NROF) er en partipolitisk nøytral organisasjon, og at foreningen ikke er organisert av det offentlige. Klager viser til at NROF består av 57 lokale avdelinger, med en sentral overbygning og ledelsesstruktur. NROF ledes av et forbundsstyre og er støttet av et sekretariat med fast ansatte. Aktivitetene i avdelingene baserer seg på frivillig arbeid og medlemskontingent. En stor andel av NROF sine avdelinger er registrert som grasrotmottakere.

Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 21. september 2021 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

#### Det rettslige grunnlaget

Det rettslige grunnlaget er forskrift 15. desember 2017 nr. 2136 om grasrotandel (forskriften), jf. lov 28. august 1992 nr. 103 om pengespill (pengespilloven) § 10 første ledd. En enhet kan delta i Grasrotandelen dersom enheten er registrert i Frivillighetsregisteret og er ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats, jf. forskriften § 3 første ledd.

I forskriften § 3 tredje ledd bokstav a er det gjort unntak for enheter som er organisert av det offentlige, herunder forvaltningsvirksomhet som er delegert til

#### Postadresse

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

#### Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

frivillige organisasjoner, og virksomhet som er organisert privatrettslig, men som det offentlige står bak.

Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Frivillighetsregisternemndas vurdering**

Norske Reserveoffiserers Forbund avdeling Follo sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 19. juli 2021 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.

Det følger av forskriften § 3 tredje ledd bokstav a at enheter som er organisert av det offentlige ikke har rett til å delta i Grasrotandelen. Frivillighetsregisternemnda er enig med Frivillighetsregisteret i at bestemmelsen må tolkes slik at unntaket også omfatter enheter som utfører oppgaver som må anses å være et offentlig ansvar, se også Frivillighetsregisternemndas vedtak i sak 2019/71.

Formålet med foreningen fremgår av klagers vedtekter § 1:

- «1. Samle militært utdannet personell for å styrke Norges forsvar og fremme forsvarsviljen i det norske samfunn.
2. Arbeide for bruk av reservister som ressurs for Forsvaret og ivareta reservistenes interesser.
3. Ivareta totalkompetansen blant militært utdannet personell for videre tjeneste i Forsvarets organisasjon og totalforsvaret.
4. Utvikle interessante og skapende nettverk mellom Forsvaret og samfunn.
5. Bidra til en positiv utvikling av det internasjonale samarbeidet mellom reservebefal.»

Frivillighetsregisternemnda legger til grunn at det offentlige ved Forsvaret har et overordnet ansvar for å forsvare Norge og Norges allierte militært. Det følger av Prop. 14 S (2020-2021) side 26 at det er Forsvarets oppgave å «Forsvare Norge og allierte mot alvorlige trusler, anslag og angrep, innenfor rammen av NATOS kollektive forsvar». Selv om punkt 4 og 5 i klagers formålsbestemmelse ikke er i kjernen av Forsvarets oppgaver, fremstår det etter nemndas syn som om klager gjennomgående driver med kompetansehevende aktiviteter for offiserer som har tjenestegjort eller tjenestegjør i Forsvaret, og dette er en naturlig del av de oppgaver som det offentlige skal ivareta.

Frivillighetsregisternemnda har på denne bakgrunn kommet til at klager utfører oppgaver som er et offentlig ansvar, og at klager dermed faller inn under unntaket i forskriften § 3 tredje ledd bokstav a.

Klager har anført at en stor andel av NROF sine avdelinger er registrert som grasrotmottakere. Frivillighetsregisteret bekrefter dette, og viser i tillegg til at mange av avdelingene også har lignende formål i vedtektene sine og at noen av avdelingene nylig er registrert som deltakere i Grasrotandelen.

Frivillighetsregisteret skriver i innstillingen at de er av den oppfatning at vilkårene for registrering ikke er oppfylt i dette tilfellet og at vedtaket derfor skal opprettholdes til tross for at andre lokallag har blitt registrert med lignende vedtekter. Frivillighetsregisteret opplyser om at de vil se på hvilke tiltak som skal iverksettes for å ivareta likebehandlingsprinsippet.

Frivillighetsregisternemnda bemerker at nemnda foretar en konkret vurdering av den påklagde saken, og at Frivillighetsregisterets vedtak i enkeltsaker ikke er bindende for nemndas tolkning av forskriften eller vurderingen av saken. Det må i den enkelte sak utføres en konkret vurdering, og utfallet av søknaden vil bero på om forskriftens krav er oppfylt. Etter nemndas syn kan ikke likebehandlingsprinsippet medføre at organisasjoner som ikke oppfyller vilkårene i forskriften får delta i Grasrotandelen. Nemnda har kommet til at klager ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i Grasrotandelen, og klagen kan følgelig ikke tas til følge.

### **Konklusjon**

Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er godkjent elektronisk*